



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Serviciul contencios constituțional, recurs în interesul legii, contencios administrativ și juridic, analiză acte normative, relații externe și comunicare

Tribunalul Argeș
Secția civilă

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 32732 / 6 OCT 2025

DOMNULE PRESEDINTE,

Instituția Avocatului Poporului, cu sediul în strada George Vraca, nr. 8, Sector 1, municipiul București, Cod de înregistrare fiscală 9766550, Telefon +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, e-mail: avp@avp.ro, reprezentată legal prin doamna **Renate Weber, Avocatul Poporului**,
în numele și pentru petentul

, cu domiciliul în
, având c-mail:

în calitate de reclamant,

în contradictoriu cu pârâții:

Consiliul Local al Municipiului Pitești, județul Argeș, reprezentat legal prin **Președintele de ședință Ionel Didea**, cu sediul în Bd. Republicii, nr.71, mun. Pitești, Județul Argeș, cod 110014,

Primarul Cristian Gentea, în calitate de reprezentant legal al **Primăriei Municipiului Pitești**, Bd. Republicii, nr.71, mun. Pitești, Județul Argeș, cod 110014, telefon **0372481824**, e-mail: primaria@primariapitesti.ro,

Unitatea Administrativ Teritorială (U.A.T.) Municipiul Pitești, județul Argeș, reprezentată legal prin **Primar Cristian Gentea**, cu sediul în Bd Republicii, nr.71, Pitești, Județul Argeș,

Societatea Salpitflor Green S.A., reprezentată legal prin director general Tomescu Diana Maria, cu sediul în Mun. Pitești, Str. Lotrului, nr.1, etaj 1, Județul Argeș, tel: 0248.217.050, fax: 0248.223.493, e-mail: apmppitesti@yahoo.com,

în temeiul art. 1 alin. (1) și (2) și art. 15 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, coroborat cu art. 1 alin. (3) și art. 11 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu art.35 alin. (1) din Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, modificată, precum și cu art. 491 alin. (1) și (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, formulăm prezenta

CERERE DE CHEMARE ÎN JUDECATĂ

prin care solicităm ca, prin hotărârea pe care o veți pronunța, **să admiteți cererea de chemare în judecată și să dispuneți anularea parțială a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pitești, Județul Argeș nr. 97/27.02.2025**, pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pitești nr. 666 din 21.12.2023 privind delegarea gestiunii serviciului public de administrarea domeniului public și privat constând în administrarea cimitirelor în Municipiul Pitești, către Societatea Salpitflor Green S.A., **în ceea ce privește nivelul tarifului pentru întreținerea locului de veci aplicat începând cu 05.03.2025, în cuantum de 47 lei/mp/an, astfel cum este prevăzut în Anexa nr. 1, parte integrantă a acestei hotărâri, menținând majorarea în limitele actualizării cu rata inflației**, pentru următoarele

MOTIVE:

În fapt,

I) Scurt istoric al situației de fapt

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 23447 din data de 25.07.2025, domnul a sesizat instituția Avocatul Poporului, în contextul prevederilor art. 16 și ale art. 52 din Constituție, referitoare dreptul la petiționare și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

În fapt, petentul și-a exprimat nemulțumirea față de instituirea, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Pitești nr. 97 din 27.02.2025 pentru modificarea și completarea anexei 2 la Hotărârea

Consiliului Local a Municipiului Pitești nr. 666 din 21.12.2023, unui tarif de întreținere a locului de veci în Cimitirul Sf. Gheorghe din municipiu, în cuantum de 47 lei/mp/ pe an, majorat cu 783%, față de tariful anterior (7 lei/mp pe an) fiind astfel încălcate principiile tarifării echitabile corelate cu cantitatea serviciului prestat.

Petentul susține că *„este revoltător ca pentru locul de veci unde ne păstrăm osemintele predecesorilor noștri, trebuie să plătim anual o taxă mai mare decât impozitul pentru apartamentul în care locuim în timpul vieții.”*

Cu privire la rezultatele demersurilor întreprinse personal de acesta, petentul arată că *„în ciuda răspunsului cu justificări străvezii, primit de la Primăria Pitești și de la Salpitflor Green S.A. nu se vede nicio îmbunătățire în activitatea de întreținere a cimitirului, în acest sens vă atașez fotografii recente care sunt lămuritoare.”*

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 25428 din data de 11.08.2025, domnul [redacted] a revenit la instituția Avocatul Poporului, transmitând copii ale răspunsurilor primite de la Primăria Municipiului Pitești și de la Salpitflor Green S.A.

Referitor la majorarea taxei de întreținere a locului de veci, petentul susține că *„prin majorarea de 7 ori (...) practic pentru un loc de veci format din două cripte, în suprafață totală de 9 mp, ar trebui să plătim o taxă anuală „de întreținere” în valoare de 432 RON (!) care este o sumă imensă comparativ cu valoarea acestei taxe în 2023 când era 36 lei (4 lei/mp)”*.

Conform răspunsului Primăriei Municipiului Pitești sus menționat, transmis petentului, cu privire la creșterea tarifului de întreținere a locului de veci, *„tarifele anterioare nu mai reflectau realitatea economică, modificarea acestora fiind indispensabilă pentru acoperirea costurilor reale generate de această activitate și pentru asigurarea continuității prestării acestui serviciu în condițiile legislației aplicabile.”*

Potrivit răspunsului Salpitflor Green S.A., sus menționat, transmis, de asemenea, petentului *„la stabilirea tarifului de 47 lei/mp/an - loc de înhumare aprobat prin H.C.L. nr.97/27.02.2025, s-a avut în vedere o serie de majorări ale prețurilor materialelor prime și consumabile, creșterea costului cu salubritatea, majorarea tarifelor la apă și canalizare practicate de Societatea Apa-Canal S.A, creșterea cheltuielilor cu personalul datorată majorării salariului minimum brut pe țară în mod repetat, începând cu data de 01.01.2024.”*

Ulterior, prin petiția, înregistrată cu nr. 30407 din data de 18.09.2025 la instituția Avocatul Poporului, petentul a transmis copia cărții sale de identitate și dovada achitării taxei de administrare a locului de veci, în cuantum de 387 de lei, pentru o perioadă de 7 ani, respectiv pentru anii 2018-2024.

