



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro



Domnului Cornel Georgian MOTOTOLEA

Chestor de poliție

Șef al Inspectoratului Județean de Poliție Constanța

RECOMANDAREA

Nr. 161 din 1 SEP 2025 2025

privind necesitatea colaborării instituțiilor cu atribuții în gestionarea fenomenului violenței domestice

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, în urma unor materiale prezentate de publicația NEWS.RO, potrivit cărora „O femeie din Eforie Nord a scăpat ca prin minune, după ce a fost înjunghiată de concubinul ei cu 13 ani mai în vârstă, chiar în apartamentul în care locuiau împreună de ani de zile”.

În scopul verificării și clarificării situației expuse în articolul de presă, au fost întreprinse demersuri către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, Direcția de Asistență Socială Eforie și Inspectoratul Județean de Poliție Constanța cu privire la posibila încălcare a dreptului la viață intimă familială și privată și a dreptului la integritate psihică și fizică, prevăzute de art. 26 și 22 din Constituția României.

Urmare a demersurilor efectuate s-a constatat faptul că, specialiștii Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța - în vederea clarificării situației semnalate - cât și a instrumentării obiective a situației - au solicitat sprijinul prin adresă scrisă Inspectoratului de Poliție al Județului Constanța, respectiv Poliției Orașului Eforie pentru identificarea doamnei în cauză.

Reprezentanții Poliției Orașului Eforie au comunicat datele de identificare și domiciliul victimei din localitatea Eforie, județul Constanța. *În urma agresiunii, Poliția Orașului Eforie a emis ordinul de protecție provizoriu, iar la data de 19.05.2025 a fost prelungit de către Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța pentru o perioadă de 1 an.* Pentru o instrumentare obiectivă a cazului s-a solicitat sprijinul Serviciului Public de Asistență Socială din cadrul Primăriei orașului Eforie, județul Constanța, cu scopul oferirii de sprijin victimei conform competențelor ce le revin, respectând prevederile Legii nr. 174/2018 privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie. Față de aspectele semnalate, specialiștii *Serviciului Intervenție în Situații de Abuz, Neglijare și Violență în Familie* s-au deplasat în teren în data de 08.07.2025 și 21.07.2025 la domiciliul victimei din localitatea Eforie Nord, în vederea efectuării de verificări necesare întocmirii raportului de anchetă socială, identificării problemelor existente în familie și consilierii membrilor familiei.

La momentul vizitelor la domiciliul mai sus menționat nu a fost identificat niciun membru al familiei. Având în vedere cele mai sus menționate, specialiștii Serviciului Intervenție în Situații de Abuz, Neglijare și Violență în Familie au transmis și redactat o invitație scrisă victimei în vederea participării la o ședință de consiliere. Urmare invitației transmise victima a solicitat consiliere psihologică în vederea depășirii situației de criză și a susținerii, aceasta prezentându-se în data de 22.07.2025 la sediul Serviciului Intervenție în Situații de Abuz, Neglijare și Violență în Familie unde a beneficiat de consiliere de specialitate. Cu ocazia consilierii, a fost informată asupra următoarelor prevederi legislative din Legea nr. 217/2003, pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată:

- Victima are dreptul la protecție specială, adecvată situației și nevoilor sale;
- Respectarea personalității, demnității și a vieții private a persoanei victimă a violenței în familie;
- Informarea victimei cu privire la exercitarea drepturilor sale;
- Informarea victimei cu privire la servicii de consiliere, reabilitare socială, precum și la asistență medicală gratuită, în condițiile prezentei legi;

Referitor la incidentul petrecut în data de 16.05.2025 victima violenței în familie a declarat specialiștilor Serviciului Intervenție în Situații de Abuz, Neglijare și Violență în Familie faptul că dumnezei a fost agresată fizic de către concubinul său, care i-a provocat o plagă tăiată la nivelul gâtului și a degetelor mâinii stângi cu ajutorul unui cuțit de bucătărie. De asemenea, victima a fost transportată la Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sfântul Apostol Andrei”-Terapie Intensivă Constanța pentru investigații suplimentare, unde a beneficiat de îngrijiri specializate, starea de sănătate fiind favorabilă în prezent.

Cu privire la situația agresorului, acesta se află în arest preventiv, fiind emis un ordin de protecție pentru o perioadă de 1 an.

Victima a declarat că nu are copii minori din căsnicia anterioară, a început o relație de uniune consensuală cu (agresorul) în anul 2021 și nu au existat copii rezultați din această relație.

În cadrul ședinței de consiliere, victima a fost încurajată să întreprindă toate demersurile legale disponibile pentru a își apăra propriile interese. Membrii echipei multidisciplinare i-au adus la cunoștință informații cu privire la serviciile oferite de DGASPC Constanța victimelor violenței în familie, respectiv consiliere psihologică și juridică precum și găzduire în Modulul destinat victimelor violenței în familie. Cu privire la aceste informații primite, doamna a declarat că nu dorește găzduire într-un centru destinat victimelor violenței în familie, însă apreciază necesară participarea la o nouă ședință de consiliere psihologică, iar în acest sens a fost stabilită data de 01.08.2025.

