



AVOCATUL POPORULUI

*Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție
și a altor pedepse ori tratamente crude, inumane sau degradante – MNP*

APROB,
Avocatul Poporului
Renate Weber



RAPORT
privind vizita efectuată la Penitenciarul Slobozia
la data de 23 septembrie 2025

Raportul este structurat pe trei capitole, după cum urmează:

- 1. Cadrul general și organizarea activității de monitorizare**
- 2. Constatările rezultate din activitatea de monitorizare**
- 3. Recomandări**

București – 2025

1. Cadrul general și organizarea vizitei

În conformitate cu normele legale în vigoare, aplicabile în materie, ~~instituția~~ **Avocatul Poporului, prin Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție, îndeplinește atribuțiile specifice de Mecanism național de prevenire a torturii în locurile de detenție** (abreviat, MNP), în sensul *Protocolului opțional* la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, din 18.12.2002, ratificat de România prin Legea nr. 109/2009.

Prin urmare, în temeiul dispozițiilor prevăzute de art. 2 alin. (2), art. 16 alin. (1), art. 35 lit. (a) și art. 39 alin. (3) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, coroborate cu dispozițiile art. 4 alin. (1) și art. 19 din *Protocolul opțional*, precum și cu dispozițiile Ordinului Avocatului Poporului nr. 134/2019 privind aprobarea împuternicirilor și ordinelor de deplasare în scopul realizării anchetelor și vizitelor, la data de **23 septembrie 2025, MNP - Centrul zonal București a efectuat o vizită inopinată la Penitenciarul Slobozia** (abreviat, PNT Slobozia), având ca obiective consolidarea protecției persoanelor aflate în locuri de detenție împotriva torturii și a pedepselor și tratamentelor inumane sau degradante, precum și verificarea oricăror alte aspecte cu relevanță pentru activitatea MNP.

Echipa de vizită a fost formată din reprezentanți ai instituției Avocatul Poporului, consilieri în cadrul Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție/MNP, respectiv [REDACTED] – jurist, [REDACTED] – jurist și [REDACTED] – medic, precum și un reprezentant al organizației neguvernamentale Asociația Europeană a Drepturilor Omului și Protecției Sociale (AEDOPS), și anume, [REDACTED].

Potrivit prevederilor legale, **scopul MNP** este acela de a monitoriza în mod regulat tratamentul aplicat persoanelor aflate în locuri de detenție¹ în vederea consolidării protecției acestora împotriva torturii și a pedepselor și tratamentelor inumane sau degradante, prin: vizitarea, inopinată sau anunțată, a locurilor de detenție; formularea de recomandări conducerilor locurilor de detenție vizitate în urma vizitelor efectuate etc.

¹ Potrivit ar. 34 alin. 3 din Legea nr. 35/1997, sunt locuri de detenție: penitenciarele, inclusiv penitenciarele-spital; centrele de reținere și arestare preventivă; spitalele de psihiatrie și pentru măsuri de siguranță, ... orice alt loc care îndeplinește condițiile prevăzute la alin. (1) sau face parte din sistemul de sănătate sau sistemul de asistență socială, etc.



1¹. Cooperarea conducerii unității penitenciare vizitate cu membrii echipei MNP

Vizita a debutat cu discuții prealabile referitoare la obiectivele vizitei, în cadrul cărora au participat reprezentanți din cadrul Penitenciarului Slobozia, care au dat dovadă de disponibilitate și flexibilitate pentru comunicarea directă cu membrii echipei MNP, respectiv: director penitenciar - [REDACTAT], subcomisar de poliție penitenciară; director adjunct Siguranța deținerii și regim penitenciar - [REDACTAT], comisar șef de poliție penitenciară; director adjunct economico-administrativ - [REDACTAT], subinspector de poliție penitenciară și șef Birou Asistență Psihosocială - [REDACTAT], comisar de poliție penitenciară.

Pe tot parcursul desfășurării vizitei, atât conducerea unității penitenciare, cât și personalul din subordine, au acordat sprijin membrilor echipei MNP în exercitarea atribuțiilor legale, au pus la dispoziția acestora informațiile și documentele solicitate, atât în timpul vizitei, cât și ulterior vizitei, și au oferit lămuriri, acolo unde a fost cazul.

2. Concluziile MNP după efectuarea vizitei și întrevederile avute cu deținuții

Informații generale

Penitenciarul Slobozia este profilat pe custodierea persoanelor private de libertate, de sex masculin, care execută pedeapsa în **regim închis** (pedeapsa închisorii mai mare de 3 ani, dar care nu depășește 13 ani), **regim deschis** (pedeapsa închisorii de cel mult un an) sau sunt **arestate preventiv** cu domiciliul pe raza județelor Ialomița și Călărași. La data vizitei, erau și persoane private de libertate repartizate în regim de maximă siguranță sau semideschis, însă pentru perioade scurte de timp (5-7 zile), determinate de prezentarea în fața organelor judiciare ori transferarea acestora la unități penitenciare de profil, până la stabilirea penitenciarului de executare de către Administrația Națională a Penitenciarelor (A.N.P.).

Unitatea penitenciară avea trei secții de deținere în cadrul cărora erau amenajate 58 de camere de cazare cu capacitate cuprinsă între 2 și 24 de paturi, **capacitatea legală de deținere fiind de 307 locuri** (cu asigurarea spațiului individual de minimum 4 mp, conform Ordinului Ministrului Justiției² nr. 2772/2017 pentru aprobarea Normelor minime obligatorii privind

² Abreviat, O.M.J.



condițiile de cazare a persoanelor private de libertate, în care erau incluse câte 1 loc pentru camera vizitei intime și 1 loc pentru camera de protecție).

La momentul efectuării vizitei, Penitenciarul Slobozia avea în custodie **477 de persoane private de libertate**, de sex masculin, rezultând un **grad de ocupare/aglomerare de cca. 155%**.

