



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului primar, Robert Viorel Nica
Primăria comunei Lipănești, județul Prahova

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 17249 / 26. AUG. 2025

RECOMANDAREA

nr. 197 din 26 august 2025

privind necesitatea colaborării interinstituționale a autorităților cu atribuții în
prevenirea și combaterea violenței domestice

Instituția Avocatul Poporului, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, s-a sesizat din oficiu ca urmare a apariției în presă a articolului intitulat "O tânără de de ani din Prahova a fost ucisa cu un topor de iubitul ei" prin care se relatează incidentul din data de 16 iunie 2025 când o femeie din localitatea Lipănești a fost lovită cu un topor în cap și a decedat.

În instrumentarea sesizării întrucât informațiile difuzate în presă au vizat posibila încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la viață, la integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și a tinerilor, au fost solicitate informații de la Inspectoratul de Poliție Județean Prahova, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Prahova și Primăria comunei Lipănești, județul Prahova.

În urma demersurilor efectuate la instituțiile anterior menționate, din informațiile și documentele puse la dispoziție de către acestea, se desprind următoarele aspecte relevante:

Inspectoratul de Poliție Județean Prahova, prin adresa nr. 422408/15.07.2025, ne-a informat că referitor la acest caz, la Parchetul de pe lângă Tribunalul Prahova se află înregistrat **dosarul penal**, în care se efectuează cercetări sub aspectul săvârșirii infracțiunii de **omor calificat asupra unui membru al familiei**, faptă prevăzută de art. 199, alin. (1) Cod penal, raportat la art. 188, alin. (1) Cod penal – art. 189, alin. (1), lit. a) și g) Cod penal. În cauză, **Tribunalul Prahova a dispus măsura arestării preventive a inculpatului** pentru fapta mai sus menționată. Din verificările efectuate de Inspectoratul Județean de Poliție Prahova cu privire la acest caz, a reieșit faptul că **anterior evenimentului petrecut în data de 16.06.2025 părțile implicate au sesizat de mai multe ori organele de poliție, însă deși de fiecare dată s-a procedat la completarea Formularului de evaluare a riscului, în niciunul din cazuri nu a existat risc iminent (nefiind cumulat punctajul), fapt pentru care nu s-a impus emiterea unui ordin de protecție provizoriu.**

După acest incident, au fost dipuse măsuri suplimentare pentru analizarea, monitorizarea și intervenția organelor de poliție în cazurile în care există stări conflictuale aflate în evidențele propria. intensificarea colaborării cu SPAS-urile și D.G.A.S.P.C. activităților de

monitorizare a stărilor conflictuale domestice aflate în evidențele proprii, precum și aplicarea cu fermitate a prevederilor Legii nr. 217/2033 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, a Legii nr. 26/2004 privind ordinul de protecție și a Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, în scopul diminuării fenomenului infracțional și a limitării escaladării unor stări conflictuale domestice și non-domestice preexistente; stabilirea unui număr de telefon, a unei adrese de e-mail și mediatizarea acestora, la care victimele pot apela pentru informare cu privire la drepturile acestora (24h/24h).

D.G.A.S.P.C. Prahova, prin adresa nr. IA28020/18.07.2025, ne-a comunicat faptul că *situația familiei respective a intrat în atenția direcției în data de 15.04.2024*, când Primăria comunei Lipănești a înaintat sesizarea agresorului conform căreia concubina sa a părăsit domiciliul împreună cu fiica lor la bunica maternă și nu i se permite să aibă relații cu aceasta.

În vederea realizării intervenției de specialitate, reprezentanții D.G.A.S.P.C. Prahova – Serviciul de Consiliere Psihosocială s-au deplasat în comuna Lipănești, unde din discuțiile purtate cu reprezentanții Primăriei comunei Lipănești, s-a constatat faptul că cei doi adulți au avut mai multe conflicte, fiind consiliați. De asemenea, a fost precizat faptul că cei doi părinți locuiau în fapt în orașul . Însă atunci când erau certuri concubina revenea la domiciliul din comuna Lipănești (la mama sa).