II) Constatările și demersurile realizate de Avocatul Poporului în cauză

1). În vederea soluționării petițiilor formulate de către petent, în temeiul dispozițiilor art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu dispozițiile art. 4 din Legea nr. 35/1997, republicată, au fost întreprinse demersuri la Primăria Municipiului Pitești, județul Argeș, în vederea clarificării aspectelor semnalate.

În acest sens, instituția Avocatul Poporului – Biroul Contencios Administrativ și Juridic s-a adresat Primarului Municipiului Pitești, județul Argeș, prin adresa nr. 17532/17729/21183/23447/2025, cu solicitarea de a comunica, în copie, cu mențiunea *“conform cu originalul”*, o serie de hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Pitești, județul Argeș, însoțite de documentele aferente proiectelor hotărârilor precum și de anexe, printre care Hotărârea Consiliului Local a Municipiului Pitești nr. 97 din 27.02.2025 pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pitești nr. 666 din 21.12.2023 privind delegarea gestiunii serviciului public de administrarea domeniului public și privat constând în administrarea cimitirelor în Municipiul Pitești, către Societatea Salpitflor Green SA, prin care s-a impus tariful de întreținere a locului de veci în Cimitirul Sf. Gheorghe din municipiu, în cuantum de 47 lei/mp pe an, indicat de către petent, precum și documentele aferente proiectului de hotărâre.

Totodată, s-au solicitat adresele Instituției Prefectului - Județul Argeș, emise ca urmare a verificării legalității hotărârilor sus menționate, precum și indicarea, în concret, a temeiului legal care a stat la baza stabilirii și ajustării tarifelor prin fiecare dintre cele 2 hotărâri de consiliu local solicitate, precum și modalitatea de calculare a acestor tarife, inclusiv indicii la care s-au raportat în efectuarea calculelor atât anterior anului 2023, în anul 2023, cât și în anul 2025 (ex: evoluția indicelui prețului de consum total pe anul calendaristic anterior), având în vedere că dispozițiile art. 35 alin. (1) din Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, cu modificările ulterioare, statuează: *„contravaloarea concesiunii locurilor de înhumare pe teritoriul cimitirului, precum și taxa pentru alte activități desfășurate de operatorii economici se stabilesc de proprietarul cimitirului. **Tariful pentru întreținerea cimitirului și a locurilor de veci nu poate fi modificat pe parcursul concesiunii decât în funcție de rata inflației sau dacă modificările legislative impun cheltuieli suplimentare**”*.

De asemenea, s-a solicitat prezentarea unui punct de vedere cu privire la aplicarea dispozițiilor H.C.L. a Municipiului Pitești nr. 97 din 27.02.2025, care modifică și completează H.C.L. a Municipiului Pitești nr. 666 din 21.12.2023, în ceea ce privește tariful de întreținere a locului de veci în Cimitirul Sf. Gheorghe din

Municipiul Pitești, prin raportare la prevederile art. 35 alin. (1) din Legea nr. 102/2014, cu modificările ulterioare.

Ca rezultat al acestui demers, Primarul Municipiului Pitești, județul Argeș a transmis răspunsul nr.42317/22.08.2025, înregistrat la instituția Avocatul Poporului sub nr. 27441/27.08.2025, în conținutul căruia se menționează, în esență, următoarele:

„Tarifele practicate de Societatea Salpitflor Green SA în anul 2024, primul an contractual, au fost cele practicate de Administrația Domeniului Public Pitești în anul 2023, ajustate cu rata inflației aferente anului 2022. (...)

Referitor la H.C.L. nr.97/27.02.2025 pentru modificarea și completarea anexei nr. 2 la H.C.L. nr. 666/21.12.2023, privind delegarea gestiunii serviciului public de administrarea domeniului public și privat constând în administrarea cimitirelor în Municipiul Pitești, către Societatea Salpitflor Green S.A, precizăm următoarele: tarifele și prețurile pentru activitățile specifice administrării cimitirelor se modifică prin hotărâre a Consiliului Local, în conformitate cu prevederile legislative existente în prezent pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat, în materia aprobării, ajustării sau modificării tarifelor, precum și cu prevederile contractului de delegare în vigoare, încheiat între Municipiul Pitești, în calitate de delegatar, și Societatea Salpitflor Green S.A, în calitate de delegat.(...)

*În adresa nr. 94/21.01.2025, înregistrată la Primăria Municipiului Pitești cu nr.2931/22.01.2025, **Societatea Salpitflor Green SA a solicitat introducerea a 6 tarife noi precum și modificarea tarifelor practicate** pentru serviciile prestate în cimitire, având în vedere dispozițiile cap. 8. Tarife și prețuri, art. 8.4 (...)*

La solicitarea înaintată către Primăria Municipiului Pitești s-au anexat: decizia consiliului de administrație, memoriul tehnico - economic justificativ și fișele de fundamentare pentru fiecare tarif, rezultând tarifele prezentate în anexa la H.C.L. nr.97/2025.

Din fundamentarea înaintată prin adresele înregistrate la Primăria Municipiului Pitești sub nr. 7742/14.02.2025 și sub nr.9874/26.02.2025, Societatea Salpitflor - Green SA a motivat necesitatea modificării tarifelor pentru anul 2025 invocând, în esență, următoarele aspecte:

1. Analiza execuției bugetului de venituri și cheltuieli pentru activitatea de administrare a cimitirelor din care se constată că la data de 31.12.2024 veniturile încasate nu au acoperit cheltuielile pentru funcționarea activității. Veniturile încasate în baza tarifelor practicate de operator în anul 2024 reprezintă 55% din totalul cheltuielilor de exploatare.

2. Creșterea cheltuielilor cu munca vie determinate de creșterea începând cu data de 01.01.2025 a salariului de baza minim brut pe țară garantat în plată, conform Hotărârii Guvernului nr. 1506/2024.