Referitor la supraaglomerare, reprezentanții unității vizitate au precizat că pentru diminuarea acestui fenomen și decongestionarea spațiilor destinate cazării persoanelor private de libertate, la nivelul A.N.P. se constituie, trimestrial, o comisie ce are ca rol analizarea capacității de cazare a unităților subordonate, în funcție de regimul de executare. Prin urmare, în cursul anului 2025, Penitenciarul Slobozia a adus la cunoștința A.N.P. situația suprapopulării carcerale și a formulat **80 de propuneri de transfer**, întemeiate pe dispozițiile art. 108, alin. 1, lit. b din H.G. nr. 157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013³. Din numărul total, **61 de propuneri au fost aprobate** de A.N.P. și persoanele private de libertate au fost transferate în cadrul altor penitenciare pentru continuarea executării pedepsei privative de libertate, iar **19 propuneri au fost respinse**.

Se cuvine a menționa că, față de ultima vizită a MNP-ului, din august 2024, **gradul de aglomerare era în scădere** (de la 156% în 2024, la 155% în septembrie 2025). Dar, cu toate acestea, **membrii echipei MNP consideră că, deși în scădere, procentul este mic și este necesară urgentarea demersurilor legale în vederea identificării unei soluții pentru rezolvarea supraaglomerării, întrucât, suprapopularea are un impact negativ în privința calității vieții și a desfășurării tuturor activităților din penitenciar**.

Reamintim că, potrivit Normelor CPT⁴ :

"toate serviciile și activitățile dintr-o închisoare vor fi afectate în mod negativ dacă este necesar să se adăpostească mai multe persoane private de libertate decât numărul pentru care a fost creată, calitatea vieții va fi coborâtă în totalitate, în mod semnificativ. Mai mult decât atât, nivelul de supraaglomerare într-o închisoare, sau într-o parte a ei, poate fi prin el însuși inuman și degradant din punct de vedere fizic".

³ privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.

⁴ Comitetul European pentru Prevenirea Torturii.



La data vizitei, **efectivul de persoane private de libertate**, în funcție de regimul de executare, sex, categorie de vârstă și cetățenie, se prezenta astfel: •nr. total deținuți custodiați – 477 de deținuți, de sex masculin; •470 de deținuți erau majori, iar •7 erau tineri (nu împliniseră vârsta de 21 de ani); •86 – arestați preventiv; •23 – regim deschis; •337 – regim închis; •2 – maximă siguranță; •11 – neincluși – arestați preventiv; •3 – neincluși – condamnați definitiv; •2 – regim provizoriu închis; •9 – regim semideschis; •3 – suspendat închis – arest preventiv; •1 – suspendat semideschis și •4 cetățeni străini (1 ucrainean, 1 egiptean, 1 nepalez și 1 italian).

Schema de personal prevedea un număr **253 de posturi**, din care 189 erau ocupate la momentul efectuării vizitei, iar **64 de posturi erau vacante**, rezultând un grad de ocupare al posturilor de aproximativ 75%. **Cele mai afectate domenii de activitate de lipsa personalului erau sectoarele operativ, medical și reintegrare socială.** Referitor la acest aspect, discuțiile purtate cu conducerea unității au relevat că această situație era influențată și de contextual legislativ actual, respectiv de prevederile *O.U.G.⁵ nr. 156/2024*, potrivit căroră, începând cu ianuarie 2025 s-au suspendat ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din instituțiile publice, fiind afectată și unitatea penitenciară în cauză.

Ținând cont de aceste aspecte, membrii echipei MNP apreciază pozitiv soluțiile temporare adoptate de conducerea penitenciarului pentru rezolvarea acestui impediment, respectiv:

- desemnarea unor angajați din sectoarele de activitate unde există un număr mai mare de personal către sectoarele deficitare;
- redistribuirea sarcinilor prin intermediul deciziilor de zi pe unitate, pentru a acoperi lipsa de resurse umane (spre exemplu: la nivelul Serviciului educație erau încadrați doar 3 ofițeri de poliție penitenciară din cei 7 prevăzuți; în realitate, la nivelul sectorului erau prezenți 5 ofițeri, 2 ofițeri din alte sectoare de activitate, fiind desemnați prin decizie zilnică pe unitate să sprijine activitatea Serviciului educație, îndeplinind atribuțiile specifice ofițerului educație);
- utilizarea unor mecanisme interne de sprijin, prevăzute de legislația specifică sistemului penitenciar, precum schimbarea din funcție și mutarea polițiștilor de penitenciare din cadrul altor unități, menite să asigure desfășurarea activităților în condiții corespunzătoare.

⁵ Ordonanță de Urgență a Guvernului.



Cu toate acestea, pentru evitarea situațiilor de risc și a consecințelor negative majore asupra gradului de îndeplinire a obligațiilor asumate privind custodierea persoanelor private de libertate, dar și pentru a evita suprasolicitarea personalului (burn-out), relații necorespunzătoare între personal și deținuți, etc., membrii echipei MNP consideră că este necesară identificarea unor soluții pentru urgentarea demersurilor legale (memorandum; solicitare fundamentată etc.) în vederea angajării personalului necesar desfășurării tuturor activităților din penitenciar. De altfel, și dispozițiile O.U.G. nr. 156/2024 – art. VII alin. (4) și (7) prevăd :

(4) - "Prevederile alin. (1) nu se aplică posturilor a căror ocupare a fost deja aprobată de Guvern prin memorandum până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență⁶, concursului de admitere în rezidențiat, celor necesare a fi ocupate de medici/farmacisti/medici stomatologi rezidenți care au promovat examenul de specialitate

(7) - Ocuparea prin concurs sau examen a posturilor prevăzute la alin. (2)⁷, (4) și (5) se aprobă de ordonatorul de credite, în baza solicitării fundamentate în ceea ce privește necesitatea și oportunitatea ocupării și în baza avizului structurii de specialitate a ordonatorului de credite care certifică posibilitatea ocupării posturilor cu încadrarea în bugetul aprobat la momentul inițierii demersurilor pentru ocuparea acestora."