Din răspunsul primit de la Direcția de Asistență Socială din cadrul Primăriei Eforie reținem următoarele:

- există un dosar penal întocmit de către organele de cercetare penală din cadrul Poliției Stațiunii Eforie și înaintat către Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța sub aspectul săvârșirii infracțiunii de tentativă la omor în varianta violenței în familie. Femeia despre care se face vorbire în articolul mai sus amintit a fost identificată (se precizează toate datele de identificare);
- la nivelul DAS Eforie nu au fost sesizări anterioare provenite de la aceeași persoană sau privind același agresor;
- nu au fost efectuate anterior Anchete Sociale privind aceeași victimă, cu excepția celei efectuate la solicitarea Judecătoriei Constanța, necesară în procesul de divorț al soților (victima cu fostul soț).
- nu au fost desfășurate activități de către Echipa mobilă în afara realizării Anchetei Sociale cu privire la victimă și consilierea acesteia cu privire la posibilitatea apelării gratuit la serviciile unui psiholog din cadrul DGASPC și obținerea unui Ordin de protecție;
- există colaborare interinstituțională la nivelul Compartimentului Asistență Socială, DGASPC, Poliția Națională, în gestionarea cazurilor de violență domestică, în sensul punerii la dispoziția acestora din urmă a datelor deținute de către DAS Eforie și îndrumarea/consilierea părților implicate în conflict cu privire la posibilitatea apelării gratuit la serviciile unui psiholog din cadrul DGASPC și/sau despre existența unor locuințe protejate. Referitor la desfășurarea de activități potrivit art.14 din Legea nr.217/2003 la nivelul Compartimentului de Asistență Socială din cadrul Primăriei Eforie se desfășoară activități în conformitate cu legislația în vigoare.

Din răspunsul primit de la Inspectoratul Județean de Poliție Constanța, rezultă faptul că la data de 21.05.2025, polițiștii din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Constanța - Poliția Orașului Eforie au fost sesizați prin SNUAU 112 cu privire la faptul că în Eforie se afla o persoană de sex femeiesc, care prezintă urme de violență. Polițiștii deplasați la fața locului, au identificat victima, care a precizat că, pe fondul unor neînțelegeri cu concubinul, a fost agresată de către acesta. Cu ocazia activităților desfășurate s-a procedat la întocmirea formularului de evaluare a riscului referitor la victima violenței domestice, ocazie cu care a reieșit un risc iminent și a fost emis un ordin de protecție provizoriu. Conform procedurilor de lucru, a fost deschisă mapa stării conflictuale, monitorizată de către lucrătorul de caz din cadrul acestei subunități de poliție. În cauza sus-menționată a fost informată Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, în vederea luării măsurilor legale din competență. Până la momentul sesizării, la nivelul Poliției Orașului Eforie nu au existat solicitări, cu privire la persoanele sus-menționate.

Referitor la situația în cauză, Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța desfășoară activități de urmărire penală, sub aspectul săvârșirii infracțiunii de tentativă la omor în varianta

violentei în familie, prev.de disp. art. 32 alin.1 rap. la art.188 alin.1, faptă aflată în competența de cercetare exclusivă/ obligatorie a unității de Parchet, în concordanță cu disp.art.56, alin.3.lit b) Cod de Procedură Penală.

La nivelul Inspectoratului de Poliție Județean Constanța sunt organizate periodic acțiuni în scopul menținerii unui climat de siguranță publică și creării cadrului operațional necesar diminuării fenomenului infracțional care se manifestă prin săvârșirea mai multor tipuri de infracțiuni, atât contra persoanei, cât și contra patrimoniului, precum și activități de prevenire a violenței domestice și de consiliere a victimelor cazurilor de violență domestică.

Având în vedere:

