



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Radu-Adrian Moșuțan
Comisar șef de poliție
Desemnat/Șef al Inspectoratului de Poliție Județean Cluj
cabinet@cj.politiaromana.ro

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 31398 / ... 23. OCT. 2025

RECOMANDAREA

Nr. 201 din 23. OCT. 2025 2025

referitoare la respectarea prevederilor art. 22 din Constituția României
privind dreptul de la viață și integritate fizică și psihică

Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu în contextul situației relatate în reportajul intitulat *O mamă din Cluj, nevoită să ceară ordin de protecție împotriva propriului fiu, unde este relatat incidentul petrecut în localitatea Vultureni. Astfel, o mamă a cerut sprijinul poliției după ce fiul său, împotriva căruia a fost emis un ordin de protecție, a încălcat restricțiile legale și s-a prezentat acasă, în comuna Vultureni, județul Cluj, manifestând un comportament agresiv. La data de 24 mai 2025, în jurul orei 23:25, polițiștii Secției 7 Poliție Rurală Gherla au fost sesizați prin apel 112 de către femeie, care a semnalat că fiul său, împotriva căruia fusese emis un ordin de protecție, se află la domiciliul ei și este agresiv. Urmare a acestui fapt, polițiștii s-au deplasat la imobilul situat în localitatea comuna Vultureni, unde au identificat un bărbat de de ani, domiciliat în aceeași localitate, în interiorul locuinței. Din verificările efectuate a rezultat că acesta a încălcat flagrant măsurile impuse prin ordinul de protecție emis în luna aprilie 2025 de Judecătoria Cluj-Napoca, „respectiv obligația de a păstra o distanță minimă de 100 de metri față de mama sa și față de domiciliul acesteia”. Având în vedere aceste fapte, „polițiștii au dispus efectuarea în continuare cercetărilor față de bărbat sub aspectul săvârșirii infracțiunii de încălcarea de către persoana împotriva căreia a fost emis un ordin de protecție a oricăreia dintre măsurile dispuse, faptă prevăzută de Legea 217/2003, cu aplicarea prevederilor Codului penal”. Față de bărbat a fost emisă ordonanță de reținere pentru 24 de ore, fiind deplasat în Centrul de Reținere și Arestare Preventivă. În cursul zilei de 25 mai, bărbatul a fost prezentat în fața judecătorei de drepturi și libertăți din cadrul Judecătoria Cluj-Napoca, care „a admis propunerea formulată și a dispus arestarea preventivă pentru 30 de zile”.*