3. Creșterea unor elemente de cheltuieli, determinate de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public (creșterea cheltuielilor cu salubritatea ca urmare a creșterii tarifelor de salubritate pentru gestionarea deșeurilor municipale, creșterea tarifelor la apă și canalizare, creșterea cheltuielilor cu combustibilul datorată modificării prețului notificat de furnizor, creșterea cheltuielilor cu serviciile de pază, creșterea valorii cheltuielilor materiale, estimată în urma analizei la prețurile de achiziție din facturile înregistrate în anul 2025, majorarea redevenței stipulate în contractul de delegare;

Conform art. 8.5 din contractul de delegare "delegatul include în tarife o cotă de profit rezonabil al delegatului. Nivelul profitului rezonabil pe durata contractului este de 8,55%, fiind egal cu rata SWAP comunicată de Consiliul Concurenței pentru perioada 01.07.2023 la 31.12.2023/ (7,55%), la care se adaugă 100 puncte procentuale.

Nivelul tarifelor pentru plata serviciilor de administrare a cimitirelor a fost fundamentat de către operator astfel încât să acopere costul efectiv al prestării serviciului, precum și profitul operatorului stabilit prin contractul de delegare. Profitul înregistrat de operator constituie și sursă de finanțare pentru realizarea reparațiilor, dotărilor și investițiilor necesare dezvoltării serviciului. Menționăm faptul că, din tarifele aprobate prin H.C.L. nr. 97/2025, aferente activităților de administrare a cimitirelor, singurul tarif care se plătește anual pe durata concesiunii, de către cei care au în concesiune un loc de veci în cimitirele din Municipiul Pitești, este tariful întreținere loc de veci, respectiv 47 lei/mp/an (3,91 lei/mp/lună).

Tariful pentru întreținere loc de veci este un tarif care trebuie să acopere cheltuielile generate de mai multe activități, respectiv: acoperirea costurilor cu salubritatea, monitorizare video, deratizare, asigurarea apei potabile, asigurarea întreținerii toaletelor, a aleilor din incinta cimitirelor, iluminatul acestora, paza etc. (...)

Potrivit prevederilor art. 13 din Regulamentul serviciului de administrare a cimitirelor municipale, aprobat prin H.C.L. nr. 666/2023 fiecare concesionar este obligat să achite tariful anual pentru întreținere stabilit prin hotărâre a consiliului local.

Este de reținut că majorarea tarifelor aferente activității de administrare a cimitirelor urmărește atât recuperarea integrală a costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor, cât și creșterea calității acestui serviciu, prin întreținerea și modernizarea patrimoniului public și privat utilizat și prin posibilitatea efectuării de către societate a unor investiții necesare pe durata contractului de delegare.”

În continuare, în aceeași adresă, Primăria Municipiului Pitești concluzionează că „tarifele anterioare aprobatu H.C.L. nr. 97/2025 nu mai reflectau realitatea economică, majorarea acestora prin aplicarea parametrului de ajustare fiind insuficientă pentru acoperirea costurilor reale generate de această activitate și pentru asigurarea continuității prestării acestui serviciu în condițiile legislației aplicabile.”

Prin urmare, se apreciază că, în acest caz, „toate precizările sus - menționate justifică faptul că sunt respectate dispozițiile art.35 alin. 1) din Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare în sensul în care tariful pentru întreținere a fost majorat ca urmare a modificărilor legislative care au impus cheltuieli suplimentare.”

Totodată, în conținutul aceleiași adrese s-a inclus și un **tabel referitor la evoluția tarifului de administrare aferentă perioadei 2011-2025**, din care reiese că în anul 2023, acesta a fost în cuantum de 6 lei/mp/an, fiind stabilit prin H.C.L. nr. 576/15.12.2022, în anul 2024 a fost în cuantum de 7 lei/mp/an, fiind stabilit prin H.C.L. nr. 666/21.12.2023, iar începând cu 05.03.2025, s-a impus un tarif în cuantum de 47 lei/mp/an, prin H.C.L. nr. 97/2025.

Răspunsul Primăriei Municipiului Pitești, Județul Argeș a fost însoțit de documentele solicitate de instituția Avocatul Poporului, astfel cum au fost solicitate, respectiv, în copie, cu mențiunea “conform cu originalul”.

2). Din examinarea **Hotărârii Consiliului Local a Municipiului Pitești nr. 666 din 21.12.2023** privind delegarea gestiunii serviciului public de administrarea domeniului public și privat constând în administrarea cimitirelor în Municipiul Pitești, către Societatea Salpitflor Green S.A., anexată răspunsului răspunsului Primăriei Municipiului Pitești, se constată că, **prin această hotărâre, potrivit art. 2 alin. (1), „se aprobă Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat de interes local constând în administrarea cimitirelor în Municipiul Pitești, precum și anexele contractului de delegare nr. 1-8, documente care constituie anexa 2 la prezenta hotărâre după cum urmează (...)** Anexa nr. 4 - Tarife aplicate; Anexa 4. 1. - Tarife aplicate; Anexa 4.2. Metodologie de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor”.

Totodată, potrivit aceleiași hotărâri „Contractul prevăzut la art.2 intră în vigoare la data de 01.01.2024 și are o durată de 5 (cinci) ani, cu posibilitatea prelungirii în condițiile legii”, iar Societatea Salpitflor Green S.A. preia personalul pe bază de protocol din cadrul salariaților Administrației Domeniului Public Pitești - Serviciul administrarea cimitirelor și prestări servicii funerare.

Din examinarea anexei 2 la H.C.L. nr. 666 din 21.12.2023 - Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat de interes local constând în administrarea cimitirelor în Municipiul Pitești -, se constată că art. 5.2.3. *Prețuri și tarife* prevede „Pentru serviciul Administrarea Cimitirelor, tarifele și prețurile se aprobă prin Hotărâre a Consiliului Local Pitești, ținând cont și de suportabilitatea acestora de către utilizatori. Tarifele practice se constituie în Anexa 4.1 – Tarife aplicate, la Contractul de delegare. Modalitatea de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor este prevăzută în Anexa 4.2.”.