- datele comunicate de către autoritățile sesizate;
- prevederile art.22 din Constituția României;
- dispozițiile Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, adoptată la Istanbul la 11 mai 2011, ratificată de România prin Legea nr. 30/2016 (din care rezultă, între altele necesitatea asigurării unei largi diseminări în rândul publicului general a informațiilor cu privire la măsurile disponibile pentru a preveni actele de violență acoperite de sfera de aplicare a convenției (art. 13 pct. 2); necesitatea efectuării de cercetări eficiente și desfășurării cu celeritate a procedurilor judiciare privind violența domestică (art. 49) și necesitatea unei acțiuni prompte din partea autorităților statului și oferire a unei protecții adecvate și imediate victimelor (art. 50));
- Strategia națională privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2022—2027 - Pilonul II care precizează că violența domestică constituie o încălcare a drepturilor omului și un fenomen prezent la toate nivelurile vieții sociale, atât în sfera privată, cât și în spațiul public, cu consecințe grave și pe termen lung asupra victimelor și menționează ca deziderat existența unei societăți democratice cu instituții publice eficiente, care să garanteze pentru generațiile viitoare o viață în condiții de deplină siguranță, ceea ce impune, între altele, necesitatea monitorizării fenomenului violenței domestice, colectarea și partajarea informațiilor relevante; informarea victimelor și a persoanelor din grupuri vulnerabile cu privire la drepturile lor, prevenirea și descurajarea comiterii de fapte circumscrise violenței domestice;
- ***necesitatea abordării interinstituționale și multidisciplinare a cazurilor de violență domestică, precum și monitorizarea acestora*** atât de către organele de poliție, cât și de autoritățile cu atribuții în sfera acordării de asistență socială, printr-o colaborare permanentă a acestora, aspecte ce rezultă din interpretarea coroborată a prevederilor legale din materia violenței domestice, respectiv ale Legii nr. 217/2003 și ale Ordinul nr. 146/2018 privind modalitatea de gestionare a cazurilor de violență domestică de către polițiști;
- ***necesitatea ca atât organele de poliție, cât și autoritățile cu atribuții în sfera acordării de asistență și servicii sociale să colaboreze interinstituțional în toate situațiile și să acționeze integrat***, după cum rezultă din interpretarea coroborată a normelor legale incidente, o atare colaborare impunându-se cu necesitate pentru prevenirea agravării situației victimei, informarea imediată, corectă și completă a autorităților locale ce pot oferi victimei servicii sociale, fiind o condiție sine qua non pentru ca acestea să fie în măsură să

își exercite pe deplin competențele; colaborarea interinstituțională la care facem referire presupune cu necesitate înțelegerea reală a caracterului complex al fenomenului violenței domestice și a faptului că eficiența acțiunilor organelor competente în materie impune un răspuns unitar, prompt și nefragmentat, fundamentat pe interpretarea coroborată și aplicarea normelor interne și internaționale în vederea realizării depline a scopului în care aceste norme au fost edictate;

- *necesitatea monitorizării situației victimelor și a agresorilor și a evoluției cazurilor* în mod constant și pentru un interval de timp suficient, în funcție de gradul riscului pe care fapta de violență domestică l-a prezentat pentru victimă, o atare monitorizare fiind aptă la contribui atât la prevenirea escaladării situațiilor conflictuale și a producerii de evenimente cu consecințe grave, cât și la reeducarea agresorului și modificarea comportamentului acestuia;
- *necesitatea adoptării de proceduri interne destinate asigurării colaborării optime între diferitele structuri ale Poliției Române și a colaborării interinstituționale* în gestionarea cazurilor de violență domestică, inclusiv prin facilitarea transmiterii de informații relevante și crearea de baze de date comune;
- *Recomandarea Avocatului Poporului nr. 124/22.07.2024, adresată Inspectorului General al Poliției Române* - însușită de către IGPR - prin care s-a recomandat acestuia, ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună măsurile necesare, între altele, pentru: colaborarea interinstituțională cu reprezentanții DGASPC/DAS/SPAS, cu atribuții în prevenirea violenței domestice, prin comunicarea imediată a oricărui caz de violență ori posibilă violență în familie, în vederea monitorizării de către aceștia a climatului familial și monitorizarea situațiilor în care există sesizări repetate ale victimelor, având ca obiect violența domestică, indiferent de confirmarea sau nu a acestora;

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție, coroborat cu art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

Șeful Inspectoratului Județean de Poliție Constanța în exercitarea atribuțiilor legale, va dispune măsurile care se impun pentru:

- asigurarea unei colaborări interinstituționale constante și eficiente, prin comunicarea imediată și celorlalte autorități competente a oricărui caz de violență ori posibilă violență domestică, în vederea gestionării cazului, înlăturării stării de risc și monitorizării victimei și a agresorului;
- monitorizarea cazurilor de violență domestică - inclusiv prin colaborarea cu alte autorități competente - în funcție de particularitățile cazurilor individuale, a gradului de risc constat, profilului agresorului și a vulnerabilităților specifice ale victimei, chiar și în situațiile în care nu există sesizări repetate ale victimelor/oricărui alte persoane sau autorități, având ca obiect violența domestică;
- consolidarea mecanismului de sesizare și cooperare între poliție, SPAS, DGASPC, DAS în

regim de urgență ;

- inițierea de demersuri pentru crearea de baze de date comune, accesibilă tuturor instituțiilor cu atribuții în gestionarea cazurilor de violență domestică și adoptarea de proceduri apte a facilita schimbul interinstitucional de informații privind cazurile de violență domestică;

Șeful Inspectoratului Județean de Poliție Constanța va informa pe Avocatul Poporului – prin Biroul Teritorial Constanța cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse.

AVOCATUL POPORULUI,

Renate Weber

