



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Director Executiv Magdalena MARCUT
Direcția de Sănătate Publică a Județului Giurgiu
Str. București, Bl. 114, Sc. A, Cod 080308
Municipiul Giurgiu
Județul Giurgiu
E-mail: secretariat@dspgiurgiu.ro



RECOMANDAREA

nr. 191 din 15. OCT. 2025

În temeiul dispozițiilor art. 4, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu față de informațiile publicate în articolul intitulat „Cum se vând produse nesănătoase în școlile din Giurgiu sub ochii autorităților”, pe site-ul giurgiu-tribune.ro în data de 19.05.2025.

Articolul sus-menționat precizează, în esență, că „în 2023, în urma unor licitații publice, în mai multe unități de învățământ au fost amplasate automate pentru alimente, în ideea de a le oferi gustări sănătoase copiilor și pentru ca aceștia să nu mai iasă din școală pentru a-și cumpăra pachet de la magazinele din zonă.

Odată instalate, automatele s-au transformat în adevărate bombe calorice pentru copiii pofticioși. Se vând chipsuri cu conținut ridicat de sare, sucuri acidulate, dulciuri cu conținut ridicat de zahăr și croasante cu ciocolată și alte umpluturi.

Așadar, multe dintre alimentele interzise pentru copii sau nerecomandate se regăsesc în automatele amplasate în unitățile școlare din Giurgiu și asta în condițiile în care numărul copiilor care se confruntă cu obezitatea este tot mai mare, iar puținele minute de educație alimentară predate ocazional sunt esențiale.”

Sesizarea din oficiu a vizat o posibilă încălcare a prevederilor art. 34 și art. 49 din Constituție, privind dreptul la ocrotirea sănătății și protecția copiilor și a tinerilor, iar în acest sens au fost solicitate informații de privire la demersurile efectuate de la **Primăria municipiului Giurgiu**.

inițial în data de 28.05.2025, ulterior a fost înaintat un nou demers în data de 29.07.2025, întrucât autoritatea locală nu a dat curs solicitării inițiale.

1. **Primăria municipiului Giurgiu**, prin adresa nr. 91361/07.08.2025, înregistrată cu nr. 07.08.2025 la instituția Avocatul Poporului, a transmis următoarele:

- la data prezentei, nu se confirmă aspectele prezentate în mass-media;
- la data prezentei, ***automatele amplasate în școli nu sunt folosite pentru vânzarea de produse nerecomandate copiilor;***
 - unitățile de învățământ preuniversitar din municipiul Giurgiu în care funcționează aparate automate prin care sunt comercializate produse alimentare către elevi sunt următoarele: Colegiul National Ion Măiorescu, Liceul Teoretic Tudor Vianu, Liceul Teoretic Nicolae Carțoian, Liceul Tehnologic Ion Barbu și Colegiul Tehnic Viceamiral Ioan Bălănescu;
- prin e-mailul transmis în data de ***31.07.2025***, Primăria a solicitat tuturor unităților de învățământ aflate pe raza municipiului Giurgiu să comunice dacă au amplasate automate pentru alimente, iar în caz afirmativ, să menționeze ce fel de produse sunt comercializate (au fost anexate adresele de răspuns), ***atribuțiile privind controlul produselor care se comercializează revenind Direcției de Sănătate Publică;***
 - până la această dată, ***nu au existat sesizări cu privire la eventualele neconformități;***
 - au fost anexate hotărârile de consiliu local relevante, și anume: HCLM nr. 299/2022, HCLM nr.358/2022 și HCLM nr. 301/2023;
 - având în vedere că, *la data prezentei*, nu se confirmă aspectele prezentate în mass-media, nu au fost sesizate alte autorități cu privire la această situație;
- ***odată cu începerea noului an școlar, vor fi efectuate verificări împreună cu organele abilitate, cu privire la respectarea prevederilor Ordinului 541/2025;***
- ***Primăria municipiului Giurgiu nu a încurajat și nu susține comercializarea de produse nesănătoase în școli, scopul amplasării automatelor a fost acela de a oferi elevilor alternative sănătoase pentru gustările de zi cu zi, responsabilitatea calității produselor fiind în sarcina operatorilor economici care exploatează aceste automate.***

Pentru context, este de menționat că adresa de mai sus a fost redactată și transmisă Avocatului Poporului de către Primăria municipiului Giurgiu pe perioada vacanței școlare, astfel că vizează o perioadă în care în unitățile școlare nu se desfășura activitate cu elevii.

