



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

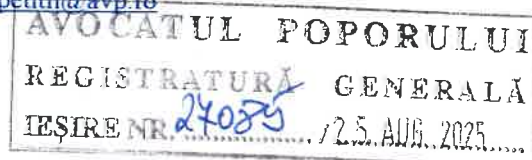
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

TRIBUNALUL PRAHOVA



DOMNULE PREȘEDINTE,

Instituția Avocatul Poporului, cu sediul în str. George Vraca nr. 8, sector 1, mun. București, Cod de înregistrare fiscală 9766550, telefon: 021-312.71.01, fax: 021-312.49.21, www.avpoporului.ro, e-mail: avp@avp.ro, reprezentată legal prin Avocatul Poporului, doamna Renate Weber,

în numele și pentru

, domiciliată în

în calitate de petentă,

în contradictoriu cu

Unitatea administrativ teritorială a comunei Mănești, județul Prahova, reprezentată prin primar, domnul Constantin Nițoi, cu sediul în str. Principală 134, satul Mănești, județul Prahova,

Consiliul local al comunei Mănești, județul Prahova, cu sediul în str. Principală 134, satul Mănești, județul Prahova, reprezentat prin Președintele de ședință Constantin Ungureanu,

Școala Gimnazială „Gheorghe Diboș”, cu sediul în str. Principală, nr. 187, comuna Mănești, județul Prahova, reprezentată legal prin doamna Camelia Noroceă, în calitate de director,

în temeiul art. 1 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, coroborat cu art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13 și art. 18 alin. (1)-(3) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 44 din Constituție, art. 127 lit. k) din Legea nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, art. 2 - art. 7 din Normele metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 569/2015, cu modificările și completările ulterioare, formulăm prezenta

CERERE DE CHEMARE ÎN JUDECATĂ

prin care solicităm ca prin hotărârea pe care o veți pronunța să **admițeți acțiunea astfel cum a fost formulată și, în consecință:**

- să constatați **refuzul părților**, unitatea administrativ teritorială a comunei Mănești, județul Prahova, și consiliul local al comunei Mănești, județul Prahova, **de a-și realiza atribuțiile legale, în sensul aprobării și alocării unității de învățământ pârâte a sumei necesare decontării navetei cadrului didactic, aferente perioadei decembrie 2023-decembrie 2024;**
- să dispuneți **obligarea părților**, respectiv, consiliul local al comunei Mănești, județul Prahova, și unitatea administrativ teritorială a comunei Mănești, județul Prahova, **să aprobe și să aloce unității de învățământ pârâte suma necesară decontării navetei cadrului didactic, aferentă perioadei decembrie 2023-decembrie 2024, actualizată cu rata inflației, precum și dobânda legală aferentă acestei sume, de la data scadenței și până la data plății efective, precum și**

- să dispuneți obligarea Școlii Gimnaziale „Gheorghe Diboș” la plata către petentă a sumei corespunzătoare cheltuielilor de transport pentru perioada decembrie 2023-decembrie 2024, actualizată cu rata inflației la data plății, precum și la plata dobânzii legale penalizatoare calculată de la data scadenței și până la data plății efective, având în vedere următoarele

MOTIVE:

I. Scurt istoric al situației de fapt

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 37334/02.12.2024, doamna salariată a pârâtei, unitatea de învățământ Școala Gimnazială „Gheorghe Diboș”, comuna Mănești, județul Prahova, a sesizat faptul că, începând cu luna decembrie 2023, inclusiv, și până la data formulării petiției, nu i-au mai fost decontate cheltuielile de transport de la domiciliul până la locul de muncă și retur. Aceasta are domiciliul în municipiul , potrivit cărții sale de identitate.

Astfel, pentru perioada **decembrie 2023 - decembrie 2024**, petenta a depus la angajatorul său cereri de decontare a cheltuielilor de navetă efectuate în această perioadă, care nu au fost soluționate.

În acest caz, pârâta, Școala Gimnazială „Gheorghe Diboș”, comuna Mănești, nu a achitat petentei aceste cheltuieli, invocând drept motiv lipsa fondurilor necesare în bugetul local, respectiv, refuzul autorităților locale de a aproba sumele destinate decontării navetei cadrelor didactice.