Art. 8.3 din Contractul de delegare prevede că „**tarifele și prețurile pentru activități specific se ajustează sau se modifică prin Hotărâre a Consiliului Local Pitești, în condițiile reglementărilor aplicabile în materia stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor pentru activitățile de administrare a domeniului public și privat ale Anexei 4.2 – Metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor**”.

Anexa 4 la Contractul de delegare sus menționat, parte a acestei hotărâri, face referire la Tarife aplicate. Astfel, potrivit Anexei 4.1, tariful pentru întreținere cimitir este stabilit în cuantum de 7 lei.

Conform Anexei 4.2 la Contract – Metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor, „Tarifele pentru activitățile de administrarea cimitirelor se stabilesc la nivelul aprobat de către Municipiul Pitești pe baza fișei de fundamentare întocmită de către operator.”.

În ceea ce privește **stabilirea tarifelor**, în Metodologie se precizează că „**Tarifele se fundamentează de delegat pe baza cheltuielilor de exploatare a costurilor care derivă din prezentul contract de delegare a gestiunii activităților de administrarea cimitirelor, a cheltuielilor financiare, și includ o cotă de dezvoltare pentru crearea surselor de finanțare a proiectelor de investiții după caz, precum și o cotă de profit**.”.

În continuare, se precizează detaliat criteriile pentru stabilirea tarifelor pentru activitățile e serviciului concesionat de administrarea cimitirelor precum: cheltuielile cu carburanți, cheltuielile cu utilitățile; cheltuielile cu piesele de schimb; cheltuielile cu materiile prime și materialele consumabile; cheltuielile cu echipamentele de lucru și de protecția muncii; cheltuielile cu reparațiile; cheltuielile cu amortizarea;

cheltuielile cu redevență; cheltuielile pentru protecția mediului; alte cheltuieli cu servicii executate de terți; alte cheltuieli materiale; cheltuielile de natură salarială - în funcție de cheltuielile cu personalul, potrivit normelor de muncă - în raport cu legislația în vigoare și corelat cu principiul eficienței economice, precum și o cotă de profit rezonabil.

Referitor la **ajustarea tarifelor**, în Metodologie se precizează că „Tarifele și taxele pentru activitățile specifice serviciului de administrare a cimitirelor municipale se ajustează anual, prin aplicarea la ultimele taxe aprobate, a coeficientului de indexare egal cu evoluția indicelui prețului de consum total pe anul calendaristic anterior.

În cazul în care se modifică cantitatea, volumul sau suprafața față de cea prevăzută în fundamentarea anterioară, aprobarea tarifului/tarifelor face obiectul unei cereri de modificare, indiferent de influența primită în costuri.

Nivelul ajustat al tarifului nu poate depăși nivelul tarifului în vigoare ajustat cu coeficientul de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total (IPC total). ”

În ceea ce privește **modificarea tarifelor**, în Metodologie se precizează că „Tarifele activităților specifice serviciului de administrare a cimitirelor se modifică în următoarele situații: a) la modificarea majoră a unuia sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor publice, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare; b) la modificarea cheltuielilor cu amortizarea/redevență, ca urmare a punerii în funcțiune a unor mijloace fixe rezultate din investițiile realizate și numai după înregistrarea acestora în contabilitate; c) **la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;** d) la modificarea cantității volumului sau, după caz, a suprafeței programate anual a se realiza ca urmare a modificării caietului de sarcini, de cantitatea programată din fundamentarea anterioară - cu condiția respectării indicatorilor de performanță prevăzută în contractul de delegare.

Tarifele se modifică la solicitarea operatorului, în baza cererilor de aprobare a modificării tarifelor, însoțite de documentele de fundamentare a nivelului fiecărui element de cheltuieli propus a fi modificat peste nivelul rezultat din aplicarea parametrului de ajustare.

Elementele de cheltuieli altele decât cheltuielile cu amortizarea, cu redevență și cu personalul și cheltuielile financiare, care se modifică până la nivelul ratei inflației nu necesită prezentarea de documente justificative pentru fundamentarea acestora. Cheltuielile cu amortizarea, cu redevență și cu personalul se fundamentează de către operatori după cum urmează (...) a) cheltuielile cu amortizarea anuală se iau în considerare la nivelul rezultat din planul de amortizare aferent mijloacelor fixe destinate prestării serviciului de administrarea cimitirelor (...), b) cheltuielile cu redevență anuală se iau în considerare la nivelul stabilit în contractul de delegare, c) cheltuielile cu personalul se iau în considerare prin raportare la nivelul cheltuielilor cu salariile, cheltuielilor cu tichetele acordate salariaților și cheltuielilor cu asigurările și protecția socială rezultate din ultimul stat de plată, anterior datei solicitării modificării tarifului, precum și, după caz, pe baza documentelor justificative de aprobare a unor drepturi salariale stabilite prin contractul colectiv de muncă pentru care nu s-au întocmit de plată. **În situația în care survin modificări legislative precum creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată, cheltuielile de personal se recunosc în tarif prin luarea în considerare a tuturor drepturilor salariale cuvenite, astfel încât acestea să fie acordate începând cu data stabilită în actele normative care le ordonă.** ”

În același timp, din examinarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pitești, Jud. Argeș nr. 97/27.02.2025 pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pitești nr. 666 din 21.12.2023 privind delegarea gestiunii serviciului public de administrarea domeniului public și privat constând în administrarea cimitirelor în Municipiul Pitești, către Societatea Salpitflor Green SA, anexată, de asemenea, răspunsului Primăriei Municipiului Pitești, se constată că, la art. I alin. (1) prevede: „Se modifică și se completează Anexa nr. 4.1 ”Tarife aplicate” la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat de interes local constând în administrarea cimitirelor în Municipiul Pitești, prevăzut ca anexa nr. 2 la H.C.L. nr. 666/21.12.2023, cu modificările și completările ulterioare, potrivit prezentei hotărâri. ”. Totodată, art. I alin. (2) prevede că „Tarifele aprobate prin prezenta hotărâre se aplică începând cu data de 05.03.2025. ”.

Potrivit anexei la H.C.L nr. 97 din 27.02.2025, tariful pentru întreținerea locului de veci este stabilit în cuantum de 47 lei/mp/pe an.