ALTE ASPECTE

Referitor la condițiile de detenție

În privința condițiilor de detenție, comparativ cu anul trecut (2024), membrii echipei MNP au reținut ca **aspecte pozitive și exemple de bună practică:**

- în ciuda unui buget insuficient (36000 lei până la sfârșitul anului 2025), penitenciarul se prezenta foarte curat, atât la interior, cât și la exterior; majoritatea camerelor de deținere erau într-o stare corespunzătoare de curățenie și igienă, erau dotate cu mobilier, frigidere, cazarmament, aparate tv funcționale, grupuri sanitare proprii, cele mai multe persoane private de libertate declarându-se mulțumite, în general, de condițiile de detenție;

⁶ 31 decembrie 2024.

⁷ Posturi unice vacante.



- în toate camerele de cazare era o mapă documentară, cu drepturile și obligațiile persoanelor private de libertate, cu extrase din legi, regulamente etc. Iluminatul natural și artificial, precum și microclimatul erau asigurate în mod corespunzător;

- **îmbunătățirea condițiilor de detenție, la un număr de 49 camere de detenție din cele 58 existente**, conform Planului de lucrări de întreținere și reparații pentru anul 2025 (conform PV de constatare a lucrărilor de întreținere și reparații curente ce urmează să fie efectuate în anul 2025 Nr. 31299/29.03.2024). Astfel, de la începutul anului 2025 au fost efectuate lucrări de reparații curente în valoare totală de 46378 lei, dintre care 22022,82 lei au fost direcționați către îmbunătățirea condițiilor de detenție. Lucrările au vizat **înlocuirea obiectelor sanitare** (un număr total de 52 robineti, 15 rezervoare WC, 3 vase closet complet echipate, 14 oglinzi sanitare), precum și **efectuarea de tencuieli, zugrăveli și reparații la 14 camere de detenție**;

- pentru îmbunătățirea condițiilor de igienă și sănătate, **a fost achiziționat un aparat specializat pentru combaterea ploșnițelor, insectelor și gândacilor, prin procedee de dezinfectare și curățare cu abur**;

- de asemenea, **spălătoria penitenciarului a fost dotată cu patru mașini de spălat rufe marca Ipso, cu o capacitate de 18 kilograme fiecare, precum și cu un uscător de rufe marca Ipso, cu o capacitate de 38 de kilograme, contribuind astfel la menținerea unui nivel ridicat de igienă pentru hainele și cazarmamentul persoanelor custodiate** (a se vedea fotografia de mai jos, pusă la dispoziție de conducerea penitenciarului):



- în vederea creșterii confortului persoanelor private de libertate, au fost distribuite **160 de saltele noi**, iar în perioada aprilie - mai 2025, au fost achiziționate și distribuite **30 de mese pliante** și **84 de tabureți din plastic**, ceea ce a permis îmbunătățirea condițiilor de cazare și utilizare a spațiilor comune;

- în ceea ce privește infrastructura destinată preparării și depozitării hranei, **bucătăria unității a fost modernizată prin achiziționarea unei mașini de gătit cu opt arzătoare și două cuptoare pe gaz**, a unui **dulap frigorific vertical** și a unei **mașini pentru tăiat legume**. Prin aceste dotări s-au creat premisele desfășurării procesului de preparare și stocare a alimentelor în condiții optime de igienă și eficiență (a se vedea fotografiile de mai jos, puse la dispoziție de conducerea penitenciarului):



- un alt domeniu vizat de investiții a fost cel al transportului persoanelor private de libertate. Astfel, în luna septembrie 2025, penitenciarul a fost dotat cu o **autospecială modernă pentru transportul a 22 de persoane, iar la data vizitei era în curs de livrare, cu termen 30 octombrie 2025, o autospecială suplimentară cu o capacitate de 16 locuri**. Aceste măsuri asigură condiții sporite de siguranță și eficiență pentru deplasările către instanțele de judecată și alte destinații, în condiții optime și pentru persoanele private de libertate (a se vedea fotografiile de mai jos, puse la dispoziție de conducerea penitenciarului):



- pentru menținerea legăturilor familiale, cât și la sprijinirea procesului de reintegrare socială, în luna august 2025, a fost **reamenajat spațiul destinat vizitelor fără dispozitiv de separare**, fiind creat un cadru adecvat pentru **desfășurarea vizitelor în aer liber**. Totuși, **membrii echipei MNP apreciază că ar fi utilă, și montarea unor copertine sau alte sisteme de protecție împotriva intemperiilor vremii (ploaie, soare, ninsoare etc.), în funcție de buget**; de asemenea, tot la Sectorul Vizite, a fost **modernizată Camera "Tata și copilul"**, ca loc de joacă, pentru a atenua impactul mediului apăsător din penitenciar asupra minorilor veniți în vizită. Spațiul era primitiv, fiind dotat și amenajat corespunzător necesităților unei întrevederi dintre tată și copii, cu mobilier, jucării, televizor (a se vedea fotografiile de mai jos, puse la dispoziție de conducerea penitenciarului):





- pentru a oferi persoanelor private de libertate posibilitatea de a participa la activități recreative și educative, în luna septembrie 2025, a fost reamenajat **terenul de fotbal**, iar **terenul de tenis** se afla în proces de reabilitare, fiind în etapa de turnare a zgurii la data vizitei. **Aceste investiții susțin diversificarea activităților sportive și contribuie în mod direct la promovarea unui mediu propice reabilitării și reintegrării sociale** (a se vedea fotografiile de mai jos, puse la dispoziție de conducerea penitenciarului):





- camera destinată vizitelor intime (cu o durată efectivă a vizitei era de cca. 2 ore) era spațioasă, dotată corespunzător, oferind condiții similare unui hotel de 2-3 stele (a se vedea fotografiile de mai jos, puse la dispoziție de conducerea penitenciarului):



Deficiențe și aspecte rezultate din întrevederile cu persoanele private de libertate

Pe parcursul vizitării penitenciarului, din observațiile directe constatate la momentul efectuării vizitei, precum și din discuțiile avute cu deținuții, membrii echipei MNP au reținut următoarele:

- **frigider și mese subdimensionate raportat la numărul persoanelor cazate;**
- **unele grupuri sanitare erau nezugrăvite, iar oglinzile erau sparte sau lipseau;**
- **în unele camere de detenție, cazarmament uzat (saltele vechi, deteriorate - unele cu bucăți din burete lipsă, altele deformate pe porțiuni mari, cu goluri);**

- **dulapuri insuficiente pentru depozitarea bunurilor personale ale deținuților. De asemenea, pentru a compensa lipsa de spațiu, în unele camere erau instalate paturi supraetajate, pe trei niveluri, fără trepte de acces (scară). Persoanele private de libertate urcau prin escaladare, ceea ce implică un risc ridicat de accidentare;**

- **majoritatea deținuților s-au declarat mulțumiți de condițiile de detenție, însă unii dintre aceștia erau nemulțumiți de faptul că nu aveau măcar un ventilator în camera de deținere, ținând cont de temperaturile înalte din ultima perioadă a acestui an. De altfel, pe parcursul vizitării unității, membrii echipei MNP au observat că nicio cameră de detenție nu era dotată cu aer condiționat. Referitor la acest aspect, reprezentanții unității penitenciare au precizat că instalația electrică era subdimensionată și nu putea susține nici măcar funcționarea simultană a unor eventuale ventilatoare. În sezonul cald (doar în lunile iulie și august), ventilația a fost asigurată prin deschiderea ferestrelor și întredeschiderea ușilor metalice (cu gratiile menținute închise). La momentul vizitei, persoanele custodiate reclamau faptul că, odată cu începerea lunii septembrie, ușile metalice rămân complet închise, ceea ce amplifică disconfortul termic;**

- **condiții inadecvate pentru igienă, respectiv: 1–2 dușuri la 12–13 persoane/cameră, cu program limitat de apă caldă (o oră, seara de la 18:00 la 19:00). Într-o cameră (E1.2), dușul era amplasat deasupra unui WC turcesc;**

- **a fost semnalată prezența insectelor (gândaci, ploșnițe) în anumite camere de detenție, deși unitatea penitenciară a folosit și **aparatură specializată** (achiziționată din 2024) pentru combaterea ploșnițelor, insectelor și gândacilor, prin procedee de dezinfectare și curățare cu abur și a efectuat periodic, la fiecare 3 luni, operațiuni de dezinsecție și deratizare, după cum a reieșit din procesele verbale prezentate membrilor echipei MNP;**



- **acces deficitar la servicii medicale** – mai multe persoane au reclamat lipsa medicamentelor și dificultatea obținerii consultațiilor;

- **prețuri ridicate la magazinul unității** (spre ex.: 36 lei pentru un bax de 6 bidoane de apă plată/2 litri, 68 lei pentru un gel de duș). **Accesul se efectua pe serii fixe, fără rotație, iar deținuții din ultimele serii nu mai apucau produse, semnalând lipsa acestora;**

- **timpul redus alocat vizitelor** (30–45 minute din totalul de 2 ore), restul fiind consumat cu pregătirea vizitei (verificarea vizitatorilor și a pachetelor), în timp ce **deținuții așteptau finalizarea formalităților**, la Sectorul Vizite, **în cabine închise** (de dimensiuni foarte mici);

- alți deținuți erau nemulțumiți că nu li s-a aprobat ca **întâlnirile cu avocații să se desfășoare direct, fără separatoare;**

- unii deținuți, **arestați preventiv**, erau **nemulțumiți că nu erau scoși la activități de muncă;**

- alți deținuți, cetățeni străini, și-au exprimat dorința de a participa la cursuri de limba română, dar nu știau dacă acestea erau organizate și în unitatea vizitată;

- cele mai multe persoane private de libertate intervievate au susținut că **relațiile cu personalul penitenciarului erau bune** și au precizat că, din câte cunoșteau, nu au existat cazuri de sesizări sau reclamații împotriva acestuia și nu au fost întâlnite cazuri de agresiune fizică între deținuți sau între personal și deținuți.

Pentru a obține cât mai multe informații, membrii echipei MNP, cu acordul conducerii penitenciarului, au distribuit **chestionare** deținuților, în mod aleatoriu, care au fost completate de aceștia, cu păstrarea anonimității. Analizarea acestora a relevat următoarele:

- la intrarea în penitenciar, majoritatea persoanelor private de libertate a răspuns că a fost informată despre regulile și procedurile interne; **câțiva deținuți au răspuns negativ;**

- toate persoanele private de libertate au precizat că nu au fost supuse la tortură sau la rele tratamente (violență fizică, amenințări) de către personalul unității penitenciare vizitate;

- majoritatea deținuților a răspuns că le erau respectate drepturile (spre ex.: la informație; la consultarea documentelor cu caracter personal; de petiționare și corespondență; asigurarea accesului la dispozițiile legale și documentele privind executarea pedepselor; convorbiri telefonice; convorbiri online; la vizită și vizita intimă etc.); **câteva persoane private de libertate au răspuns negativ, fără a da detalii;**



- cei mai mulți deținuți au răspuns că li s-a asigurat asistența juridică și că au beneficiat de asistență medicală, socială și psihologică, atunci când au solicitat; **câtiva deținuți au precizat, la detalii, la secțiunea "Asistența medicală", lipsa medicamentelor și dificultatea obținerii consultațiilor;**

- în privința cererilor formulate de deținuți, aceștia au răspuns că erau soluționate în timp util (favorabil/nefavorabil);

- de asemenea, deținuții au răspuns că au putut formula plângere la judecătorul de supraveghere a privării de libertate și, dacă au fost nemulțumiți de soluție, au putut face contestație la instanță.

Asistența medicală

În cadrul Penitenciarului Slobozia erau amenajate un cabinet de medicină generală și o sală de tratamente, dotate conform prevederilor Ordinului nr. 153/2003 emis de Ministerul Sănătății și Familiei pentru aprobarea normelor metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea cabinetelor medicale – Anexa 2, privind dotarea minima obligatorie pentru cabinete medicale de specialitate. De asemenea, erau amenajate: punct farmaceutic, vestiar și toalete individualizate pentru personalul medical și respectiv pentru persoanele private de libertate.