II. Demersurile și constatările Avocatului Poporului ca urmare a controlului realizat în cauză

Față de cele expuse anterior, în temeiul art. 59 alin. (2) din Constituție, coroborat cu dispozițiile art. 4 și art. 25 din Legea nr. 35/1997, republicată, instituția Avocatul Poporului a efectuat demersuri la Primăria comunei Mănești, județul Prahova, și la Școala Gimnazială „Gheorghe Diboș”, din care au rezultat, în esență, următoarele aspecte.

Prin adresa nr. 1271/18.07.2024, Școala Gimnazială „Gheorghe Diboș” a comunicat Primăriei și Consiliului Local al comunei Mănești faptul că a solicitat introducerea pe ordinea de zi, la rectificarea bugetară din luna iulie 2024, a decontării navetei personalului didactic și didactic auxiliar pentru perioada decembrie 2023 - iunie 2024, adresă la care a susținut că nu a primit răspuns.

Primăria comunei Mănești a comunicat faptul că, pentru perioada indicată în adresa mai sus menționată, înregistrată la Primărie cu nr. 6339/18.07.2024, nu a primit o fundamentare a cheltuielilor din partea directorului școlii, conform normelor metodologice, considerând adresa transmisă drept „o simplă informare”, fără valoare juridică. De asemenea, a precizat că unitatea de învățământ nu a respectat termenul-limită pentru transmiterea informațiilor către ordonatorul principal de credite.

În privința bugetului local al comunei Mănești pentru anul 2024, Primăria a menționat că acesta nu a inclus sumele necesare decontării navetei cadrelor didactice, invocând un buget local „suplu”, care a permis cu dificultate acoperirea cheltuielilor de funcționare. În ședința din 31.07.2024, Consiliul Local a aprobat rectificarea bugetară fără includerea sumelor pentru decontul navetei, fundamentând bugetul pe nevoile imediate ale unității administrativ-teritoriale și fără a introduce amendamente în acest sens, deși consilierii au fost informați despre adresa școlii nr. 6339/18.07.2024.

La solicitarea instituției Avocatul Poporului de a se comunica dacă pentru anul 2025 a fost transmisă solicitarea de decontare a cheltuielilor de transport de ale personalului didactic, Școala Gimnazială „Gheorghe Diboș” a precizat că a fost aprobată suma necesară pentru decontarea navetei personalului didactic și didactic auxiliar pentru anul 2025, inclusiv restanța cuvenită personalului pentru anul 2024. În data de 19.03.2025, Consiliul de Administrație a hotărât în unanimitate menținerea în bugetul pentru anul 2025 a acestor fonduri.

În data de 24.04.2025, Primăria comunei Mănești a informat instituția Avocatul Poporului că indicatorii de venituri sunt mai mici față de cei din anul 2024, astfel încât bugetul inițial a fost fundamentat strict pe nevoile imediate și pe acoperirea contractelor în derulare. Deși Consiliul Local a luat act de propunerea școlii din 19.03.2025 *supra*, prin Hotărârea nr. 33/22.03.2025, a aprobat bugetul fără posibilitatea de a include sumele necesare pentru decontarea navetei, invocând lipsa fondurilor.

Primăria a precizat că bugetul pe 2025 a fost întocmit conform propunerii școlii, dar fără includerea sumelor pentru decont, solicitând revenirea cu o cerere în cursul anului.

În acest context, Avocatul Poporului a emis Recomandarea nr. 55/2025 adresată primarului Comunei Mănești, județul Prahova, solicitând ca, la rectificarea bugetară, să fie aplicate dispozițiile art. 2 alin. (1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 569/2015 pentru aprobarea Noimelor metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, cu modificările și completările ulterioare, prin includerea în bugetul local a sumelor destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei cadrelor didactice care nu dispun de locuință în localitatea unde este situată unitatea de învățământ la care au postul.

Prin adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 19042/23.06.2025, Primăria Comunei Mănești a precizat că, la rectificarea bugetară din luna iulie 2025, va face tot posibilul bugetării unei sume aferente decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei cadrelor didactice pentru anul 2025.

Ulterior, prin petiția nr. 21713/11.07.2025, doamna a revenit la instituția Avocatul Poporului, solicitând informații privind decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei pentru perioada decembrie 2023-decembrie 2024.

Instituția Avocatul Poporului a solicitat Primăriei comunei Mănești documentația aferentă rectificării bugetare, inclusiv suma destinată acoperirii acestor cheltuieli..

