



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Cristi Valentin Misăilă

Primarul Municipiului Focșani

Județul Vrancea

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IESIRE Nr. 30173 / 19 SEP 2025

RECOMANDAREA

nr. 169 din 19 SEP 2025

**privind necesitatea luării de măsuri de asistență socială adaptate situațiilor concrete în care se
află persoanele cu dizabilități**

Prin petițiile înregistrate la Instituția Avocatul Poporului dl. _____ ne-a sesizat cu privire la faptul că a fost evacuat temporar din locuința pe care o ocupa împreună cu fiica sa, încadrată în grad de handicap grav și soția, încadrată în același grad de handicap (locuință situată în mun. Focșani, str. _____ nr. _____ într-o locuință insalubră din mun. Focșani, str. _____ nr. _____ administrația locală refuzând soluționarea situației în care petentul și familia sa se găsesc.

Din datele rezultate urmare demersurilor efectuate de către instituția Avocatul Poporului în exercitarea prerogativelor constituționale și legale a rezultat, în esență, potrivit datelor comunicate de DAS Focșani prin adresa 9169/2025, că familia _____ este formată din patru persoane adulte, respectiv _____ în vârstă de _____ de ani, soția acestuia _____ în vârstă de _____ de ani, persoană încadrată în gradul grav de handicap conform certificatului de încadrare cu nr. _____, valabil permanent, fiica acestuia _____ în vârstă de _____ de ani, încadrată în gradul grav de handicap conform certificatului de încadrare cu nr. _____, valabil permanent și fiica doamnei _____ ce provine dintr-o altă relație, _____ în vârstă de _____ de ani. Familia a locuit cu contract de închiriere în municipiul Focșani pe str. _____ nr. _____ până în luna iulie 2023, când a început reabilitarea și modernizarea locuințelor sociale situate pe str. _____ nr. _____ respectiv str. _____ Conform

contractului de închiriere nr. _____ încheiat cu Primaria municipiului Focsani, domnului _____
i s-a oferit o locuință formată dintr-o cameră în suprafață de 24, 6 mp și grup sanitar, într-un imobil
situat pe str. _____ nr. _____ cu precizarea că va reveni în imobilul situat pe str. _____ nr. _____ după
reabilitarea acestuia.

Direcția de Asistență Socială Focșani a întocmit o anchetă socială la solicitarea Primăriei municipiului Focsani, în luna aprilie 2023, ancheta în care a fost prezentată situația familiei inclusiv cu propunerea de acordarea a unei camere de locuit suplimentar față de ceea ce deținea la momentul întocmirii anchetei sociale, motivat de faptul că are în îngrijire două persoane încadrate în gradul grav de handicap, cu respectarea prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap. Începând cu anul 2022 și până în prezent, atât domnul _____, cât și fiica acestuia, _____ au beneficiat de sprijin financiar, respectiv ajutor de urgență, acordat de către Direcția de Asistență Socială Focșani în cuantum de _____ lei/fiecare, o dată pe an, pentru achiziționarea de medicamente și” pentru ”investigații medicale pentru cele două persoane încadrate în gradul grav de handicap.

Domnul _____ este angajat ca asistent personal la Direcția de Asistență Socială Focsani pentru fiica sa, fiind retribuit cu suma de _____ lei/lună. D-ra _____ este angajată ca asistent personal la Direcția de Asistență Socială Focșani pentru mama sa, _____, fiind retribuită cu suma de _____ lei/lună”

S-a mai precizat că la data deplasării în teren, s-a constatat că familia _____ locuiește pe str. _____ nr. _____ într-o cameră, mobilată și întreținută corespunzător unor condiții modeste de viață. În cameră se simte miros de mucegai, în tavanul camerei, care este confecționat din panouri de polistiren, se infiltrează apa, iar o parte din acesta s-a desprins și a rămas scheletul metalic; spațiul de locuit este insuficient, două persoane dorm în pat, iar celelalte două dorm jos, pe podea. Din discuțiile purtate cu domnul _____ precum și din documentele prezentate, a reieșit că în urma analizării dosarului acestuia de către comisia socială consultativă la nivelul Consiliului Local Focșani pentru analizarea cererilor privind repartizarea locuințelor sociale cu chirie din fondul locativ de stat, i-a fost respinsă cererea pentru acordarea locuinței, întrucât dosarul nu a fost complet (...). ”

S-a concluzionat în sensul că Direcția de Asistență Socială Focșani va sprijini familia _____ pentru accesarea tuturor beneficiilor și serviciilor de asistență socială, conform prevederilor legale în vigoare.

