



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

DP21237/2025

Domnului Adrian ISEPCIUC, Primar

Primăria comunei Pătrăuți
com. Pătrăuți, jud. Suceava



RECOMANDAREA

Nr. 155 din 25. AUG. 2025

în vederea respectării normelor constituționale referitoare la protecția copiilor și a tinerilor și protecția persoanelor cu handicap, prevăzute de art. 49 și art. 50 din Constituția României

Prin petiția înregistrată la Biroul teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului nr. 21237/08.07.2025, doamna _____, domiciliată în comuna _____, nr. _____, județul Suceava, în calitate de reprezentant legal al copilului _____, născut la data de _____, ne-a sesizat în legătură cu o posibilă încălcare a normelor constituționale referitoare la *protecția copiilor și a tinerilor și protecția persoanelor cu handicap*, prevăzute de art. 49 și art. 50 din Constituția României.

Petenta și-a exprimat nemulțumirea față de faptul că, deși a solicitat în mod expres, depunând în acest sens cererea nr. _____ din mai 2025, însoțită de copiile documentelor indicate de dispozițiile legale în vigoare, **Primăria comunei Pătrăuți, județul Suceava, prin adresa nr. 5050/16.07.2025 (răspuns comunicat de autoritatea publică locală și Biroului teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului)** refuză să o angajeze ca asistent personal al fiului său, încadrat în gradul de handicap grav cu asistent personal, în baza certificatului nr. _____ 2024, eliberat de Comisia pentru Protecția Copilului Suceava, valabil până la împlinirea vârstei de 18 ani a copilului _____, născut la data de _____ motivul invocat constituindu-l faptul că primăria nu poate da curs cererii petentei până la momentul vacanțării unui post de asistent personal pentru persoana cu handicap.

În acest sens, precizează autoritatea publică locală următoarele: „...**la momentul actual, raportat la numărul de asistenți personali ai persoanelor cu handicap, deja angajați ai comunei Pătrăuți, județul Suceava, fondurile necesare pentru plata salariilor, alocate în bugetul de venituri și cheltuieli al comunei Pătrăuți, jud. Suceava, în Capitolul 68.05.02- Asistență socială în caz de invaliditate, Titlul 10, aliniatul 10.01.01 cu această destinație, sunt insuficiente, nefiind asigurată plata integrală a salariilor până la finalul anului bugetar 2025, fapt ce probabil va conduce și la încetarea contractelor individuale de muncă deja existente, dacă nu se va interveni cu o rectificare bugetară în acest sens, de către Guvernul României.**

Astfel, dat fiind situația existentă, vă comunicăm că nu avem posibilitatea legală de a da curs favorabil cererii dvs, întrucât, conform prevederilor art. 14 alin. (4) din legea nr. 273/2006 - privind finanțele publice locale, nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.”

Totodată, Primăria comunei Pătrăuți subliniază că: „...**persoana cu handicap, nu este total lipsită de drepturile sale prevăzute de lege, întrucât la momentul actual, primește indemnizație de însoțitor pentru persoana cu handicap, care se achită în cadrul aceluiasi capitol bugetar, dar din Titlul 57, aliniatul 57.02.01, unde sunt prevăzute sumele necesare achitării acestor drepturi, identică în cuantum cu suma care ar fi primit-o mama acestuia, în calitate de asistent personal, iar conform art. 499 din Codul Civil, părinții copilului sunt obligați să-i asigure acestuia, cele necesare traiului, precum și educația, învățătura și pregătirea sa profesională, situație existentă la momentul actual”, iar „prin angajarea mamei minorului ca asistent personal, s-ar produce un beneficiu doar pentru aceasta și nu pentru persoana cu handicap, care ar rămâne în aceeași situație.”(!)**

Anterior, așa cum a rezultat și din discuțiile purtate la sediul Biroului teritorial al instituției Avocatul Poporului, în cadrul audienței acordate în data de 11 august 2025, petenta a solicitat, de mai multe ori, Primăriei comunei Pătrăuți, să fie angajată ca asistent personal al fiului său, însă autoritatea publică locală a refuzat în mod sistematic să dea curs cererii acesteia.

De altfel, doamna _____ s-a adresat și Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, instituție care, prin răspunsul comunicat cu nr. 11681/SCDATVC IMV/din 15.04.2024, deși îi confirmă faptul că, în calitate de reprezentant legal al copilului cu handicap grav are dreptul de a opta, prin cerere adresată în scris direcției generale de asistență socială și protecția copilului, între asistent personal și primirea unei indemnizații lunare, iar în ipoteza în care optează pentru a fi încadrată ca asistent personal al copilului cu handicap grav, Primăria Comunei Pătrăuți are obligația de a o angaja, autoritatea publică locală a refuzat în continuare să o angajeze ca asistent personal al fiului său, în ciuda

faptului că Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități precizează în răspunsul remis petentei că s-a adresat și Primăriei Comunei Pătrăuți de la care a solicitat ca un punct de vedere referitor la această situație.

Analizând aspectele semnalate de petentă prin petiția depusă, precum și documentele puse la dispoziție în copie, raportat la normele legale în vigoare incidente în acest caz, reținem următoarele:

Potrivit certificatului de încadrare a copilului într-un grad de handicap, eliberat de Comisia pentru protecția Copilului Suceava cu nr. 15.2025, fiul petentei este încadrat în **gradul de handicap grav cu asistent personal**, certificat valabil până la împlinirea vârstei de 18 ani a copilului _____ născut la data de _____, astfel încât, din punct de vedere legal, **petenta este îndreptățită să solicite Primăriei comunei Pătrăuți angajarea în funcția de asistent personal al fiului acesteia, iar autoritatea publică locală are obligația de a o angaja**, având în vedere acordul dat de DGASPC Suceava în urma opțiunii exprimate de aceasta, în calitate de reprezentant legal al copilului cu handicap grav.