În data de 21.08.2025, ne-am adresat Direcției de Sănătate Publică a Județului Giurgiu.

2. **Direcția de Sănătate Publică a Județului Giurgiu**, prin adresa nr. GR5194/16.09.2025, înregistrată cu nr. 30512/18.09.2025 la instituția Avocatul Poporului, a transmis următoarele:

- referitor la aspectele menționate și în urma verificărilor la unitățile de învățământ cu ocazia începerii anului școlar 2025, s-a constatat că sunt amplasate automate pentru comercializarea de produse în următoarele cinci unități de învățământ: Colegiul Național Ion Măiorescu, Liceul Teoretic Nicolae Carțoian, Colegiul Tehnic Viceamiral Ioan Bălănescu, Liceul Teoretic Tudor Vianu și Liceul Teoretic Ion Barbu;

- în cadrul controalelor efectuate *înainte* de începerea anului școlar 2025-2026, s-a constatat că acestea erau nefuncționale;

- până la data răspunsului, nu au existat sesizări înregistrate la DSP Giurgiu cu privire la comercializarea unor produse alimentare nerecomandate elevilor prin automatele amplasate în incinta unităților de învățământ;

- **după începerea anului școlar 2025, s-au efectuat verificări și s-a constatat că în automatele pentru produse se comercializau doar apă plată și apă minerală îmbuteliată;**

- s-a discutat cu **reprezentanții automatelor de comercializare a produselor să respecte în permanență prevederile Ordinului MS nr. 541/2025;**

- în caz de nerespectare, vor fi aplicate sancțiuni (amenda contravențională), conform prevederilor legale în vigoare.

Așadar, constatăm că **Direcția de Sănătate Publică a Județului Giurgiu a întreprins demersuri pentru verificarea situației referite de Avocatul Poporului privind posibila comercializare de produse nerecomandate școlarilor în incinta unor școli din municipiul Giurgiu, reprezentanții autorității purtând totodată discuții cu reprezentanții automatelor de comercializare a produselor în sensul respectării în permanență a prevederilor Ordinului nr. 541/2025.**

Direcția de Sănătate Publică a Județului Giurgiu nu a răspuns la solicitarea Avocatului Poporului vizând viitoare acțiuni de control avute în vedere *pentru anul școlar 2025-2026*, pentru verificarea respectării prevederilor Ordinului ministrului sănătății nr. 541/2025 care cuprinde Lista alimentelor nerecomandate preșcolarilor și școlarilor. De asemenea, Direcția de Sănătate Publică a Județului Giurgiu nu a făcut precizări despre verificările pe care le-a efectuat pe aceeași temă pe parcursul anului școlar 2024-2025, ci doar a arătat că a întreprins asemenea demersuri înainte de începerea anului școlar 2025-2026 (când aparatele erau nefuncționale) și, respectiv, la începerea anului școlar 2025-2026.

*

Conform art. 9 lit. a) din Legea nr. 123/2008 pentru o alimentație sănătoasă în unitățile de învățământ preuniversitar, Ministerul Sănătății întocmește și actualizează lista alimentelor nerecomandate preșcolarilor și școlarilor. conform recomandărilor specialiștilor în nutriție, sens în care a fost emis Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolarilor și școlarilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți în unitățile de învățământ preuniversitar.