Având în vedere aspectele anterior prezentate, situația de vulnerabilitate a membrilor familiei _____ și mai ales a persoanelor cu handicap, respectiv doamnele _____ și _____ a fost aprobată efectuarea de către Biroul Teritorial Galați a unei anchete la Primăria Municipiului Focșani pentru a se obține date cu privire la situația petentului și a familiei sale.

Urmare anchetei efectuată la data de 3 septembrie 2025 la Primăria Municipiului Focșani a rezultat că familia _____ locuia în imobilul din str. _____ nr. _____ fără a deține un contract de închiriere valabil (cel anterior a expirat la data de 9 mai 2023). În data de 3 iulie 2023, Comisia socială constituită la nivelul Consiliului Local al Municipiului Focșani pentru analizarea cererilor privind repartizare locuințelor sociale și a locuințelor cu chirie din fondul locativ de stat a constatat că familia _____ are contractul de închiriere expirat, dar s-a luat act de faptul că are în întreținere 2 persoane cu handicap, propunând relocarea în imobilul din str. _____ nr. _____.

Potrivit procesului-verbal nr. _____, Comisia socială a analizat situația locatarilor imobilelor care erau vizate de lucrările de reabilitare și posibilitățile de extindere/relocare de locuință în cazul acestora. Au fost identificate atât familii pentru care s-a procedat la suspendarea contractelor de închiriere valabile, dar și familii care aveau contractul de închiriere expirat (11 familii). Pentru două dintre aceste familii (inclusiv familia _____) s-a luat act de faptul că au în întreținere persoane încadrate în grad de handicap, motiv pentru care a fost analizată posibilitatea relocării acestora în imobilul din str. _____ nr. _____.

În luna iulie 2023, i s-a atribuit, pe perioada reabilitării imobilului din str. _____ nr. _____ locuința de necesitate din imobilul situat în str. _____ nr. _____. Această atribuire a fost aprobată prin H.C.L. nr. 223/04.07.2023. S-a încheiat contractul de închiriere nr. _____ pentru locuință de necesitate, cu valabilitate până la recepția finală a lucrărilor din str. _____ nr. _____.

La data efectuării anchetei reprezentanții Primăriei Focșani nu au putut prezenta documente privind lucrările de reparații și igienizare efectuate pentru imobilul din str. _____ nr. _____. Dna secretar general a precizat că dumneaei a fost în imobil înainte de repartizare, iar acesta era curat, zugrăvit. Din actele transmise ulterior a rezultat că Primăria Focșani a sesizat Direcția de dezvoltare servicii publice Focșani din cadrul Consiliul Local Focșani cu privire la defecțiunile la instalațiile sanitare ce au determinat infiltrații, existând corelativ de scurt circuit la instalația electrică (adresa nr. 37239/11.04.2024, nr. 70974/30 iulie 2024). Răspunsurile primite au fost în sensul efectuării dezinsecției (adresa Consiliului Local Focșani nr. 573/2024) și a unor reparații ale instalațiilor sanitare, cu mențiunea că infiltrațiile din plafon se datorează impropriei utilizări a grupului sanitar (adresa Consiliului Local Focșani nr. 12296/8 august 2024). De asemenea, Procesul verbal de recepție nr. 99359/2023 încheiat de Primăria Focșani vizează achiziția și înlocuirea unor centrale ce nu au putut fi puse în funcțiune datorită stării grave de degradare a instalației sanitare. Totodată, din cuprinsul Procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 60929/7 iulie 2025 rezultă efectuarea de reparații a "rețelei de instalație termică și sanitară" a imobilului din str. _____ nr. _____.

Din ancheta efectuată de către reprezentanții instituției Avocatul Poporului a mai rezultat că locuința deținută anterior de familia _____ avea o suprafață de 20,65 m.p., fiind foarte deteriorată. În acel imobil exista grup sanitar comun, dar, având în vedere situația specială a familiei, Primăria Municipiului Focșani

a efectuat lucrări de amenajare, construind un grup sanitar în interiorul locuinței. La data începerii lucrărilor de renovare pentru imobilele din str. _____, la nivelul municipiului Focșani nu erau disponibile alte locuințe libere care să corespundă cerințelor minimale stabilite de Legea locuinței nr. 114/1996.