Primăria Comunei Mănești, prin adresa nr. 24188/31.07.2025, a transmis că, la rectificarea bugetară din luna iulie 2025, a fost alocată suma de 40.000 lei pentru decontarea cheltuielilor navetei cadrelor didactice pentru anul 2025. Din documentul pus la dispoziție de Primăria comunei Mănești, reiese că **suma de 40.000 lei reprezentând alocații pentru transportul la și de la locul de muncă a fost prevăzută doar pentru anul 2025.**

În acest context, rezultă că atât în anul 2024, cât și în anul 2025, Școala Gimnazială „Gheorghe Diboș” a depus diligențele necesare pentru decontarea navetei cadrelor didactice, însă Primăria Comunei Mănești a decontat cheltuielile pentru transport doar parțial, pentru anul 2025, decontările aferente anului 2024 rămânând neplătite, autoritatea invocând diverse motive în acest sens, precum lipsa fundamentării legale, constrângeri bugetare sau lipsa fondurilor.

Astfel, se constată că, legiuitorul a stabilit în sarcina autorităților obligația și nu posibilitatea, de a include în bugetul local sumele destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei personalului didactic din învățământul preuniversitar de stat care nu dispune de locuință în localitatea unde își desfășoară activitatea.

În raport de situația de fapt expusă și în urma controlului realizat în cauză, având în vedere **refuzul primăriei comunei Mănești și a consiliului local al comunei Mănești de a aloca fonduri și de a aproba bugetul pentru decontarea navetei cadrelor didactice**, precum și ținând cont că școala pârâtă nu a achitat petentei contravaloarea cheltuielilor de transport, **apreciem că sunt incidente prevederile art. 1 alin. (3) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.**

III. Argumentele de drept aduse în susținerea cererii de chemare în judecată, formulate de către Avocatul Poporului, în numele și pentru petenta

Cu privire la refuzul pârâților, unitatea administrativ teritorială a comunei Mănești, județul Prahova, și consiliul local al comunei Mănești, județul Prahova, de a-și realiza atribuțiile legale, în sensul aprobării și alocării unității de învățământ pârâte a sumei necesare decontării navetei cadrului didactic, avem în vedere cadrul normativ aplicabil, în speță, dispozițiile art. 127 lit. k) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și art. 2 alin. (1) și (2) din Normele Metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 569/2015, coroborate cu art. 129 alin. (4) lit. a) și art. 155 alin. (4) lit. a) și b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și art. 37 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014, cu modificările și completările ulterioare, art. 1 alin. (1) și alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 68/2024, cu modificările și completările ulterioare.

În primul rând, **legiuitorul prevede, în mod expres, obligația autorităților administrației publice locale de a asigura personalului didactic decontarea cheltuielilor de transport**, atunci când acesta nu dispune de locuință în unitatea administrativ-teritorială unde își desfășoară activitate.

Astfel, conform dispozițiilor art. 127 lit. k) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, în **„domeniul educației, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții: k) asigură personalului didactic care nu dispune de locuință în unitatea administrativ-teritorială decontarea cheltuielilor de transport”**.

În aplicarea acestui principiu al asigurării cheltuielilor de transport pentru personalul didactic, consacrat anterior prin Legea nr. 1/2011 a educației naționale, prin Hotărârea de Guvern nr. 569/2015 au fost aprobate Normele Metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat.

Astfel, la art. 2 alin. (1) și (2) din Normele metodologice menționate *supra*, se stabilește că: **„(1) Autoritățile administrației publice locale au obligația de a cuprinde în bugetul local sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei beneficiarilor din învățământul preuniversitar de stat, din unitățile de învățământ special și din centrele de resurse și asistență educațională, care nu dispun de locuință în localitatea unde este situată unitatea de învățământ la care au postul. (2) Sumele destinate navetei beneficiarilor prevăzuți la alin. (1) se asigură din veniturile proprii ale bugetelor locale și din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale.”**.

Prin urmare, **sursa financiară a decontării cheltuielilor de transport este reprezentată de veniturile din bugetul de local, prin bugetul unității administrativ teritoriale al comunei Mănești, județul Prahova.**

De altfel, art. 155 alin. (4) lit. a) și b) din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, reglementează că în **„exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. c), primarul: a) exercită funcția de ordonator principal de credite; b) întocmește proiectul bugetului unității administrativ-teritoriale și contul de încheiere a exercițiului bugetar și le supune spre aprobare consiliului local, în condițiile și la termenele prevăzute de lege”**.