De altfel, **dispozițiile art. 49 alin. (4) și (5) din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **impun acordarea unei îngrijiri speciale pentru copilul cu handicap**, în măsură să asigure dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială a acestuia, organelor administrației publice centrale și autorităților administrației publice locale revenindu-le obligația asigurării resurselor necesare satisfacerii nevoilor copiilor cu handicap și ale familiilor acestora, în condiții care să le garanteze demnitatea, să le favorizeze autonomia și să le faciliteze participarea activă la viața comunității.

Tocmai de aceea, în funcție de gradul de handicap, Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează cadrul legal pentru acordarea unor drepturi specifice pentru aceste persoane, stabilind că, **în cazul copiilor cu handicap grav, părinții sau reprezentanții legali ai acestora au dreptul să opteze între asistent personal și primirea unei indemnizații lunare.**¹

Așadar, dreptul de opțiune exprimat între a beneficia de acordarea unei indemnizații lunare și dreptul de a fi angajat ca asistent personal al copilului cu handicap grav aparține părintelui copilului sau reprezentantului legal al acestuia, iar **autoritatea publică locală nu are**

¹ Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare » art. 42 alin (4);

niciun temei legal pentru a interveni în exprimarea opțiunii, ori de a refuza acordarea dreptului pentru care s-a făcut solicitarea.

Astfel, în ipoteza în care opțiunea a fost exprimată de părinte, sau de către reprezentantul legal al minorului, în sensul de a fi angajat ca asistent personal al copilului cu handicap grav, în sarcina autorității administrației publice locale (primăriei) în a cărei rază teritorială își are domiciliul persoana cu handicap grav, există obligatia legală de a angaja și salariza asistentul personal al persoanei cu handicap grav, în condițiile Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.² În acest sens, „*Contractul individual de muncă al asistentului personal se încheie cu primăria localității de domiciliu sau reședință a persoanei cu handicap grav, după caz, în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării cererii.*”³

Or, nerespectarea obligației primăriei de a încheia în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării cererii contractul individual de muncă al asistentului personal a persoanei cu handicap grav constituie contravenție,⁴ constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor contravenționale prevăzute la art. 100¹ din Legea nr. 448/2006 fiind în sarcina inspectorilor sociali⁵.

Așadar, nu există niciun argument și niciun temei legal care să dea dreptul autorității publice să tergiverseze, sau să refuze angajarea unei persoane în calitate de asistent personal al unui copil dacă minorul deține certificat de încadrare în grad de handicap grav cu însoțitor, luând în considerare că **pentru a respecta acest drept, autoritățile administrațiilor publice locale au obligatia să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii, sume ce se asigură în proporție de cel mult 90% de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale.**⁶

De altfel, potrivit dispozițiilor art. 154 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, **primarul are obligația de a asigura respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor.**

² *Idem*, art. 44 lit. a);

³ *Idem*, art. 39 alin. (1);

⁴ *Idem*, art.100¹: „Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 2.000 lei următoarele fapte:... c) nerespectarea de către primăriile în a căror rază teritorială își are domiciliul sau reședința persoana cu handicap grav a prevederilor art. 37 alin. (3), art. 39 alin. (1) și (2), art. 40 alin. (1), art. 44”;

⁵ *Idem*, art.100² alin. (1);

⁶ *Idem*, art. 40 alin. (1).

Având în vedere aceste argumente, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (2), art. 16, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată:

Pentru realizarea scopului constituțional și legal privind apărarea și protecția drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

Primarul comunei Pătrăuți, județul Suceava, în exercitarea atribuțiilor conferite de lege, va dispune măsurile care se impun pentru angajarea doamnei _____, domiciliată în domiciliată în comuna _____ nr. _____ județul Suceava, în funcția de asistent personal al copilului _____ născut la data de _____, încadrat în gradul de handicap grav cu asistent personal, în baza certificatului nr. _____ 5.2024, eliberat de Comisia pentru Protecția Copilului Suceava, valabil până la împlinirea vârstei de 18 ani.

Primarul comunei Pătrăuți, județul Suceava va informa în scris instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Suceava, în termen de 30 de zile, cu privire la măsurile dispuse și va remite în copie documentele întocmite pentru însușirea Recomandării.

AVOCATUL POPORULUI,


Renate WEBER



București, august 2025

Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în antet, vă prelucerează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este învestit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumscrie situației definite de art. 6 alin. (1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniilor de activitate/serviciilor/birourilor/birourilor teritoriale/centrelor zonale din cadrul Instituției Avocatul Poporului de relații publice, petiționare, formulare de puncte de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționarea acțiunilor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legale de vizite, soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, precum și înregistrarea formulărilor de declarație responsabil cu protecția datelor, după care vor fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către Instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare, în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de prelucrare a datelor, de ștergere a acestor date, printr-o cerere trimisă prin poștă la sediul ANSPDCP sau la adresa anspdcp@dataprotection.ro. Mai multe informații privind drepturile dumneavoastră de protecție a datelor pot fi consultate de-aici: <https://www.anspdcp.ro> în conformitate cu Protecția datelor cu caracter personal. Vă mulțumim!