Cabinetul medical era dotat cu trusă medicală de urgență (folosită și în cazul deplasărilor personalului medical pe sectorul de deținere), cu materialele sanitare farmaceutice în termen de valabilitate; un defibrilator portabil; dulap pentru păstrarea medicamentelor persoanelor private de libertate; dulap pentru păstrarea documentelor medicale; mobilier - birou, scaune, echipament informatic; frigider pentru păstrarea de medicație specifică tip insulină, vaccinuri și preparate farmaceutice; cântar; tensiometru; stetoscop; termometre; glucometru; teste pentru determinarea glicemiei, etc. La Cabinetul medical existau antiseptice și substanțe dezinfectante în stoc suficient, precum și un Contract privind colectarea, transportul și eliminarea finală a deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală.

Programul de funcționare al Cabinetului medical era afișat pe toate secțiile de deținere precum și sub formă digitalizată, la Info-chioșcurile aflate pe holuri, interconectate cu tabletele care erau puse la dispoziția beneficiarilor pentru solicitări privind asistența medicală la care primeau rezoluții online, incluzând și serviciile de asistență dentară, care se derulau prin serviciul de Unitate Primiri Urgențe al Spitalului Județean (U.P.U.).



Existau întocmite și completate în mod corespunzător *Fișe medicale* pentru toate persoanele private de libertate, în care erau înregistrate consultațiile medicale, internările în spital, rezultatele consultațiilor de specialitate și al analizelor efectuate, etc.

Au fost prezentate membrilor echipei MNP o serie de documente medicale și registre folosite în activitatea curentă a cabinetului medical (registrul de consultații medicale, registrul de tratamente, registrul administrare tratament strict supravegheat, registrul pentru persoane private de libertate aflate în refuz de hrană, registru evidență bolnavi cronici, registru de mărci traumatice/agresiuni, registru internări în spital/infirmierie, registru pentru persoane private de libertate nou-depuse, registru pentru persoane private de libertate venite prin transfer, registru pentru persoane private de libertate tranzit, registrul de control condiții igienico-sanitare). S-a reținut că toate documentele prezentate erau actualizate, înregistrate și completate în mod corect.

Asistența medicală a persoanelor private de libertate custodiate în Penitenciarul Slobozia era asigurată printr-un **medic** de medicină de familie, **delegat săptămânal** de la Centrul de Detenție Brăila – Tichilești pentru o zi/săptămână și **6 asistenți medicali medicină generală** și **un asistent farmacie**, care lucrau în program de ture 12/24 ore.

Conform organigramei prezentate membrilor echipei MNP, în cadrul compartimentului medical erau prevăzute **2 posturi de medic**, care erau **neocupate**.

Serviciile medicale pentru persoanele private de libertate erau acordate de către medicul de penitenciar în zilele în care acesta era detașat, la cererea acestora, în baza unei programări efectuate pe fiecare secție de deținere, conform programului de consultații sau ori de câte ori era nevoie în timpul programului de lucru.

Medicul acorda consultații medicale pe durata a maxim 8 ore/săptămână. Consultațiile medicale de specialitate și investigațiile paraclinice (radiologie, analize laborator etc.) recomandate de către medic, se efectuau la cabinetele de specialitate din cadrul Spitalului Județean de Urgență Slobozia, în conformitate cu prevederile protocolului semnat între Ministerul Sănătății și Ministerul Justiției, pentru A.N.P., precum și prin programările derulate prin asistenții medicali la Penitenciarele- Spital, funcție de specialitățile medicale și disponibilitățile de cazare confirmate.

Au fost consemnate 2 certificate încadrare cu grad de handicap accentuat și unul cu grad de handicap grav, aflați în reevaluare. Consultațiile de specialitate pentru persoanele private de libertate se acordau la recomandarea medicului unității, în baza unui bilet de trimitere, în



conformitate cu prevederile Contractului-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate și ale normelor metodologice de aplicare a acestuia.

Pe parcursul anului 2025, până la data vizitei, au fost efectuate **14056 de prezentări la cabinetul medical** pentru persoanele private de libertate, reprezentând un triaj al noilor intrați, al celor veniți/plecați în tranzit, al bolnavilor acuți, subacuți și cronici.

Persoanele private de libertate cu **afecțiuni cronice**, aproximativ **856**, erau înregistrate cu pneumopatii, cardiopatii, gastropatii și alte tulburări digestive, diabet zaharat tip 1- cu o medie de 2/lună, realizând un total de 20 și tip 2- cu o medie de 10/ lună, realizând un total de 98, neuropatii, tulburări de natură nefro-urologică, iar alți **554** se aflau sub **medicație psihotropă** pentru patologie psihiatrică.

Motivele internărilor în spital au fost reprezentate în principal de reevaluarea periodică a afecțiunilor cronice preexistente ale persoanelor private de libertate și monitorizarea evoluției sub tratament.

Graficul de planificare a activității personalului medical prezentat echipei de vizită a evidențiat că se asigură permanența în acordarea serviciilor medicale (spre exemplificare, la momentul efectuării vizitei erau înregistrate peste **40 de consultații** privind persoanele private de libertate, reprezentând în general, o medie zilnică a numărului de consultații de specialitate).

Alimentația - hrana zilnică a persoanelor private de libertate era preparată la Blocul alimentar al unității penitenciare, conform situației de efective transmisă zilnic de personalul instituției. Blocul alimentar era amenajat, modernizat prin achiziționarea unei mașini de gătit cu opt arzătoare și două cuptoare pe gaz, a unui dulap frigorific vertical și a unei mașini pentru tăiat legume și dotat în mod corespunzător.

Personalul medical efectua zilnic inspecții la Blocul alimentar, în scopul depistării eventualelor neconformități pe linie igienico – sanitară. Starea de igienă și de curățenie de la blocul alimentar era corespunzătoare, personalul care lucra aici purta uniforme de protecție și avea efectuate analizele medicale obligatorii.