Aceeași obligație a unităților administrativ teritoriale este prevăzută și la art. 37 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice (aprobată prin Legea nr. 71/2015), potrivit căreia **„Autoritățile administrației publice locale au obligația cuprinderii în bugetul local a sumelor destinate decontării cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, din unitățile de învățământ special și din centrele județene de resurse și asistență educațională, care nu dispun de locuință în localitatea unde au postul. Finanțarea acestor cheltuieli se va face din veniturile proprii ale bugetelor locale și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale.”**.

În plus, consiliile locale răspund de repartizarea sumelor și aprobarea bugetelor pentru fiecare unitate de învățământ cu personalitate juridică, așa cum rezultă din dispozițiile art. 1 alin. (1) și alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 68/2024 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard *per* antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat.

De asemenea, potrivit art. 129 alin. (4) litera a) din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, **consiliul local „aprobă, la propunerea primarului, bugetul unității administrativ-teritoriale, virările de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar”**.

Consiliul local reprezintă, așadar, entitatea căruia unitatea de învățământ îi înaintează proiectul de buget întocmit, cu identificarea tuturor categoriilor de venituri și cheltuieli, finanțate din bugetul local, însoțit de notele de fundamentare, calitate în care aprobă prin hotărâre proiectul de buget și face virările de credite către unitatea de învățământ preuniversitar.

În al doilea rând, dreptul pretins de către petentă este reglementat și de art. 3 din Normele Metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 569/2015, ce prevede că: **„Beneficiază de decontarea cheltuielilor de navetă cadrele didactice și personalul didactic auxiliar, care nu dețin locuință în localitatea unde aceștia își au postul.”**.

Totodată, acest drept se regăsește consacrat și în reglementările contractuale aplicabile în domeniu. Potrivit art. 52 alin. (1) din Contractul colectiv de muncă unic la nivel de sector de activitate învățământ preuniversitar nr. 435/2019, publicat în Monitorul Oficial al României cu numărul 2 cc din data de 14 mai 2019, **personalului din**

învățămant care își desfășoară activitatea în altă localitate decât localitatea de domiciliu/reședință i se decontează cheltuielile de navetă la și de la locul de muncă, de către autoritățile administrației publice locale, la solicitarea consiliului de administrație al unității/instituției prevăzute în Anexa nr. 3.

Mai mult, trebuie avută în vedere și protecția oferită de art. 38 din Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii, ce prevede cu caracter imperativ că „Salariații nu pot renunța la drepturile ce le sunt recunoscute prin lege.”.

În ceea ce privește modalitatea și condițiile de decontare a cheltuielilor de transport, art. 5 – art. 7 din cuprinsul Normelor metodologice precitate stabilesc, în mod detaliat, procedura asigurării fondurilor necesare decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei cadrelor didactice în bugetele de venituri și cheltuieli ale autorităților administrației publice locale.

În esență, Consiliul de administrație al unității de învățământ analizează lunar cererile de decontare a navetei, verificând îndeplinirea condițiilor legale privind domiciliul, lipsa locuinței în localitatea postului, tipul și costul transportului. Cererile aprobate sunt transmise primăriei sau consiliului județean pentru includerea sumelor necesare în buget, solicitarea anuală fundamentată fiind depusă până la 1 noiembrie. Decontarea se face pentru abonamente, bilete sau, în anumite condiții, pentru transportul cu autoturismul personal, pe baza documentelor justificative, plata efectuându-se în luna următoare. Nu se decontează naveta dacă beneficiarul beneficiază de transport gratuit asigurat de autorități, cu program compatibil.

De subliniat că, în speță, această procedură fost pe deplin respectată, astfel cum probează înscrisurile de la dosar. Petenta a depus la angajator cererile privind decontarea cheltuielilor de transport, unitatea de învățământ a aprobat aceste cereri și, potrivit hotărârii consiliului de administrație, a transmis către primăria Mănești solicitarea de a include aceste sume în bugetul local.