3). Apreciem că, argumentele aduse de Primăria Municipiului Pitești, în răspunsul nr. 42317/22.08.2025, prin care a motivat necesitatea creșterii tarifului pentru întreținerea locului de veci de la 7 lei/mp/pe an la 47 lei/mp/pe an, motivând că „tarifele anterioare aprobării H.C.L. nr.97/2025 nu mai reflectau realitatea economică, majorarea acestora prin aplicarea parametrului de ajustare fiind insuficientă pentru acoperirea costurilor reale generate de această activitate și pentru asigurarea continuității prestării acestui serviciu în condițiile legislației aplicabile.” nu pot fi reținute.

Astfel, Primăria Municipiului Pitești nu a motivat creșterea tarifelor pe anul 2025, inclusiv cel indicat de către petent, indicând în schimb fundamentarea Societății Salpitflor - Green SA pentru propunerea de creșterea acestor tarife, ce se regăsește în adresele înregistrate la Primăria Municipiului Pitești sub nr. 7742/14.02.2025 și sub nr.9874/26.02.2025.

Prin urmare, în mod eronat și lipsit de substanță Primăria a apreciat că toate „precizările” din adresa de răspuns transmisă Avocatului Poporului „justifică faptul că sunt respectate dispozițiile art.35 alin. (1) din Legea nr.102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, în sensul în care tariful pentru întreținere a fost majorat ca urmare a modificărilor legislative care au impus cheltuieli suplimentare.”.

4). Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. m) din Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local „Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect (...) organizarea și exploatarea activităților (...), administrarea cimitirelor și crematoriilor, (...);”.

Conform prevederilor art. 5 alin. (1) pct. 1 lit. g) din aceeași ordonanță „Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure: 1. În domeniul asigurării igienei sănătății publice (...) administrarea cimitirelor, a crematoriilor și a serviciilor de pompe funebre.”.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 28 lit. j) din același act normativ „În exercitarea atribuțiilor ce le revin în domeniul conducerii și controlului serviciilor de administrare a domeniului public și privat autoritățile administrației publice locale au inițiativă, adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la: (...) j) aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat.”.

În plus, art. XXXVI alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene prevede că: „(1) Pentru anul 2025, operatorii economici cărora li se aplică prevederile art. 9 alin. (1) lit. b) și alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare, au obligația de actualizare a tarifelor și taxelor pe care le obțin din activitatea de bază, cu cel puțin rata anuală a inflației pentru anul 2024 față de ultima actualizare a acestora cu excepția situațiilor în care creșterile anuale de tarife și taxe au fost superioare ratei anuale a inflației.”.

Conform art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „în exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează: a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri.”.

În aplicarea acestor dispoziții, ale prevederilor Legii nr.102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, precum și ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pitești nr. 666 din 21.12.2023 privind delegarea gestiunii serviciului public de administrarea domeniului public și privat constând în administrarea cimitirelor în Municipiul Pitești, către Societatea Salpitflor Green SA, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Pitești, Jud. Argeș nr. 97/27.02.2025 pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pitești nr. 666 din 21.12.2023 prin care, conform art. I alin.(1) „Se modifică și se completează Anexa nr. 4.1 ”Tarife aplicate” la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat de interes local constând în administrarea cimitirelor în Municipiul Pitești, prevăzut ca anexa nr. 2 la H.C.L. nr. 666/21.12.2023, cu modificările și completările ulterioare (...)”.

Prin răspunsul nr. 42317/22.08.2025, înregistrat la instituția Avocatul Poporului sub nr. 27441/.08.2025, Primăria Municipiului Pitești a apreciat, cu privire la creșterea tarifului pentru întreținerea locului de veci, de la 7 lei/mp pe an la 47 lei/mp pe an, că „sunt respectate dispozițiile art.35 alin.1) din Legea nr.102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, în sensul în care tariful pentru întreținere a fost majorat ca urmare a modificărilor legislative care au impus cheltuieli suplimentare.”.

În raport de situația de fapt expusă și în urma controlului realizat în cauză, având în vedere dispozițiile art. 1 din H.C.L nr. 97 din 27.02.2025, corelate cu Anexa la Hotărâre, indicată *supra*, prin care se majorează tariful pentru întreținerea locului de veci, de la 7 lei lei/mp pe an, la 47 lei/mp pe an, în contradicție cu dispozițiile exprese ale art.35 alin.1) din Legea nr.102/2014, cu modificările și completările ulterioare, **apreciem că, în acest caz, sunt incidente prevederile art. 1 alin. (3) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.**

III. Argumentele de drept aduse în susținerea cererii de chemare în judecată, formulată de către Avocatul Poporului, în numele și pentru petentul

Ca o chestiune prealabilă, menționăm că, prin raportare la prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pârâta **Consiliul Local al Municipiului Pitești, Județul Argeș, intră în sfera autorităților publice**, în sensul art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Mai mult, potrivit art. 36 din Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 administrației publice locale, consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

În acest context, **H.C.L nr. 97 din 27.02.2025 emisă de Consiliul Local al Municipiului Pitești, județul Argeș, reprezintă un act administrativ**, în înțelesul art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, fiind un acte unilateral cu caracter normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a Legii nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Față de aceste împrejurări, dispozițiile Hotărârii contestate pot fi supuse controlului de legalitate exercitat de instanțele judecătorești, în baza Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum arătăm în continuare.

1. Încălcarea principiului ierarhiei și forței juridice a actelor normative. Neconformitatea cu scopul urmărit de către legiuitor prin prevederile art.35 alin. (1) din Legea nr.102/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin dispozițiile art. 492 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Examinând dispozițiile art. 35 alin. (1) din Legea nr. 102/2014, cu modificările și completările ulterioare, observăm că legiuitorul a stabilit criteriile și limitele evoluției tarifelor pentru întreținerea cimitirului și a locurilor de veci, în cazul deciziei modificării acestora de către autoritățile publice.