Zilnic erau prelevate probe alimentare (dimineața, prânz și seara) care erau păstrate într-un frigider special destinat acestui scop timp de 48 de ore, prevăzut cu termometru propriu, conform prevederilor Ordinului Ministerului Sănătății Nr. 976/1998 pentru aprobarea Normelor



de igienă privind producția, prelucrarea, depozitarea, păstrarea, transportul și desfacerea alimentelor.

Persoanele private de libertate serveau masa în cameră, neexistând săli de mese amenajate.

În ziua vizitei, au fost servite, la masa de prânz, ciorbă cu carne de porc și mâncare de ciuperci cu carne de porc, cu gust, miros și consistență corespunzătoare, conform aprecierii membrilor echipei MNP. Caloriile zilnice s-au aflat în intervalul 2282-4575 pentru norma 15, 16 și pentru norma 17 (alte religii) și 18 Diabet.

Persoanele private de libertate diagnosticate cu diferite afecțiuni cronice (diabet zaharat, hipertensiune arterială, afecțiuni gastrice, hepatice etc.), primeau hrana în mod corespunzător, conform regimului alimentar recomandat de medicul specialist.

Penitenciarul Slobozia avea Autorizație sanitar – veterinară, în termen legal de valabilitate, pentru blocul alimentar, popota cadrelor și magazinul din incinta unității, emisă de Direcția Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor Ialomița.

Asigurarea tratamentului - în cadrul unității exista amenajat un *Punct farmaceutic*, unde erau depozitate, în condiții corespunzătoare, medicamentele folosite pentru tratamentul afecțiunilor persoanelor private de libertate. Medicamentele psihotrope și psihoactive erau depozitate *separat*, într-un dulap prevăzut cu sistem de închidere.

Penitenciarul Slobozia avea încheiat Contract pentru furnizarea de servicii farmaceutice (eliberarea de medicamente compensate în baza rețetelor medicale prescrise persoanelor private de libertate, conform Contractului – cadru privind condițiile acordării asistenței medicale al sistemului de asigurări sociale de sănătate, în baza Legii nr. 254/2013, precum și a Ordinului nr. 4858/C/3363/24-10.04-11-2022 privind asigurarea asistenței medicale persoanelor private de libertate aflate în custodia A.N.P.).

Persoanele private de libertate beneficiau de medicamente compensate, în acord cu prescripțiile medicale eliberate de medicul detașat penitenciarului sau de alți medici specialiști, iar diferența dintre prețul medicamentelor și valoarea compensată 100% în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate era plătită din fondurile A.N.P.

Prescrierea medicamentelor era făcută de către medicul detașat unității, în urma consultației medicale proprii, în limita competenței specialității, sau de către medicii specialiști din alte unități medicale, conform prevederilor Contractului-cadru privind condițiile acordării



asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate și ale normelor metodologice de aplicare a acestuia.

Medicamentele prescrise de către medic persoanelor private de libertate erau eliberate prin Cabinetul medical al penitenciarului, pentru o perioadă de 3-10 zile, atât pentru afecțiunile acute și subacute, cât și pentru afecțiunile cronice, fiind distribuite prin personalul medical de serviciu.

În situații medicale deosebite se apela Serviciul Național Unic de Urgență 112.

Asistența medicală în cazul bolilor infecto-contagioase (TBC, HIV, Hepatita etc.) - la data vizitei, NU erau custodiate persoane diagnosticate cu HIV sau aflate în tratament. Cu o medie de 5 cazuri /lună, se aflau sub monitorizare pentru Hepatită virală cu virus B și alte 5 cazuri/lună pentru Hepatită virală cu virus C.

Acordarea asistenței medicale consumatorilor de droguri - conform documentelor prezentate, la data vizitei NU erau înregistrate persoane private de libertate consumatoare de droguri sau foste, întrucât, astfel de situații se soluționau prin transfer, la Penitenciarul- Spital Jilava, unde se administrează *tratament de substituție*, la recomandarea și sub supravegherea medicului specialist, iar nou-depușii erau trimiși spre evaluare către serviciul U.P.U.⁸ al Spitalului Județean din Slobozia.

Constatarea leziunilor traumatice - dacă la examinarea medicală a persoanelor private de libertate se constata prezența urmelor de violență, acestea erau consemnate în Registrul de consultații medicale, în Fișa medicală individuală și în Registrul de leziuni traumatice, fiind anunțată conducerea unității pentru a se întreprinde demersurile legale cu acordul solicitanților. Conform datelor consemnate în Registrul de leziuni traumatice, pe parcursul anului 2025, până la data vizitei, au fost înregistrate 25 cazuri de autoagresiuni, 40 cazuri de heteroagresiuni, 19 cazuri de leziuni provocate accidental și 7 situații cu sesizare la Parchetul de pe lângă Judecătoria Ialomița și serviciul de Medicină Legală. Leziunile au constat în eritem, escoriații, echimoze, plăgi superficiale, etc. Persoanele private de libertate au primit îngrijiri la Cabinetul medical, acest lucru fiind consemnat în mod corespunzător în evidențele medicale.

Din examinarea documentelor medicale și din interviurile cu câteva persoane private de libertate, membrii echipei MNP au concluzionat că NU au existat cazuri de tortură, abuz sau rele tratamente din partea cadrelor penitenciarului.

⁸ Unitate Primiri Urgențe.



Date privind refuzul de hrană – din verificarea documentelor puse la dispoziție de către conducerea instituției, a reieșit că pe parcursul anului 2025, până la data vizitei, NU au fost înregistrate cazuri de intrare în refuz de hrană a niciunei persoane private de libertate.

Date statistice și evenimente deosebite - în anul 2025, până la data vizitei (23.09.2025), numărul de consultații medicale a depășit *14.000 prezentări la cabinetul medical*, din care triajul privind rulajul sau dinamica perindării/staționării prin Penitenciarul Slobozia a persoanelor private de libertate a fost următorul: nou depuși cu condamnare definitivă 409, curse plecate 1697, curse venite 1021, în tranzit 1321. A fost înregistrat un singur caz de tentativă de suicid, la începutul anului.