Cu toate acestea, **autoritățile administrației publice locale nu au dat curs demersurilor efectuate de școlii pârâte, în sensul că nu au alocat resursele materiale necesare pentru efectuarea plăților aferente perioadei decembrie 2023 – decembrie 2024.**

Apărarea formulată de către pârâta unitatea administrativ teritorială Mănești pentru consiliul local, potrivit căreia lipsa fondurilor ar justifica imposibilitatea decontării, nu poate constitui un motiv legal de respingere a cererilor școlii pârâte și a petentei, întrucât se poate dovedi că acestea au urmat procedurile prevăzute de lege pentru asigurarea cheltuielilor de transport. Justificarea primăriei pârâte privind insuficiența fondurilor nu este de natură a face ineficiente dispozițiile legale în materie, ce prevăd obligația unităților administrativ teritoriale de a cuprinde în bugetele locale sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei beneficiarilor din învățământul preuniversitar de stat, ci doar dovedește un management neadecvat al bugetului local și al decontărilor în acest caz de către autoritățile locale.

În completare, având în vedere dinamica legislativă în domeniu, se impune precizarea că **dispozițiile Normelor metodologice aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 569/2015, cu modificările și completările ulterioare, rămân aplicabile**, în ceea ce privește decontarea cheltuielilor pentru naveta personalului didactic. În susținerea acestei teze, trebuie ținut cont atât de prorogarea intrării în vigoare a dispozițiilor art.139 alin. (2) din Legea nr. 198/2023, prin art. XXVI alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cât și dispozițiile privitoare la măsurile tranzitorii aplicabile în sistemul de învățământ preuniversitar până la elaborarea tuturor actelor normative și actelor administrative de punere în aplicare a dispozițiilor Legii nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare (respectiv art. 248 alin. (2) din lege și art. 1 alin. (3) din Ordinul Ministerului Educației nr. 6072/2023 privind aprobarea unor măsuri tranzitorii aplicabile la nivelul sistemului național de învățământ preuniversitar și superior).

Faptul că aplicarea prevederilor de la art. 139 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, au fost prorogate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, nu are vreo relevanță privind aplicabilitatea art. 127 lit. k) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, întrucât aceste prevederi nu sunt alternative.

Sub acest aspect, art. 1 alin. (3) din Ordinul Ministrului Educației nr. 6072/2023 stabilește că: „Până la elaborarea metodologiilor, regulamentelor și a altor acte normative necesare pentru punerea în aplicare a Legii

nr. 198/2023 se aplică dispozițiile privind organizarea, funcționarea sistemului de învățământ preuniversitar și desfășurarea procesului de învățământ aflate sau intrate în vigoare la data de 1 septembrie 2023.”.

Coroborând textele legale enunțate, reținem că, **petenta este îndreptățită la decontarea cheltuielilor ocazionate cu naveta zilnică, între localitatea ei de domiciliu și locul de muncă în perioada decembrie 2023-decembrie 2024.**

În acest sens, obligația decontării cheltuielilor cu naveta revine angajatorului, respective, unității de învățământ ce efectuează plata acestor drepturi către angajați și administrației publice locale, ordonatorului principal de credite de buget local, **care prevede în buget și alocă unităților de învățământ din subordine, sector bugetar buget local, fondurile necesare decontării cheltuielilor de transport ale personalului didactic care are locul de muncă în altă localitate decât cea de domiciliu/reședință.**

În contextul astfel configurat, cu observarea dispozițiilor art. 1 alin. (3) din Legea 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, **vă rugăm să rețineți refuzul pârâților, unitatea administrativ teritorială a comunei Mănești, județul Prahova, și consiliul local al comunei Mănești, județul Prahova, de a-și realiza atribuțiile legale, în sensul aprobării și alocării unității de învățământ pârâte a sumei necesare decontării navetei cadrului didactic, aferente perioadei decembrie 2023-decembrie 2024.**

Mai precizăm că, sumele datorate suportă riscul devalorizării, astfel că debitorul obligației de plată este ținut la repararea în totalitate a prejudiciului, motiv pentru care se impune obligarea debitorului la plata actualizată cu indicele inflației a sumelor cuvenite, începând cu data de la care se datorează dreptul și până la data plății efective.

Art. 166 alin. (4) din Codul muncii, respectiv, art. 1531 alin. (1) și (2) teza întâi și art. 1535 alin. (1) din Codul civil consacră principiul reparării integrale a prejudiciului suferit de creditor ca urmare a neexecutării de către debitor a obligației (neplata la termen a drepturilor salariale, nerambursarea cheltuielilor de transport), conform căruia prejudiciul cuprinde atât pierderea efectiv suferită de creditor (*damnum emergens*), cât și beneficiul de care acesta este lipsit (*lucrum cessans*).