Textul legal prevede *inter alia* următoarele: „(1) *Contravaloarea concesiunii locurilor de înhumare pe teritoriul cimitirului, și taxa pentru alte activități desfășurate de operatorii economici se stabilesc de proprietarul cimitirului. Tariful pentru întreținerea cimitirului și a locurilor de veci nu poate fi modificat pe parcursul concesiunii decât în funcție de rata inflației sau dacă modificările legislative impun cheltuieli suplimentare.*”.

De asemenea, examinând dispozițiile art. 492 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, referitor la ***Indexarea impozitelor și taxelor locale*** observăm că acesta prevede că „**În cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, până la data de 30 aprilie, de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.”.**

Totodată, alin. (3) al aceluiași articol prevede „*Dacă hotărârea consiliului local nu a fost adoptată cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exercițiului bugetar, în anul fiscal următor, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei ori se determină prin aplicarea unei cote procentuale, se aplică de către compartimentul de resort din aparatul de specialitate al primarului, nivelurile maxime prevăzute de prezentul cod, indexate potrivit prevederilor alin. (1).*”

Prin contrast, **H.C.L nr. 97 din 27.02.2025**, emisă de Consiliul Local al Municipiului Pitești, județul Argeș, **modifică și completează Anexa nr. 4.1 "Tarife aplicate" la Contractul de delegare, prevăzut ca anexa nr. 2 la H.C.L. nr. 666/21.12.2023, cu modificările și completările ulterioare, tariful pentru întreținerea locului de veci prevăzut în anexa la H.C.L nr. 97 din 27.02.2025, fiind stabilit în cuantum de 47 lei/mp/an, începând cu 05.03.2024, într-o creștere exponențială uriașă raportat anul anterior, când taxa percepută a fost în cuantum de 7 lei/mp/an, tariful fiind astfel majorat de 671,42 ori față de anul 2024, fără a se ține cont de rata inflației și fără o expunere concretă a unor texte de lege care să poată fi reținute ca reprezentând "modificările legislative" de care fac vorbire dispozițiile art.35 alin. (1) din Legea nr.102/2014, cu modificările și completările ulterioare.**

Această tarification contravine dispozițiilor art.35 alin. (1) din Legea nr.102/2014, cu modificările și completările ulterioare și art. 492 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, referitor la indexarea impozitelor și taxelor locale.

Menționăm că un act normativ, emis de un organ al administrației publice locale, în executarea unei legi, nu se poate modifica sau completa contrar unor norme juridice superioare.

Ca atare, considerăm că dispozițiile hotărârii de consiliu local criticate referitoare la impunerea unui tarif pentru întreținerea locului de veci, majorat de 671,42 ori față de cel impus în anul 2024, deturneză, în mod vădit, scopul avut în vedere de legiuitorul primar în această materie: raportarea la rata inflației pentru actul fiscal anterior, sau la modificări legislative care impun cheltuieli suplimentare, ce urmărea astfel suportabilitatea acestui tarif de către utilizatori.

În aceste împrejurări, reținem că perceperea unui tarif pentru întreținerea locului de veci, majorat de 671,42 ori față de anul 2024, fără a se ține cont de rata inflației și fără o indicare concretă a unor texte de lege care să poată fi reținută ca fiind încadrată în *"modificările legislative care impun cheltuieli suplimentare"* duce la fragmentarea aplicării legii, la discriminări între beneficiari în funcție de județ și la golirea de conținut a normelor de la art. 35 alin. (1) din Legea nr.102/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și a celor de la art. 492 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, referitor la indexarea impozitelor și taxelor locale, încălcându-se principiul ierarhiei forței juridice a actelor normative, consacrat de art. 1 alin. (5) din Constituție.

În acest context, amintim că din examinarea anexei 2 la H.C.L. nr. 666 din 21.12.2024, emisă de Consiliul Local al Municipiului Pitești, județul Argeș, respectiv a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat de interes local constând în administrarea cimitirelor în Municipiul Pitești, se constată că art. 5.2.3. *Prețuri și tarife prevede "Pentru serviciul Administrarea Cimitirelor, tarifele și prețurile se aprobă prin Hotărâre a Consiliului Local Pitești, ținând cont și de suportabilitatea acestora de către utilizatori. Tarifele practice se constituie în Anexa 4.1.1 – Tarife aplicate, la Contractul de delegare. Modalitatea de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor este prevăzută în Anexa 4.2"*.

Mai mult, art. 8.3 din Contractul de delegare prevede că *"tarifele și prețurile pentru activități specifice se ajustează sau se modifică prin Hotărâre a Consiliului Local Pitești, în condițiile reglementărilor aplicabile în materia stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor pentru activitățile de administrare a domeniului public și privat ale Anexei 4.2 – Metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor."*

În completarea celor de mai sus, față de argumentele Primarului Municipiului Pitești, județul Argeș potrivit cărora *"Tarifele practice de Societatea Salpitflor Green SA în anul 2024, primul an contractual, au fost cele practice de Administrația Domeniului Public Pitești în anul 2023, ajustate cu rata inflației aferente anului 2022.(...) remarcăm că la nivelul anului 2024 primăria a putut ține cont de reglementările aplicabile în materia stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor pentru activitățile de administrare a domeniului public și privat."*

Nu același lucru s-a întâmplat și cu ocazia modificării tarifului pentru întreținerea locului de veci prin H.C.L. nr.97/27.02.2025, când reglementările aplicabile în materia modificării tarifelor pentru activitățile de administrare a domeniului public și privat au fost ignorate de autoritatea locală, deși în preambul se face referire la prevederile Legii nr.102/2014, cu modificările și completările ulterioare, acest tarif crescând de 671,42 ori față de anul precedent.

Or, potrivit informațiilor accesibile la adresa de internet a Institutului Național de Statistică, <https://insse.ro/cms/ro/content/ipc%E2%80%93serie-de-date-anuala>¹, pentru anul 2024 rata inflației a fost de 5,6%.