Petentul a primit din partea Serviciului Administrarea Domeniului Public și Privat un formular-tip cu toate documentele necesare întocmirii dosarului pentru locuință socială, depunând o singură cerere pentru obținerea unei locuințe sociale. În baza acestei cereri a fost constituit dosarul analizat de Comisia socială, motivul respingerii fiind lipsa unei adeverințe de la Oficiul Registrului Comerțului sau Direcția Generală a Finanțelor Publice care să ateste că nu deține calitatea de administrator/asociat/acționar al unei societăți comerciale, precum și lipsa contractului de prestări servicii de salubritate. Potrivit documentelor transmise de D.A.S. Focșani *a fost efectuată ancheta socială nr. _____* - *aceasta vizând imobilul din str. _____ ap.*

Membrii familiei au beneficiat de ajutoare de urgență, iar membrii Comisiei sociale au propus repartizarea unei camere suplimentare la parterul imobilului din str. _____ nr. _____ (acest imobil nu este bloc de locuințe). Proiectul de hotărâre va fi supus aprobării Consiliului Local al Municipiului Focșani în următoarea ședință ordinară (în luna septembrie).

Astfel, *urmare anchetei, s-a concluzionat* că imobilul din str. _____ nr. _____ a fost clasificat ca locuință de necesitate prin H.C.L. Focșani nr. 220/03.07.2023, pe perioada lucrărilor obiectivului de investiții "Reabilitarea și modernizarea locuințelor sociale din strada _____ nr. _____ și nr. _____, amenajarea unor spații de agrement"; prin H.C.L. Focșani nr. 220/03.07.2023 în imobilul din str. _____ nr. _____ au fost repartizate locuințe de necesitate unui număr de 5 familii (inclusiv familia _____). Conform art. 5 din contractul de închiriere nr. _____, chiriașul este scutit de la plata chiriei lunare; pentru imobilul din str. _____ nr. _____ au fost achiziționate și instalate 2 centrale termice murale de 24 kw (conform Procesului-verbal nr. 99359/05.10.2023), au fost efectuate lucrări de reparații (conform Procesului-verbal nr. 04/11.10.2024), existând inclusiv mențiuni privind lucrări de igienizare în devizul de lucrări, au fost efectuate lucrări de reparații la instalația termică și sanitară (conform Procesului-verbal nr. 60929/07.07.2025). Există neconcordanțe între termenul de actualizare a dosarelor indicat în cadrul discuțiilor de la data anchetei (18 iunie 2025) și termenul care se regăsește în documentul transmis ulterior – Referat nr. 28185/27.03.2025 având ca obiect aprobarea publicării într-un ziar local, pe site-ul Municipiului Focșani și pe rețelele de socializare a unui anunț de actualizare a dosarelor depuse în vederea obținerii unei locuințe sociale până la data de 11.04.2025. Prin H.C.L. nr. 87/27.03.2025 a fost aprobat Regulamentul pentru repartizarea și închirierea locuințelor sociale aparținând Municipiului Focșani, care în art. 8 alin. (3) prevede: "Dosarele se vor actualiza în fiecare an – cu întreaga documentație până la momentul întocmirii Listei de priorități anuală, respectiv până la data de 1 octombrie a fiecărui an"; în forma anterioară a Regulamentului (cea din 2024) prevederea din art. 8 alin. (2) era următoarea: "Dosarele

solicitanților de locuință și actualizarea acestora, împreună cu cererea și actele necesare se vor depune în perioada ianuarie – noiembrie a fiecărui an calendaristic”. Prin H.C.L. nr. 194/26.06.2025 a fost aprobată Lista de priorități pe anul 2025, având în fundamentare Regulamentul aprobat prin H.C.L. nr. 87/27.03.2025, iar împotriva acestei liste puteau fi depuse contestații la Tribunalul Vrancea, potrivit art. 21 alin. (3) din H.G. nr. 1275/2000 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996.