Ulterior, *echipa de specialiști s-a deplasat la domiciliul concubinei și al mamei acesteia*, familia fiind informată cu privire la serviciile pe care le poate accesa în cadrul D.G.A.S.P.C. Prahova. Acestea au susținut că între cei doi părinți există neînțelegeri, au avut loc mai multe certuri și au reclamat faptul că tatăl minorei se prezintă frecvent la domiciliul dumnealor în stare de ebrietate, ceea ce face imposibilă comunicarea cu acesta.

D.G.A.S.P.C Prahova a formulat o serie de recomandări cuplului respectiv.

Din anchetele sociale efectuate de Primăria comunei Lipănești și D.A.S. a reieșit că situația era cunoscută la nivelul autorităților locale.

După incidentul din 16.06.2025, care a avut ca urmare decesul concubinei, reprezentanții D.G.A.S.P.C. Prahova, împreună cu reprezentantul SPAS din cadrul Primăriei comunei Lipănești și lucrătorii Postului de Poliție Lipănești s-au deplasat, respectiv în data de 17.06.2025, la domiciliul minorilor, unde aceștia se aflau împreună cu bunica maternă și rudele familiei extinse pe linie maternă, unde au avut loc discuții privind situația minorilor pentru a verifica dacă sunt îndeplinite condițiile pentru stabilirea unei măsuri de protecție specială la bunica maternă.

În data de 23.06.2025 reprezentanții D.G.A.S.P.C. Prahova au efectuat o nouă vizită la domiciliul bunicii materne, *ocazie cu care s-a constatat că la domiciliul familiei era prezentă o echipă de muncitori, trimisă de conducerea primăriei, care demarase deja lucrările pentru construcția imobilului, în vederea îmbunătățirii condițiilor de locuit ale minorilor.* Situația minorilor se află în monitorizarea Serviciului Public de Asistență Socială din cadrul Primăriei comunei Lipănești și *au fost demarate procedurile privind instituirea tutelei pentru unul dintre minori, dar și pentru stabilirea domiciliului celeilalte minore la bunica maternă.*

Primăria comunei Lipănești, județul Prahova, prin adresele de răspuns nr. 5497/25.06.2025 și nr. 5702/27.06.2025, ne-a informat că la nivelul U.A.T. Lipănești nu au fost înregistrate sesizări ale organelor de poliție cu privire la conflictul dintre tânăra decedată și agresor.

Din informațiile și documentele puse la dispoziția instituției Avocatul Poporului rezultă că **anterior evenimentului**, în anul 2024 a fost realizată o anchetă socială la această familie (28.08.2025), la solicitarea D.G.A.S.P.C. Prahova pentru soluționarea cererii bunicii materne de stabilire a măsurii de protecție specială, plasament în familia extinsă, motivată de faptul că

părinții aveau o relație instabilă și își mutau adesea domiciliul. În conținutul anchetei se menționează că familia este cunoscută ca o familie conflictuală, pe fondul consumului de alcool, au existat numeroase certuri ajungându-se chiar și la violențe între tatăl copilului care vrea să-și ia copilul acasă și familia extinsă a mamei copilului, au existat mai multe apeluri la numărul unic 112 pentru conflicte care escaladau până la violență.

Totodată, Primăria comunei Lipănești a precizat că *au existat numeroase încercări de mediere a situației, dar fără rezultat*, iar în data de 15.04.2025, tatăl copilului s-a prezentat la Compartimentul de asistență socială solicitând sprijin să-și vadă copilul întrucât familia concubine nu îi permite. Acesta a depus la Primăria Lipănești sesizarea înregistrată din 15.04.2025 care a fost înaintată D.G.A.S.P.C. Prahova menționându-se că *inspectorii din cadrul compartimentului de asistență socială au făcut consiliere cu cei în cauză în repetate rânduri, dar fără rezultat*.