În acest context, s-a procedat la demersurilor specifice, în urma cărora s-a conturat următoarea situație:
Prin Adresa nr. 3164/2025, Inspectoratul de Poliție Județean Cluj a comunicat faptul că în data de 24.05.2025, ora 23.24, Secția 7 Poliție Rurală Gherla a fost sesizată prin SNUAU 112 de către numita [redacted] cu privire la faptul că fiul său, care are ordin de protecție, a venit acasă și este agresiv. Cu ocazia intervenției din data de 25.05.2025 a organelor de poliție din cadrul Secției 7 Poliție Rurală Gherla la imobilul cu nr. [redacted] din loc. [redacted], com. Vultureni, în urma apelului SNUAU 112 al numitei [redacted], a fost identificat numitul [redacted], în timp ce se afla în interiorul imobilului, constatându-se astfel în flagrant încălcarea măsurilor dispuse anterior prin ordin de protecție de către numitul [redacted] de a păstra o distanță minimă de 100 față de imobil și față de numita [redacted]. Organele de cercetare penală din cadrul Poliție Municipiului Gherla - Secția 7 Poliție Rurală Gherla, [redacted] s-au sesizat în acest caz din oficiu în data de 25.05.2025, fiind întocmit dosarul penal nr. [redacted], cu privire la săvârșirea infracțiunii de: „Încălcarea de către persoana împotriva căreia a fost emis ordin de protecție a oricăreia din măsurile dispuse” prev. de art. 47 alin. (1) din Legea 217/2003, în contextul încălcării măsurilor dispuse prin ordinul de protecție din dosarul nr. [redacted], sentință civilă nr. [redacted] din data de [redacted] a Judecătoriei Cluj Napoca, respectiv obligația de a păstra o distanță minimă de 100 m față de numita [redacted] și față de domiciliul acesteia. În data de 25.05.2025, organul de cercetare penală din cadrul Secției 7 Poliție Rurală Gherla a dispus reținerea pe o perioadă de 24 de ore a numitul [redacted] cu privire la săvârșirea infracțiunii de „Încălcarea de către persoana împotriva căreia a fost emis ordin de protecție a oricăreia din măsurile dispuse” prev. de art. 47 alin. (1) din Legea 217/2003, cu aplicarea art. 41 alin. (1) și art. 43 alin. (5) din Cod Penal. Ulterior, în data de 25.05.2024, numitul [redacted] a fost prezentat Judecătoriei Gherla cu propunere de arestare preventivă, în acest caz, judecătorul de drepturi și libertăți dispunând arestarea preventivă a numitului [redacted] pe o perioadă de 30 zile. În data de 04.06.2025, Tribunalul Cluj a respins contestația numitului [redacted] și a menținut măsura arestului preventiv dispus de către Judecătoria Gherla. Un incident similar a avut loc anterior, în data de 16.05.2025, ora 05.57, când Secția 7 Poliție Rurală Gherla a mai fost sesizată prin SNUAU 112 de către numita [redacted] cu privire la faptul că tatăl său, care are ordin de protecție, a venit acasă și adresează injurii. Cu ocazia intervenției din data de 16.05.2025 a organelor de poliție din cadrul Secției 7 Poliție Rurală Gherla la imobilul cu nr. [redacted] din loc. [redacted] com. Vultureni, în urma apelului SNUAU 112, a fost identificat numitul [redacted] în timp ce se aflat în interiorul imobilului, constatându-se astfel în flagrant încălcarea măsurilor dispuse prin ordin de protecție, respectiv de a păstra o distanță minimă de 100 față de imobil și față de numita [redacted]. În data 16.05.2025, în baza probatoriului administrat în cauză, polițiști din cadrul Secției 7 Poliție Rurală Gherla au dispus efectuarea în continuare a urmăririi penale față de suspectul [redacted], cu privire la săvârșirea infracțiunii de „Încălcarea de către persoana împotriva căreia a fost emis ordin de protecție a oricăreia din măsurile dispuse” prev. de art. 47 alin. (1) din Legea 217/2003, cu aplicarea art. 41 alin. (1) și art. 43 alin. (5) din Cod Penal. În data de 16.05.2025, organul de cercetare penală din cadrul Secției 7 Poliție Rurală Gherla a dispus reținerea pe o perioadă de 24 de ore a numitul [redacted] cu privire la săvârșirea infracțiunii de „Încălcarea de către persoana împotriva căreia a fost emis ordin de protecție a oricăreia din măsurile dispuse” prev. de art. 47 alin. (1) din Legea 217/2003, cu aplicarea art. 41 alin. (1) și art. 43 alin. (5) din Cod Penal. În ceea ce privește cauzele și împrejurările producerii evenimentelor relatate în cele ce preced, se apreciază că acestea sunt reprezentante de consumul de băuturi alcoolice, situația familială a acestora (respectiv fosta soție a numitului [redacted] locuiește în prezent cu numita [redacted] iar cele două nu o agreează pe noua concubină a acestuia) și împrejurării că numitul [redacted] nu este integrat pe piața muncii. Anterior faptelor din luna mai 2025, numita [redacted] nu a formulat plângeri având ca obiect violența domestică, fiind înregistrată doar o plângere cu privire la o faptă de distrugere în luna decembrie 2024, împotriva fiului său. În cursul săptămânii 09.13.06.2025, numita [redacted] s-a prezentat la Postul de Poliție Comunal Vultureni arătând faptul că dorește să-și retragă sesizările depuse împotriva fiului său cu privire la faptele de încălcare a măsurilor dispuse prin ordin de protecție.

Prin Adresa nr. 3164/2025, Primăria comunei Vultureni a comunicat faptul că nu deține date suplimentare despre incident, în afara celor publice, întrucât, atunci când reprezentanții autorităților locale s-au deplasat la domiciliul numitei _____, aceasta nu se afla adresa de domiciliu. Din cele relatate

de vecinii acesteia, numita se afla în vizită la fiica sa, _____ în _____. Conform informațiilor deținute la nivelul Primăriei Vultureni, victima domiciliază în sat _____ nr. _____ împreună cu

_____, nepoata de fiică a acesteia, aflată în plasament la bunica sa, iar fiul acesteia, numitul _____ domiciliază la aceeași adresă. Situația relatată nu este cunoscută la nivelul autorităților locale pe alte căi decât din mass-media. În cauză nu a fost efectuată vreo anchetă socială în speță, iar victima nu a fost informată cu privire la măsurile de protecție de care poate beneficia sau cu privire la posibilitatea de a beneficia de consiliere psihologică, întrucât victima nu a putut fi contactată. La nivelul UAT Vultureni nu este constituită în prezent echipa mobilă cu competență în intervenția de urgență în cazurile de violență domestică, nu sunt înființate centre de asistență destinate agresorilor, iar măsurile adoptate pentru a preîntâmpina apariția unor astfel de situații constau în promovarea valorilor creștine în rândul comunității, informarea și conștientizarea locuitorilor cu privire la urmările actelor de violență în familie.