În completarea celor de mai sus, față de argumentul Primăriei potrivit căruia *"prin adresa nr. 94/21.01.2025, înregistrată la Primăria Municipiului Pitești cu nr.2931/22.01.2025, Societatea Salpitflor Green S.A. a solicitat introducerea a 6 tarife noi precum și modificarea tarifelor practice pentru serviciile prestate în cimitire, având în vedere dispozițiile cap. 8. Tarife și prețuri, art. 8.4 (...)"* observăm că această motivare nu poate fi încadrată nici în *"modificările legislative"* de care face vorbire art.35 alin. (1) din Legea nr.102/2014, cu modificările și completările ulterioare, ca temei pentru modificarea tarifului pentru întreținerea locului de veci.

În schimb, scopul legii este limitarea creșterii unor taxe locale, în speță a tarifului pentru întreținerea locurilor de veci, în funcție de rata inflației sau dacă modificările legislative ce impun cheltuieli suplimentare, cu

¹ **Indicele anual al prețurilor de consum** masoara evolutia de ansamblu a prețurilor marfurilor cumparate si a tarifelor serviciilor utilizate de catre populatie în anul curent fata de anul precedent (sau alt an ales ca perioada de referinta). Acest indice este determinat ca raport, exprimat procentual, între indicele mediu al prețurilor din anul curent și indicele mediu al anului precedent (sau alt an ales ca perioada de referinta).

Începand cu anul 1992, indicele mediu al prețurilor unui anumit an se determina ca medie aritmetica simpla a indicilor lunari din acel an, calculati fata de aceeași baza (octombrie 1990=100).

Rata anuală a inflației se calculează scăzând 100 din indicele anual al prețurilor de consum.

respectarea principiilor tarifării echitabile corelate cu cantitatea serviciului prestat, ținându-se cont totodată și de gradul de suportabilitate al plătitorilor acestei taxe.

În raport de nemulțumirea petentului privind instituirea, prin Hotărârea Consiliului Local a Municipiului Pitești nr. 97 din 27.02.2025 pentru modificarea și completarea anexei 2 la Hotărârea Consiliului Local a Municipiului Pitești nr. 666 din 21.12.2023, unui tarif de întreținere a locului de veci în Cimitirul Sf. Gheorghe din municipiu, în cuantum de 47 lei/mp pe an, majorat cu 783%, față de tariful anterior (7 lei/mp pe an) în condițiile în care *"nu se vede nicio îmbunătățire în activitatea de întreținere a cimitirului"*, în acest sens petentul atașând planșe foto, este important de observat că majorarea instituită prin hotărârea criticată nu respectă reglementările aplicabile în materia modificării tarifelor pentru întreținerea locurilor de veci.

În acest caz, facem trimitere la Hotărârea nr. 213/2025 din 25.02.2025, pronunțată de Curtea de Apel Craiova, care a statuat că *"prin instituirea actualizării cu indicele de inflație, așa cum rezultă din dispozițiile art. 35 din Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, cu modificările și completările ulterioare, legiuitorul a urmărit protejarea operatorului serviciului public, tocmai prin preluarea șocurilor determinate de creșterile prețurilor de pe piață. În atare condiții, a fundamenta o altă creștere a taxei sau impozitului pe același mecanism de protecție instituit prin actualizarea cu indicele de inflație ar însemna să se adauge la lege."*

Posibilitatea modificării tarifului pentru întreținerea cimitirului în situația în care modificările legislative impun cheltuieli suplimentare, necesită o justificare clară din partea autorității, care să poate fi supusă analizei instanței (...)".²

În consecință, **Hotărârea Consiliului Local a Municipiului Pitești nr. 97 din 27.02.2025** pentru modificarea și completarea anexei 2 la Hotărârea Consiliului Local a Municipiului Pitești nr. 666 din 21.12.2023 **depășește cadrul legal și adaugă la lege, încălcând principiul ierarhiei actelor normative**, precum și dispozițiile art.35 alin.1) din Legea nr.102/2014, cu modificările și completările ulterioare și art. 492 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, referitor la Indexarea impozitelor și taxelor locale.

2. Încălcarea normelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare

În esență, dispozițiile legale criticate din anexa la Hotărârea Consiliului Local a Municipiului Pitești nr. 97 din 27.02.2025 indicată mai sus, în privința cuantumului taxei pentru întreținerea locului de veci aplicat începând cu 05.03.2025, nu respectă cerințele privind claritatea, precizia și previzibilitatea normelor juridice pe care le conțin, fiind contrare dispozițiilor Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportat la art.1 alin. (5) din Constituție.

În aceeași logică, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat că legea trebuie să fie accesibilă justițiabilului și previzibilă în ceea ce privește efectele sale. Pentru ca legea să satisfacă cerința de previzibilitate, aceasta trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, pentru a oferi persoanei o protecție adecvată împotriva arbitrarului (a se vedea, *Beyeler împotriva Italiei*, *Rotaru împotriva României*³, *Sissanis împotriva României*⁴ și *Dragotoniu și Militaru-Pidhorni împotriva României*).

Exigențele de claritate, precizie și previzibilitate sunt consacrate și în Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În primul rând, în ceea ce privește Hotărârea indicată sunt incidente dispozițiile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: *"(2) Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale."*

În al doilea rând, potrivit art. 81 din aceeași lege, *"(1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, (...) se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior. (2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale (...) nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior."*

În urma examinării dispozițiilor anexei la Hotărârea Consiliului Local a Municipiului Pitești nr. 97 din 27.02.2025 indicată mai sus și, corelativ, a adresei de răspuns a Primăriei Municipiului Pitești nr. 27441/27.08.2025, care explică criteriile avute în vedere la majorarea cuantumului taxei de întreținere a locului de veci începând cu 05.03.2025, constatăm că în privința cuantumului acesteia și implicit al modului de stabilire, se ridică problema de legalitate și conformitate cu standardele de calitate ale legii.

² <https://www.rejust.ro/juris-de82d47ge>.

³ Curtea a reafirmat că accesibilitatea și previzibilitatea sunt condiții indispensabile pentru orice reglementare care afectează drepturile și libertățile fundamentale. O lege lipsită de claritate nu permite cetățeanului să-și adapteze comportamentul în mod corespunzător și îi limitează posibilitatea de a anticipa consecințele faptelor sale.