Familia _____ a deținut contract de închiriere nr. _____ pentru o locuință socială (nr. _____, bl. _____, ap. _____ – tronson _____); Comisia socială a verificat situația locatarilor imobilelor care erau vizate de lucrările de reabilitare în data de 03.07.2023, moment în care familia nu mai deținea contract valabil încheiat și, luând act de faptul că în cadrul familiei există persoane încadrate în grad de handicap, Comisia a analizat posibilitatea relocării acestora în imobilul din str. _____ nr. _____. Familiei i s-a atribuit, pe perioada reabilitării imobilului din str. _____ nr. _____, locuința de necesitate din imobilul situat în str. _____ nr. _____. Această atribuire a fost aprobată prin H.C.L. nr. 223/04.07.2023 (contract de închiriere nr. _____; locuința nu corespundea cerințelor minime de suprafață stabilite de Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, (cu atât mai puțin celor impuse de art. 20 alin. 2 lit. a din Legea nr. 448/2006), dar această atribuire a fost motivată de faptul că la nivelul municipiului Focșani nu erau disponibile alte locuințe libere care să corespundă criteriilor legale. Deoarece la momentul aprobării Listei de priorități pentru acordarea locuințelor sociale pentru 2025 familia nu a avut dosarul de locuință complet, membrii Comisiei sociale au propus repartizarea unei camere suplimentare la parterul imobilului din str. _____ nr. _____, iar proiectul de hotărâre va fi supus aprobării Consiliului Local al Municipiului Focșani în următoarea ședință ordinară (în luna septembrie).

Prin adresa nr. 80020/2025 Primăria Focșani a confirmat aspectele anterior menționate referitoare la caracterul incomplet al dosarului depus de către dl _____ pentru atribuirea unei locuințe sociale ulterior finalizării lucrărilor la imobilul în care locuise anterior și la faptul că s-a propus de către comisia socială din cadrul Primăriei atribuirea familiei _____ și a unei alte camere suplimentare de la parterul imobilului din str. _____ nr. _____.

DGASPC Vrancea, prin adresa nr. 19070/2025 ne-a comunicat în esență, că situația familiei _____ este monitorizată de către direcție; de asemenea, s-a comunicat suma lunară (totală) încasată de familia _____.

Având în vedere:

- concluziile rezultate din ancheta efectuată, care în esență, denotă anumite deficiențe în îndeplinirea, de către Primăria Municipiului Focșani, a atribuțiilor din sfera asigurării asistenței sociale, în concret prin aceea că locuințele ocupate de către familia _____, care include persoane cu dizabilități,

¹ Potrivit art. 4 "Durata locațiunii este pe durata lucrărilor obiectivului de investiții "Reabilitarea și modernizarea locuințelor sociale din strada Revoluției nr. 16 și nr. 17, amenajarea unor spații de agrement", respectiv până la recepția finală a lucrărilor"

aflate în stare de vulnerabilitate (o persoană imobilizată, încadrată în grad de handicap grav, permanent, cu însoțitor și o persoană încadrată în grad de handicap grav, permanent cu asistent personal, diagnosticată cu

) au prezentat curențe în ceea ce privește igiena; astfel nu au fost oferite date concrete și complete referitoare la acțiunile punctuale derulate recent pentru asigurarea igienei și caracterului funcțional al locuinței, prin detalierea naturii și obiectului lucrărilor efectuate în anul 2025 de locator, necesitatea efectuării lor reieșind din înscrisurile emise în anul 2024;

- situația caracterizată prin vulnerabilitate deosebită a persoanelor cu handicap aflate în îngrijirea petentului și a fiicei sale și riscul agravării stării de sănătate a acestora ca urmare a condițiilor improprie în care aceste persoane trăiesc;

- necesitatea asigurării unei intervenții prompte, aptă a asigura respectarea drepturilor persoanelor cu handicap, membre ale familiei petentului;

- împrejurarea că soluția propusă de către Primăria Focșani, de suplimentare a spațiului de locuit alocat familiei cu o cameră distinctă din același imobil, poate să nu asigure condiții de viață ameliorate persoanelor cu handicap din familia (dintre care o persoană imobilizată la pat), îngrijirea corespunzătoare de care acestea au nevoie putând impune asigurarea unei locuințe unitare, iar nu de camere distincte și separate pentru persoanele care necesită asistență și a celor ce acordă această asistență (în acest caz concret dl și fiica acestuia);

- efectuarea de către DAS Focșani a unei anchete sociale la locuința petentului în anul 2023;

- prevederile art. 50 din Constituție potrivit căruia persoanele cu handicap se bucură de protecție specială;

- prevederile art. 6 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, potrivit căruia persoanele cu handicap beneficiază de dreptul la ocrotirea sănătății - prevenire, tratament și recuperare; educație și formare profesională; ocuparea și adaptarea locului de muncă, orientare și reconversie profesională; asistență socială, respectiv servicii sociale și prestații sociale; locuință, amenajarea mediului de viață personal ambiant, transport, acces la mediul fizic, informațional și comunicațional; petrecerea timpului liber, acces la cultură, sport, turism; asistență juridică; facilități fiscale; evaluare și reevaluare prin examinarea la domiciliu a persoanelor nedeplasabile de către membrii comisiei de evaluare, la un interval de 2 ani;