Prin Adresa nr. 26648/2025, Direcția de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj a comunicat faptul că reprezentanții instituției au efectuat demersuri în vederea identificării victimei și au contactat asistentul social din cadrul Serviciului Public de Asistență Socială al Primăriei Comunei Vultureni. Acesta ne-a comunicat faptul că reprezentanții SPAS s-au deplasat la domiciliul acesteia pentru efectuarea unei anchete sociale, însă la data respectivă, nu se afla nici o persoană la domiciliu. În urma solicitării informațiilor de la vecini, s-a stabilit faptul că dna _____ este plecată în _____ pe perioadă nedeterminată. D-na _____, nu s-a aflat în trecut în evidența D.G.A.S.P.C Cluj. Având în vedere aspectele mai sus menționate, cazul va fi menținut în atenția Compartimentului Violență Domestică și se va lua în considerare acordarea de servicii de specialitate victimei, la revenirea în țară, în situația în care aceasta este plecată pentru o perioadă determinată.

Așadar, din informațiile transmise reiese faptul că la nivelul UAT Vultureni nu este constituită Echipa mobilă pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică. De asemenea, în speța care face obiectul prezentei sesizări din oficiu, deși au fost emise ordine de protecție împotriva agresorului, organele de poliție, nu au semnalat cazul și instituțiilor cu atribuții în sfera acordării serviciilor sociale, în speță Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj sau reprezentanților UAT Vultureni.

Cadrul legal în speță este dat de:

- *Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, care în art. 51, reglementând intervenția de urgență, specifică faptul că aceasta se realizează din perspectiva acordării serviciilor sociale prin intermediul unei echipe mobile formate din reprezentanți ai Serviciului Public de Asistență Socială, denumit în continuare SPAS. (2) Echipa mobilă are rol de verificare a semnalărilor, de evaluare inițială și de realizare a demersurilor necesare pentru depășirea riscului imediat, constând în: transport la unitatea sanitară cea mai apropiată în situațiile în care victima necesită îngrijiri medicale, sesizarea organelor de cercetare penală, sesizarea organelor competente pentru emiterea unui ordin de protecție provizoriu, orientarea către Direcția generală de asistență socială și protecția copilului, denumită în continuare DGASPC, sau, după caz, la SPAS, în vederea găzduirii în centre rezidențiale adecvate nevoilor și aplicării managementului de caz pentru victime și agresori.*

- *Ordinul 2525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică, care specifică faptul că:*

Art. 1 (1) Intervenția de urgență în cazurile de violență domestică se realizează de către echipa mobilă alcătuită din reprezentanți ai serviciului public de asistență socială, denumit în continuare SPAS, sau, după caz, de către reprezentanți ai direcției generale de asistență socială și protecția copilului, denumită în continuare DGASPC. (2) În vederea asigurării eficienței, operativității și permanenței în ceea ce privește intervenția de urgență în cazurile de violență domestică, Consiliile locale/județene au responsabilitatea de a organiza, coordona și sprijini activitatea echipei mobile prevăzute la alin. (1) din perspectiva alocării tuturor resurselor umane, materiale și financiare necesare intervenției de urgență. În acest scop, prin hotărâre a

consiliului local/consiliului județean, componența echipei mobile poate fi extinsă prin includerea unor reprezentanți ai poliției locale, serviciului public de asistență medicală comunitară, oricăror alți specialiști din cadrul aparatului propriu, reprezentanți ai diferiților furnizori privați de servicii sociale, voluntari etc.

(3) La momentul stabilirii componenței echipei mobile se va desemna prin aceeași hotărâre un coordonator din cadrul serviciului public de asistență socială. (4) Din componența echipei mobile pot face parte reprezentanți ai diferitelor culte religioase reprezentative pe plan local, precum și reprezentanți ai unor asociații sau fundații cu activitate relevantă în domeniul violenței domestice, egalității de șanse între femei și bărbați, sprijinului umanitar, acțiunilor în domeniul caritabil, cu care au fost încheiate acorduri de parteneriat/convenții, voluntari. (5) Prin aceeași hotărâre a consiliului local/consiliului județean privind stabilirea componenței echipei mobile se prevăd și datele concrete despre modul de alocare a mijlocului de transport care este pus la dispoziția echipei mobile pentru intervențiile de urgență și, după caz, dacă nu se identifică la nivel instituțional resursele necesare, acestea pot fi asigurate prin contractarea de servicii de la furnizorii privați de servicii sociale care furnizează servicii sociale în domeniu.