⁴ Curtea a subliniat că expresia *"prevăzută de lege"* nu se limitează la existența unei baze legale interne, ci impune și respectarea calității legii, în sensul în care aceasta trebuie să fie accesibilă și previzibilă pentru justițiabil. Pentru a satisface cerința de previzibilitate, norma juridică trebuie să stabilească, cu suficientă claritate, întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere de către autorități, prevenind astfel arbitrarul.

Dispozițiile Hotărârii de Consiliu Local criticate referitoare la impunerea unui tarif pentru întreținerea locului de veci, majorat de 671,42 ori față de cel impus în anul 2024, **deturnează, în mod vădit, scopul avut în vedere de legiuitorul primar în această materie** prin dispozițiile art.35 alin. (1) din Legea nr.102/2014, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, **raportarea doar la rata inflației pentru actul fiscal anterior (5,6%)**, ce urmărea astfel suportabilitatea acestui tarif de către utilizatori.

Nici raportarea la "modificările legislative ce impun cheltuieli suplimentare", prevăzute de aceleași dispoziții legale, **nu este aplicabilă în cauză**, motivele indicate de Primăria Municipiului Pitești în adresa de răspuns către Avocatul Poporului, unele preluate din motivarea Salpitflor Green S.A. privind necesitatea modificării tarifelor pentru anul 2025 sau altele, precum „*tariful pentru întreținere loc de veci este un tarif care trebuie să acopere cheltuielile generate de mai multe activități, respectiv: acoperirea costurilor cu salubritatea, monitorizare video, deratizare, asigurarea apei potabile, asigurarea întreținerii toaletelor, a aleilor din incinta cimitirelor, iluminatul acestora, paza etc...*”, neputând fi încadrate în ”modificările legislative” de care fac vorbire prevederile art. 35 din Legea nr. 102/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, din analiza cuantumului tarifului pentru întreținerea locului de veci, majorat de 671,42 ori față de cel impus în anul 2024, precum și al modului de stabilire, **se observă raportarea la criterii proprii pentru majorarea acestuia, diferite față de cele consacrate de art. 35 din Legea nr. 102/2014**, cu modificările și completările ulterioare, astfel, creându-se o dublă reglementare asupra criteriilor de modificare a tarifului pentru întreținerea locului de veci, confuzie ce afectează stabilitatea regimului juridic și, implicit, încalcă principiul securității juridice.

În consecință, apreciem că prevederile art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, care prevăd că „*proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune*” sunt încălcate în acest caz, prin nerespectarea dispozițiilor legislației primare prevăzute de art.35 alin. (1) din Legea nr.102/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și de cele ale art. 492 alin. (1) din Codul fiscal, adoptat prin Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

IV. În ceea ce privește aplicarea prevederilor art. 1 alin. (3) ultima teză din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, facem următoarele precizări:

Procedura de citare în acest dosar se va efectua exclusiv față de domnul _____, la adresa din _____ în conformitate cu dispozițiile art. 1 alin. (3) teza ultimă din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, care dispun în mod expres că: „Petiționarul dobândește de drept calitatea de reclamant, urmând a fi citat în această calitate. Dacă petiționarul nu își însușește acțiunea formulată de Avocatul Poporului la primul termen de judecată, instanța de contencios administrativ anulează cererea”.

În concluzie, având în vedere motivele expuse mai sus, **vă rugăm să admiteți cererea de chemare în judecată astfel cum a fost formulată.**

În drept,

Înțelegem să ne întemeiem cererea de chemare în judecată pe dispozițiile art.15 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, coroborat cu art. 1 alin. (3) și art. 11 alin. (4), art. 13, art. 18 alin. (1)-(3) și art. 28 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, art.35 alin. (1) din Legea nr.102/2014, cu modificările și completările ulterioare, art. 492 alin. (1) din Codul fiscal, adoptat prin Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și pe celelalte dispoziții indicate mai sus.

Probe,

În dovedirea celor arătate în cererea de chemare în judecată, solicităm **administrarea probei cu înscrisuri**, inclusiv cele anexate prezentei acțiuni, precum și de orice alt mijloc de probă admis de lege, care se va dovedi necesar, util și pertinent în prezenta cauză.

În susținerea cererii de chemare în judecată formulată în cauză, **anexăm în copie certificată, următoarele înscrisuri:**

1. Petiția nr. 23447 din data de 25.07.2025, înregistrată de petentul _____ la instituția Avocatul Poporului (Anexa 1);
2. Petiția nr. 25428 din data de 11.08.2025, înregistrată de înregistrată de petentul _____ la instituția Avocatul Poporului (Anexa 2);

3. Petiția nr. 30407 din data de 18.09.2025, înregistrată de petentul Poporului (Anexa 3); la instituția Avocatul

4. Adresa nr. 23447 din data de 08.07.2025, transmisă petentului de instituția Avocatul Poporului (Anexa 4);

5. Adresa nr. 17532/17729/21183/23447 din data de 08 august 2025, transmisă de instituția Avocatul Poporului domnului primar al Municipiului Pitești Județul Argeș (Anexa 5);

6. Răspunsul nr. 27441 din data de 27 august 2025 transmis instituției Avocatul Poporului de către Primăria Municipiului Pitești, Județul Argeș (răspunsul la Adresa nr. 17532/17729/21183/23447 din 08 august 2025, transmisă de instituția Avocatul Poporului domnului primar al Primăriei Municipiului Pitești, județul Argeș), însoțit de anexe (Anexa 6);

7. Extras Rejust – (anexa 8);

8. Articol ziar - Argeșul Online (anexa 9);

9. Tabel cu textele normative criticate (anexa 10).

Solicităm judecarea prezentei cauze și în lipsa părților, în temeiul art.223 alin.(3), coroborat cu art. 411 alin. (1) pct. 2 teza finală din Codul de procedură civilă.

Depunem prezenta cerere de chemare în judecată în 5(patru) exemplare, în original, împreună cu înscrisurile anexate, în copie certificată, 1(un) exemplar pentru instanță și 4(patru) pentru comunicare.

AVOCATUL POPORULUI,

Renate WEBER



DOMULUI PREȘEDINTE AL TRIBUNALULUI ARGEȘ