Din documentele puse la dispoziție reținem *declarația concubinei (victima), dată în fața reprezentanților Compartimentului de Asistență Socială al Primăriei comunei Lipănești, încă din data de 15.04.2024, din al cărei conținut reiese faptul că aceasta nu cunoștea procedurile legale de urmat, mijloacele prin care autoritățile statului o pot proteja în situații de violență domestică*, aceasta declarând că *"în cazul în care se va întoarce la locuința concubinului din Boldești Scăeni și vor exista neînțelegeri le va rezolva pe cale amiabilă, fără să anunțe poliția"*.

Ulterior incidentului din 16.06.2025 în urma căruia numita a decedat, reprezentanții Primăriei comunei Lipănești au efectuat o *anchetă socială* (19.06.2025), constatându-se că minorii se aflau la domiciliul bunicii materne care și-a exprimat dorința de a se ocupa de creșterea și supravegherea lor, la domiciliul său, minorii fiind atașați de bunica lor și de frații mamei lor, fiind obișnuiți cu locuința, având în vedere faptul că au locuit acolo încă de la naștere. *Locuința bunicii se află într-o stare avansată de degradare, fiind necesară reabilitarea acesteia și îmbunătățirea condițiilor de trai ale minorilor*. Pentru sprijinirea bunicii s-a declanșat acțiunea de strângere de fonduri și identificarea unor sponsori pentru achiziționare de materiale necesare reabilitării locuinței; de asemenea, au fost achiziționate și livrate produse alimentare pentru minori. Primăria comunei Lipănești a depus la Judecătoria Ploiești acțiunea pentru numirea unui tutore legal pentru unul dintre minori și de stabilire a domiciliului pentru cealaltă minoră.

Referitor la modul de intervenție de urgență a echipei mobile în situațiile de violență domestică, Primăria comunei Lipănești a precizat că până în prezent această intervenție *nu s-a impus având în vedere că nu au fost semnalate cazuri de violență domestică*.

De asemenea, s-a menționat că intervenția echipei mobile se realizează din perspectiva acordării serviciilor sociale în situațiile de violență domestică. În privința colaborării cu D.G.A.S.P.C., organele de poliție/de urmărire penală sau alte servicii publice specializate și organizații neguvernamentale s-a precizat că această colaborare se realizează când este cazul.

Primăria comunei Lipănești a precizat că nu s-au desfășurat activități potrivit art. 14 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată¹, *întrucât*

¹ Art. 14 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată

Persoanele desemnate de autoritățile publice pentru instrumentarea cazurilor de violență domestică vor avea următoarele atribuții principale:

a) monitorizarea cazurilor de violență domestică din sectorul sau unitatea teritorială deservită; culegerea informațiilor asupra acestora; întocmirea unei evidențe separate; asigurarea accesului la informații la cererea organelor judiciare și a părților sau reprezentanților acestora;

b) informarea și sprijinirea lucrătorilor poliției care în cadrul activității lor specifice întâlnesc situații de violență domestică;

nu au fost înregistrate sau identificate cazuri de violență domestică, cu toate că din documentele puse la dispoziție reiese faptul că era cunoscută situația familială conflictuală repetată între cei doi concubini.

Referitor la activitățile de prevenire desfășurate la nivelul UAT Lipănești s-a menționat că au fost afișate la avizierul unității și în spații publice (stații de microbuz, sediile bisericilor din localitate) mesaje de prevenție și combatere a violenței.

Potrivit documentelor puse la dispoziție, ulterior evenimentului din 16.06.2025, la nivelul Primăriei, prin H.C.L. nr. 41/30.06.2025 a fost aprobată noua componență a echipei mobile (cea anterioară era constituită din data de 15.05.2019), iar prin H.C.L. nr. 135/30.06.2025 a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a echipei mobile pentru intervenția în regim de urgență în cazurile de violență domestică identificate pe raza UAT Lipănești, ambele fiind publicate pe site-ul oficial al instituției.