În cazul în care o sumă de bani nu este plătită la scadență, creditorul are dreptul la daune interese moratorii, sub forma dobânzii legale, fără a trebui să dovedească vreun prejudiciu, de la data scadenței fiecărei sume lunare și până la data plății efective.

În cazul dat, pierderea efectiv suferită de creditor, ca prim element de reparare integrală a prejudiciului, este remediată prin măsura actualizării cu indicele prețurilor de consum.

Principiul reparării integrale a prejudiciului suferit de creditor, ca efect al neplății la termen, impune și remedierea celui de-al doilea element constitutiv al prejudiciului, prin acordarea beneficiului de care a fost lipsit (*lucrum cessans*), respectiv daune-interese moratorii, sub forma dobânzii legale penalizatoare.

Cumulul dobânzii legale penalizatoare cu rata inflației este permis, întrucât natura juridică a dobânzii legale este diferită de natura juridică a actualizării obligației cu rata inflației, prima reprezentând o sancțiune (daune moratorii pentru neexecutarea obligației de plată), iar a doua reprezentând valoarea reală a obligației bănești la data efectuării plății (daune compensatorii), neputându-se vorbi despre o dublă reparație, ceea ce ar reprezenta o îmbogățire fără justă cauză a creditorului. Prin urmare, este nu numai posibil, dar și legal cumulul actualizării sumei executate cu dobânda legală, deoarece numai prin această modalitate se asigură respectarea principiului reparării integrale a prejudiciului.

Potrivit dispozițiilor art. 1 alin. (2) din Ordonanța de Guvern nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, cu modificările și completările ulterioare, „dobânda datorată de debitorul obligației de a da o sumă de bani la un anumit termen, calculată pentru perioada anterioară împlinirii termenului scadenței obligației, este denumită dobândă remuneratorie”, iar la alin. (3) se prevede că „dobânda datorată de debitorul obligației bănești pentru neîndeplinirea obligației respective la scadență este denumită dobândă penalizatoare”. Nivelul dobânzii legale este cel stabilit, de asemenea, prin lege, respectiv, potrivit dispozițiilor art. 3 din același act normativ.

În concluzie, având în vedere motivele expuse mai sus, **vă rugăm să admiteți cererea de chemare în judecată astfel cum a fost formulată.**

În drept,

Înțelegem să ne întemeiem cererea de chemare în judecată pe dispozițiile art. 1 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 35/1997, republicată, coroborat cu art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13 și art. 18 alin. (1)-(3) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, art. 44 din Constituție, art. 127 lit. k) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, art. 2 - art. 7 din Normele metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 569/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și pe toate celelalte prevederi invocate mai sus.

Probe,

În dovedirea celor susținute în cererea de chemare în judecată, **solicităm încuviințarea administrării probei cu înscrisuri**, pe care o considerăm pertinentă, concludentă și utilă soluționării cauzei, precum și de orice alt mijloc de probă admis de lege, care se va dovedi ulterior necesar, util și pertinent în prezenta cauză.

În susținerea cererii, în cadrul probei cu înscrisuri, **anexăm în copie certificată, înscrisurile identificate conform opisului întocmit în acest sens.**

De asemenea, în temeiul art. 13 alin. (2) din Legea nr. 544/2004, cu modificările și completările ulterioare, **solicităm ca pârâții să depună la dosarul cauzei întreaga documentație care a stat la baza refuzului bugetării, alocării și plății sumei necesare decontării navetei cadrului didactic, aferentă perioadei decembrie 2023-decembrie 2024, precum și orice alte lucrări necesare pentru soluționarea cauzei.**

Solicităm judecarea prezentei cauze și în lipsa părților, în temeiul art. 223 alin. (3), coroborat cu art. 411 alin. (1) pct. 2 teza finală din Codul de procedură civilă.

Depunem prezenta cerere de chemare în judecată în 4 (patru) exemplare, în original, împreună cu înscrisurile anexate, în copie certificată, unul pentru instanță și restul pentru comunicare către părți.

RPW
Avocatul Poporului
Renate WEBER



DOMNULUI PREȘEDINTE AL TRIBUNALULUI PRAHOVA