Totodată, Legea nr. 123/2008 prevede în articolul 10 că **în incinta unităților de învățământ sunt interzise prepararea, comercializarea și distribuirea oricăror alimente conținute în lista prevăzută la art. 9 lit. a), respectiv în Ordinul nr. 541/2025.**

Constatarea încălcărilor Legii sus-menționate și aplicarea sancțiunilor se fac de către Inspekția Sanitară de Stat din cadrul Ministerului Sănătății.

Normele de igienă aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 1456/2020 prevăd în art. 4 alin. (9) că **în incinta unităților pentru ocrotirea, educarea, instruirea, odihna și recreerea copiilor și tinerilor, precum și pe strada de acces al elevilor în aceste unități (pe o rază de 500 m) este interzisă comercializarea sau expunerea spre vânzare a băuturilor alcoolice, băuturilor energizante, produselor de tutun, cafea, substanțelor psihoactive, alimentelor nerecomandate și a altor produse interzise minorilor conform legislației în vigoare.**

Direcția de sănătate publică reprezintă autoritatea de sănătate publică de la nivel județean care realizează politicile și programele naționale de sănătate publică, elaborează și implementează acțiuni locale de sănătate publică, efectuează controlul în sănătate publică, conform Regulamentului de organizare și funcționare a direcțiilor de sănătate publică județene aprobat prin Ordinul ministrului sănătății nr. 6161/2024. Același Regulament prevede că, printre alte atribuții, direcțiile de sănătate publică județene:

- aplică legislația și elaborează propuneri pentru *desfășurarea activităților teritoriale* privind igiena alimentației, respectiv **igiena și protejarea sănătății copiilor;**
- **supraveghează respectarea normelor de igienă** din unitățile pentru ocrotirea, educarea, instruirea, odihna și recreerea copiilor și tinerilor;
- **supraveghează respectarea recomandărilor privind alimentația sănătoasă în unitățile de învățământ preuniversitar.**

Avocatul Poporului apreciază că scopul legiuitorului este acela de a asigura copiilor premisele pentru o alimentație sănătoasă, inclusiv prin limitarea produselor ce pot fi comercializate/distribuite în incinta unităților de învățământ preuniversitar. Statul contribuie astfel la creșterea calității stilului de viață al copiilor, în acord cu prevederile constituționale referitoare la dreptul la ocrotirea sănătății și la protecția copiilor și a tinerilor (art. 34 și art. 49 din Constituție). Este, deci, necesar ca elevii să își creeze deprinderi sănătoase din punct de vedere alimentar. Or, acest lucru este dificil de realizat dacă aceștia și-ar putea cumpăra alimente nerecomandate lor chiar din incinta școlilor unde petrec o bună parte din timp, deci într-o manieră facilă, la îndemână.

Totodată, având în vedere natura activității de comercializare/distribuire a produselor alimentare către elevi în unitățile de învățământ preuniversitar, apreciem că **monitorizarea acestei activități de către direcția de sănătate publică trebuie să aibă un caracter dinamic, iar nu doar unul punctual** (de exemplu, doar la început de an școlar), cu scopul de a corecta eventualele neconformități din activitatea operatorilor economici desfășurată în unitățile de învățământ.

*

Fată de informațiile prezentate mai sus și raportat la cadrul legal incident, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituție, respectiv ale art. 1, art. 15 alin. (2), art. 24 ulin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal constând în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice,

Avocatul Poporului emite prezenta:

R E C O M A N D A R E

1. Directorul Executiv al Direcției de Sănătate Publică a Județului Giurgiu, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, va dispune monitorizarea pe tot parcursul anului școlar a modului în care sunt puse în aplicare Legea nr. 123/2008, Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025 și Ordinul ministrului sănătății nr. 1456/2020, pentru a se asigura că în unitățile de învățământ preuniversitar din județul Giurgiu nu sunt comercializate produse nerecomandate copiilor;

2. Directorul Executiv al Direcției de Sănătate Publică a Județului Giurgiu va informa în scris Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Slobozia (mun. Slobozia, jud. Ialomița, str. Episcopiei, nr. 1, e-mail avpslobozia@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse în acest sens.

AVOCATUL POPORULUI

RENATE WEBER