Având în vedere cele expuse, luând în considerare dispozițiile *Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice*, adoptată la Istanbul la 11 mai 2011, ratificată de România prin Legea nr. 30/2016 (din care rezultă, între altele necesitatea asigurării unei largi diseminări în rândul publicului general a informațiilor cu privire la măsurile disponibile pentru a preveni actele de violență acoperite de sfera de aplicare a convenției (art. 13 pct. 2); necesitatea efectuării de cercetări eficiente și desfășurării cu celeritate a procedurilor judiciare privind violența domestică (art. 49) și necesitatea unei acțiuni prompte din partea autorităților statului și oferirea unei protecții adecvate și imediate victimelor (art. 50));

Ținând cont de *Strategia națională privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2022-2027* – Pilonul II care precizează că violența domestică constituie o încălcare a drepturilor omului și un fenomen prezent la toate nivelurile vieții sociale, atât în sfera privată, cât și în spațiul public, cu consecințe grave și pe termen lung asupra victimelor și menționează ca deziderat existența unei societăți democratice cu instituții publice eficiente, care să garanteze pentru generațiile viitoare o viață în condiții de deplină siguranță, ceea ce impune, între altele, necesitatea monitorizării fenomenului violenței domestice, informarea victimelor și a persoanelor din grupuri vulnerabile cu privire la drepturile lor, prevenirea și descurajarea comiterii de fapte circumscrise violenței domestice.

Legislația specifică: *art. 22 din Constituția României* privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, *Legea nr. 292/2011* a asistenței sociale, *Legea nr. 217/2003* pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, *Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 2525/2018* privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică, *Ordinul comun al ministrului afacerilor interne și al muncii, justiției sociale nr. 146/2578/2018* privind modalitatea de gestionare a cazurilor de violență domestică de către polițiști, *Ordinul comun al ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse și al ministrului afacerilor interne nr. 20266/50/2023²* pentru aprobarea Metodologiei privind măsurile de

c) identificarea situațiilor de risc pentru părțile implicate în conflict și îndrumarea acestora spre servicii de specialitate;

d) colaborarea cu instituții locale de protecție a copilului și raportarea cazurilor, în conformitate cu legislația în vigoare;

e) instrumentarea cazului împreună cu asistentul social.

² Art. 3 din Metodologie: (1) Aplicarea măsurilor de prevenire a violenței domestice implică colaborarea interinstituțională și abordarea interdisciplinară de către toate categoriile de profesioniști care

prevenire a violenței domestice, *Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 138/2024* privind stabilirea modalității de gestionare de către polițiști a cazurilor privind actele de violență, *Hotărârea de Guvern nr. 49/2011* aprobarea Metodologiei-cadru privind prevenirea și intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie și a Metodologiei de intervenție multidisciplinară și interinstituțională privind copiii exploatați și aflați în situații de risc de exploatare prin muncă, copiii victime ale traficului de persoane, precum și copiii români migranți victime ale altor forme de violență pe teritoriul altor state,

Având în vedere *necesitatea abordării interinstituționale și multidisciplinare a cazurilor de violență domestică, precum și monitorizarea acestora atât de către organele de poliție, cât și de autoritățile cu atribuții în sfera acordării de asistență socială, printr-o colaborare permanentă a acestora*, aspecte ce rezultă din interpretarea coroborată a prevederilor legale din materia violenței domestice, respectiv ale Legii nr. 217/2003 și ale Ordinului nr. 146/2018 privind modalitatea de gestionare a cazurilor de violență domestică de către polițiști, dar și *necesitatea ca autoritățile publice să acționeze prompt în materia oferirii de servicii sociale, pentru prevenirea agravării situației victimei, informarea corectă și completă a victimei privind mijloacele legale de care dispune pentru ocrotirea drepturilor sale,*