În ceea ce privește acordarea asistenței medicale, mai multe persoane private de libertate și-au exprimat nemulțumirea și au sesizat membrilor echipei MNP că administrarea medicației se face cu întârziere, din cauza prezenței reduse a medicului delegat, care, din acest motiv, elibera cu întârziere și rețetele medicale.

Aspecte privind reintegrarea socială

Una dintre direcțiile prioritare de acțiune stabilite de direcția de specialitate din cadrul A.N.P. este **instruirea școlară a deținuților**. La nivelul unității vizitate se desfășurau cursuri de școlarizare pentru clasele I-X, iar pentru desfășurarea activității de școlarizare Penitenciarul Slobozia colaborează cu Școala Profesională Specială „Ion Teodorescu” din Slobozia pentru învățământ primar și gimnazial și cu Liceul Tehnologic „Al. Ioan Cuza” din Slobozia, pentru învățământul liceal.

Pentru anul școlar 2025 – 2026, cifra de școlarizare aprobată a fost de **64 elevi**, însă, având în vedere numărul mare de solicitări și nevoile identificate în rândul deținuților, la solicitarea Penitenciarului Slobozia, instituțiile de învățământ colaboratoare au făcut demersuri către Inspectoratul Școlar Județean (I.S.J.) Ialomița pentru aprobarea derulării cursurilor de școlarizare cu un număr de **82 de elevi**. Astfel, la momentul efectuării vizitei, se derulau **cursuri de școlarizare cu un procent de aproximativ 25% din efectivul custodiat la regim închis**.

În timpul discuțiilor membrilor echipei MNP cu deținuții, **unii dintre aceștia și-au exprimat dorința de a se înscrie în clasa a XI-a, însă demersul lor a fost fără succes**. Referitor la acest aspect, conducerea Penitenciarului Slobozia a precizat că au fost făcute demersuri către I.S.J. Ialomița **pentru înființarea claselor a XI-a și a XII-a în vederea asigurării**



posibilității participării la cursuri de școlarizare pentru învățământul general obligatoriu, însă, **din cauza deficitului de personal didactic**, aceste clase nu au putut fi înființate.

Potrivit declarațiilor reprezentanților unității vizitate, urmează a fi reluate aceste demersuri către Inspectoratul Școlar Județean Ialomița pentru derularea, în anul școlar 2026-2027, a cursurilor de școlarizare pentru învățământul general obligatoriu (până la clasa a XII-a inclusiv).

O altă arie prioritară de intervenție este **formarea profesională a deținuților**, astfel că, nivelul unității penitenciare au fost făcute demersuri pentru derularea unor cursuri de formare profesională în colaborare cu parteneri externi, întrucât AJOFM Ialomița le-a comunicat că *nu are fonduri disponibile pentru derularea cursurilor de calificare planificate*.

Astfel, a fost purtată corespondența scrisă și telefonică cu Asociația ACTIV pentru susținerea și dezvoltarea sectorului economic și cu Asociația de Dezvoltare și Inovare Socială pentru Tineret și Persoane din Grupuri Vulnerabile ASIST. În cadrul discuțiilor avute, conducerea Penitenciarului Slobozia a apreciat că până la sfârșitul anului demersurile se pot concretiza prin demararea cursurilor de formare profesională.

În aceeași direcție prioritară se încadrează și următoarele demersuri derulate la nivelul Penitenciarului Slobozia, care dau sens concret executării pedepsei:

- derularea proiectului de activitate *Atelier ocupațional pentru dobândirea unor deprinderi practice (lucrări de instalații sanitare, zugrăveli, gletuire)* cu **12 grupe de deținuți**, în total fiind incluși **136 de deținuți**;

- desfășurarea a trei sesiuni de activități de tipul Informare/Consiliere/Medierea muncii, în colaborare cu un reprezentant al AJOFM Ialomița la care au participat **40 deținuți**;

- participarea la Bursa Generală a Locurilor de muncă cu un număr de **5 deținuți** clasificați în regim deschis.

În perioada de referință (01.01.2025-23.09.2025), la nivelul Sectorului Reintegrare Socială, s-au desfășurat **activități și programe pe cele trei arii de intervenție, respectiv educație, asistență psihologică și asistență socială**, însumând un număr de 6186 participări, din care 906 participanți unici, aceste demersuri urmărind formarea în rândul persoanelor private de libertate a unei atitudini corecte față de ordinea de drept, normele de conviețuire socială și față de muncă.

În aceeași perioadă de referință, au fost desfășurate **143 de activități semistructurate de educație, asistență psihologică și asistență socială, la care au fost înregistrate 4574 participări**.



Totodată, au fost înregistrate **469 de participări la activități consiliere** educațională, psihologică și socială, demersurile vizând: a) creșterea potențialului de responsabilizare și dezvoltare a deținuților, formarea unor repere valorice corecte, la care acestea să se poată raporta ulterior cu ușurință; b) prevenția și ameliorarea problemelor emoționale, cognitive, de comportament, asistarea persoanelor private de libertate, în identificarea soluțiilor necesare pentru depășirea dificultăților cu care se confruntă; c) acordarea de sprijin calificat persoanelor private de libertate, în vederea ameliorării sau soluționării problemelor sociale cu care se confruntă și a pregătirii acestora pentru reintegrarea în familie și comunitate după liberarea din penitenciar.

Alte aspecte pozitive/realizări ale Penitenciarului Slobozia în perioada de referință

- dotarea bibliotecii pentru deținuți cu mobilier nou, obținut prin donație;
- echiparea sălilor de clasă cu mobilier și table de scris donate de către o instituție școlară din comunitatea locală;
- amenajarea spațiului destinat atelierului ocupațional;
- organizarea/participarea la activități cu impact: Biblioteca vie, întâlnire cu colaboratorii externi pentru promovarea Strategiei naționale de Prevenire a Recidivei, expoziție cu obiecte decorative realizate de către deținuți în cadrul atelierelor ocupaționale, participarea la activități interpenitenciare (Expoziție la Muzeul Deltei Dunării din Tulcea, Locul III la Campionatul Național de Puzzle și locul V la Campionatul Național de Șah on-line pentru deținuți). În perspectivă, pregătea participarea la Festivalul-Concurs de artă culinară tradițională ialomițeană „La casa Tudorii” și organizarea unei activități interpenitenciare intitulată „Pași spre libertate”.