- prevederile art. 20 din Legea nr. 448/2006²;

² Art.20 din Legea nr. 448/2006

(1) În vederea asigurării accesului persoanelor cu handicap la obținerea unei locuințe, autoritățile publice au obligația să ia măsuri pentru introducerea unui criteriu de prioritate pentru închirierea, la nivelurile inferioare, a locuințelor care aparțin domeniului public al statului ori unităților administrativ-teritoriale ale acestuia.

(2) Persoanele cu handicap grav beneficiază de următoarele drepturi:

a) acordarea unei camere de locuit, suplimentar față de normele minimale de locuit prevăzute de lege, pe baza contractelor de închiriere pentru locuințele care aparțin domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale ale acestuia;

b) scutirea de la plata chiriei pentru suprafețele locative cu destinație de locuințe deținute de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale ale acestuia și care sunt în folosința acestor persoane.

- dispozițiile art. 7 alin. 1 și 2 din aceeași lege, în conformitate cu care promovarea și respectarea drepturilor persoanelor cu handicap revin, în principal, autorităților administrației publice locale unde își are domiciliul sau reședința persoana cu handicap și, în subsidiar, respectiv complementar, autorităților administrației publice centrale, societății civile și familiei sau reprezentantului legal al persoanei cu handicap. În baza principiului egalizării șanselor, autoritățile publice competente au obligația să asigure resursele financiare necesare și să ia măsuri specifice pentru ca persoanele cu handicap să aibă acces nemijlocit și neîngrădit la servicii;

- prevederile art. 6 pct 48șș din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale³;

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție, coroborat cu art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

Primarul Municipiului Focșani, în exercitarea atribuțiilor legale, va dispune măsurile care se impun pentru:

- evaluarea și monitorizarea constantă a situației petentului și familiei sale;
- luarea măsurilor care se impun în vederea repartizării familiei a unei locuințe unitare, iar nu a unor camere separate, care să corespundă, atât ca suprafață, cât și din punctul de vedere al condițiilor de igienă nevoilor concrete ale persoanelor cu handicap, membre ale acestei familii;
- asigurarea membrilor familiei , dacă este cazul, a asistenței corespunzătoare în situații de urgență socială, prin oferirea accesului, chiar temporar, până la luarea de măsuri pe o perioadă de timp mai îndelungată, la servicii adaptate nevoilor concrete ale familiei;

(3) Beneficiază de prevederile alin. (2) și familia sau reprezentantul legal pe perioada în care are în îngrijire un copil ori un adult cu handicap grav.

(4) Beneficiază de prevederile alin. (2) lit. b) și adultul cu handicap accentuat și familia sau reprezentantul legal pe perioada în care are în îngrijire un minor ori un adult cu handicap accentuat

³ Art. 6 pct 48șș din Legea nr. 292/2011: În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație: urgența socială se referă la situațiile de risc în care se pot afla persoane aparținând unor grupuri vulnerabile care necesită intervenție imediată, constând în adăpost, alimente, îmbrăcăminte, îngrijire medicală sau medico-legală, terapie/consiliere psihologică, acces la servicii de suport pentru persoanele victime ale abuzului, neglijenței, abandonului, infracțiunii; declanșatorul situației de urgență poate fi o situație de calamitate naturală, accidente, incendii, ori acțiuni și comportamente umane violente, cu consecințe traumatizante asupra victimelor; mecanismul de intervenție în situația de urgență socială presupune intervenția coordonată și rapidă, pe o durată determinată de timp, a tuturor actorilor publici și privați cu rol în domeniul social și medico-social, sanitar sau al protecției civile.

- consilierea și sprijinirea dlui. în parcurgerea etapelor reglementate de prevederile normative în vigoare, în vederea accesării și obținerii efective a beneficiilor la care familia sa este îndrituită;

- colaborarea cu DGASPC Vrancea în situația în care activitatea autorității locale, Primăria Municipiului Focșani, va impune oferirea de sprijin și coordonare metodologică din partea DGASPC Vrancea.

Primarul Municipiului Focșani va informa pe Avocatul Poporului în termen de 45 de zile cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

RW

Renate Weber