Față de *Recomandarea Avocatului Poporului nr. 124/22.07.2024 adresată Inspectoratului General al Poliției Române – însoțită de către I.G.P.R – prin care s-a recomandat Inspectorului General al Inspectoratului General al Poliției Române ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare să dispună măsurile necesare pentru colaborarea interinstituțională cu reprezentanții DGASPC/DAS/SPAS, cu atribuții în prevenirea violenței în familie, prin comunicarea imediată a oricărui caz de violență ori posibilă violență în familie;*

Raportat la cele anterior expuse, *se poate aprecia că în astfel de cazuri, calitatea intervenției și cooperarea interdisciplinară și interinstituțională sunt determinante pentru scoaterea victimei din situația abuzivă și poate conduce, în final, la consolidarea capacității victimei de a lua decizii pertinente în legătură cu siguranța și viitorul ei.*

Totodată, pentru prevenirea escaladării situațiilor conflictuale intrafamiliale, pe fondul stării de vulnerabilitate a victimei, *apreciem că la nivelul Compartimentului de Asistență Socială din cadrul Primăriei comunei Lipănești se impune realizarea unei informări complete a victimei privind serviciile de care poate beneficia, mijloacele legale de care aceasta poate uza în apărarea drepturilor sale, realizarea unei monitorizări constante a familiilor despre care se cunoaște existența stărilor conflictuale, precum și comunicarea situațiilor respective către organele de poliție, în vederea realizării unei colaborări optime.*

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, art. 15 alin. (2), art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. **Primarul comunei Lipănești, județul Prahova**, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, va dispune măsurile legale pentru:

interacționează în activitatea zilnică cu victime și agresori, cu accent, în principal, pe intervenția polițiștilor și a specialiștilor din cadrul direcțiilor generale de asistență socială și protecție copilului/direcțiilor de asistență arhivă serviciilor publice de asistență socială, denumite în continuare DGASPC/DAS/SPAS.

- asigurarea unei intervenții prompte în cazurile de violență domestică, informarea corespunzătoare a victimei violenței domestice cu privire la mijloacele legale de care dispune pentru apărarea drepturilor sale (încurajarea victimelor violenței domestice să sesizeze organele de poliție cu privire la eventualele stări de pericol în care s-ar putea afla și să solicite emiterea unui ordin de protecție provizoriu).
- monitorizarea situațiilor în care există sesizări repetate ale victimelor, având ca obiect violența domestică, indiferent de confirmarea sau nu a acestor sesizări,
- colaborarea interinstituțională cu reprezentanții organelor de poliție, D.G.A.S.P.C Prahova, cu alte servicii publice, *prin comunicarea imediată a oricărui caz de violență ori posibilă violență în familie*, în vederea monitorizării împreună cu aceștia a climatului familial, sprijinirea, îndrumarea victimei;
- colaborarea interinstituțională cu reprezentanții organelor de poliție, D.G.A.S.P.C Prahova, cu alte servicii publice, precum și cu O.N.G-uri, cu atribuții în prevenirea și gestionarea cazurilor de violență domestică, pentru a facilita accesul victimei violenței domestice la consiliere psihologică, asistență socială și juridică,
- asigurarea pregătirii și perfecționării continue a personalului în ceea ce privește prevenirea, intervenția și monitorizarea cazurilor de violență domestică;
- intensificarea campaniilor de informare și prevenire a violenței domestice.

2. Primarul comunei Lipănești, județul Prahova va informa, în termen de 30 zile, instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Ploiești (cu sediul în municipiul Ploiești, B-dul Republicii, nr. 2-4, intrarea H. et. I, cam. 155, județul Prahova, tel. 0244593227, e-mail avpprahova@avp.ro), cu privire la însușirea ~~Recomandării~~, precum și referitor la toate măsurile dispuse, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire a Recomandării.

AVOCATUL POPORULUI,

Renate WEBER