Totodată, din discuțiile purtate cu reprezentanții unității penitenciare, a reieșit că Penitenciarul Slobozia se confrunta și cu **provocări**, altele decât cele vizând supraaglomerarea carcerală ș.a., precum:

- deficit personal, la data vizitei, încadrarea era de 60%;
- spații insuficiente pentru desfășurarea activităților;
- resurse materiale insuficiente;
- lipsa unor echipamente informatice/tehnologii actuale (acces internet, acces, echipamente VR, etc.) datorată măsurilor de siguranță în mediul penitenciar, toate spațiile de desfășurare a activităților fiind situate în sectorul de deținere.



Față de cele expuse, în temeiul art. 43 alin. (1) din Legea nr. 35/199 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului**

RECOMANDĂ

conducerii Penitenciarului Slobozia

să întreprindă măsurile legale care se impun pentru:

1. Urgentarea demersurilor legale în vederea identificării unei soluții pentru rezolvarea supraaglomerării, și respectiv urgentarea implementării după avizare a Proiectului de extensie a cazării persoanelor private de libertate, întrucât, suprapopularea are un impact negativ asupra desfășurării tuturor activităților din penitenciar.

2. Urgentarea demersurilor legale în vederea ocupării celor 64 posturi vacante, necesare desfășurării activităților din penitenciar, cu precădere cele din sectoarele operativ, medical și psihosocial, întrucât, o astfel de situație poate genera consecințe negative, precum suprasolicitarea personalului/burn-out, relații necorespunzătoare între personal și deținuți.

3. *În privința condițiilor de cazare:* •înlocuirea paturilor supraetajate pe 3 niveluri improvizate cu mobiliu omologat, dotat cu mijloace de acces sigure (scări/trepte); •înlocuirea cazarmamentului uzat (spre exemplu, saltelele); •zugrăvirea grupurilor sanitare acolo și înlocuirea oglinzilor sparte sau montarea unora acolo unde lipsesc; •reabilitarea instalațiilor sanitare, cu asigurarea unui număr adecvat de dușuri funcționale raportat la efectivele cazate; •analizarea posibilității prelungirii programului de apă caldă (cel puțin 2 ore în camerele cu efective mari cazate); •achiziționarea, în funcție de buget, de frigidere și mese corect dimensionate raportat la numărul persoanelor cazate în camerele de deținere; •instalarea de plase împotriva insectelor și aplicarea periodică a unor tratamente de dezinsecție și deratizare mai eficiente decât cele folosite deja (eventual schimbarea acestora).

4. Reevaluarea posibilității modernizării instalației electrice, în funcție de buget, pentru a permite utilizarea ventilatoarelor și, pe termen lung, instalarea de sisteme de climatizare, pentru eliminarea disconfortului termic.

5. Diversificarea meniului zilnic, astfel încât să fie respectate cerințele nutriționale și să fie evitată monotonia alimentară.



6. Reevaluarea contractelor comerciale cu furnizorii magazinului unității, în vederea practicării unor prețuri rezonabile.

7. Organizarea accesului la punctul comercial pe serii rotative, pentru a asigura echitate în aprovizionare.

8. Optimizarea procedurilor de pregătire a vizitelor, pentru a garanta utilizarea integrală a celor 2 ore alocate și reevaluarea condițiilor de așteptare, pentru a elimina menținerea persoanelor închise în cabine pe durate îndelungate.

9. Asigurarea desfășurării întrevederilor cu avocații în condiții care respectă confidențialitatea și dreptul la apărare (fără separatoare, atunci când regimul de siguranță o permite).

10. Facilitarea accesului la cursuri de limba română pentru cetățenii străini, chiar și prin colaborări externe (spre pildă, ONG-uri).

11. Extinderea activităților de muncă pentru persoanele aflate în arest preventiv, în conformitate cu legislația aplicabilă și în baza bunelor practici existente în alte penitenciare.

12. Continuarea și extinderea utilizării platformelor de comunicare online pentru menținerea legăturii cu familia.

13. Menținerea și dezvoltarea spațiilor destinate vizitelor intime și vizitelor cu copiii, care constituie bune practici.

14. Îmbunătățirea spațiului de vizită în aer liber, prin montarea unor copertine sau alte sisteme de protecție împotriva intemperiilor vremii (ploaie, soare puternic, ninsoare etc.).

15. Menținerea standardelor de curățenie deja constatate, ca element de bună practică.

16. Urgentarea demersurilor (organizare examene concurs frecvente, creșterea atractivității salariale, contracte de colaborare, pregătirea pe post cu încadrare directă, post rezidențiat, oferirea unor avantaje contractuale pe termen lung în condițiile consolidării bugetelor rezultate prin plata serviciilor medicale aduse de către prestator Casei Asigurărilor de Sănătate a Autorității și Ordinii Publice a Siguranței Naționale a Autorității Juridice-C.A.S.A.O.P.S.N.A.J., ș.a.m.d.) în vederea ocupării cu personal medical calificat a posturilor vacante, respectiv medici (prestatorii de servicii aflați în relații contractuale cu C.A.S.A.O.P.S.N.A.J.) pentru acordarea promptă a tratamentelor medicamentoase, prevenind astfel apariția complicațiilor patologiilor existente, generate de absența, sau procurarea tardivă, având drept consecință administrarea cu întârziere a medicației.

17. Continuarea unor măsuri în vederea eficientizării acțiunilor de dezinsecție.



18. Continuarea programelor privind instruirea, pregătirea și atestarea agenților supraveghetori în acordarea primului ajutor (minim câte 1 pe fiecare secție și tură) în sensul intervenției prompte pentru a salva vieți precum și a personalului medical, respectiv asistenții medicali, de a participa în format fizic la astfel de sesiuni, organizate prin filiala locală Ialomița a Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România. Calificarea acestora să se realizeze prin cursuri de formare ca și personalul paramedical din structura Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (IGSU).

București, 29 octombrie 2025