Art. 2 Intervenția de urgență a echipei mobile se realizează din perspectiva acordării serviciilor sociale în situațiile de violență domestică, iar activitatea echipei este coordonată de către reprezentantul serviciului public de asistență socială desemnat prin hotărâre a consiliului local/consiliului județean.

Art. 3 Echipa mobilă prevăzută la art. 1 are următoarele atribuții:

- a) verifică semnalările de violență domestică efectuate prin intermediul liniilor telefonice ale instituțiilor publice abilitate, inclusiv al liniilor telefonice de urgență, altele decât numărul unic de urgență la nivel național (SNUAU) - 112;
- b) realizează evaluarea inițială a gradului de risc din perspectiva acordării serviciilor sociale, pe baza Fișei pentru evaluarea gradului de risc și stabilirea măsurilor de siguranță necesare pentru victimele violenței domestice, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta procedură;
- c) acordă informare și consiliere victimelor violenței domestice;
- d) sprijină victimele violenței domestice, prin orientarea acestora către serviciile sociale existente pe raza localității/județului, adecvate nevoilor acestora;
- e) informează, consiliază și orientează victima în ceea ce privește măsurile de protecție de care aceasta poate beneficia din partea instituțiilor competente: ordin de protecție provizoriu, ordin de protecție, formularea unei plângeri penale, eliberarea unui certificat medico-legal etc.;
- f) asigură măsurile de protecție socială necesare pentru victime, minori, persoane cu dizabilități sau persoane cu nevoi Speciale, vizate de ordinul de protecție provizoriu sau ordinul de protecție, și păstrează confidențialitatea asupra identității acestora;
- g) colaborează cu serviciile de asistență medicală comunitară în situația în care identifică probleme medicale privind victimele și/sau copiii lor;
- h) realizează demersurile necesare pentru depășirea riscului imediat, după caz, acestea putând consta în:
 - (i) transport la unitatea sanitară cea mai apropiată în situațiile în care victima necesită îngrijiri medicale de urgență sau, după caz, sesizarea numărului unic pentru apeluri de urgență 112;
 - (ii) sesizarea organelor de urmărire penală, sesizarea organelor de poliție pentru emiterea unui ordin de protecție provizoriu, sesizarea instanțelor judecătorești în vederea emiterii ordinului de protecție;
 - (iii) orientarea către SPAS sau, după caz, către furnizorii privați de servicii sociale, acreditați în condițiile legii, în vederea găzduirii în centre rezidențiale adecvate nevoilor și aplicării managementului de caz pentru victime și, după caz, pentru agresori;
- i) intervine în cazurile de violență domestică, la solicitarea organelor de poliție, atunci când prin ordinul de protecție provizoriu s-a dispus măsura evacuării temporare a agresorului din domiciliu, iar acesta din urmă a solicitat, potrivit legii, cazarea într-un centru rezidențial..

Art. 5 Echipa mobilă se deplasează la fața locului în maximum 90 de minute de la momentul semnalării efectuate de către organele de poliție și asigură sprijinul necesar pentru orientarea și conducerea de îndată

a agresorului către centrele rezidențiale gestionate de autoritățile administrației publice locale sau, după caz, către alte servicii sociale adecvate, administrate de către furnizori publici sau privați, de pe raza unității administrativ-teritoriale.

Concluzii:

Din informațiile comunicate de autoritățile sesizate, în contextul cadrului legal expus în cele ce preced, se desprind, în esență, următoarele concluzii:

- la nivelul UAT Vultureni nu este constituită Echipa mobilă pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică. Or, dispozițiile legale incidente în materie, menționate în cele ce preced, au caracter imperativ și instituie expres în sarcina Consiliului Local de la nivelul fiecărui UAT obligația și responsabilitatea de a organiza, coordona și sprijini activitatea echipei mobile, din perspectiva alocării tuturor resurselor umane, materiale și financiare necesare intervenției de urgență.

- în speța care face obiectul prezentei sesizări din oficiu, deși au fost emise ordine de protecție împotriva agresorului, organele de poliție, nu au semnalat cazul și instituțiilor cu atribuții în sfera acordării serviciilor sociale, în speță Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj sau reprezentanților UAT Vultureni. Or, în domeniul violenței domestice, este esențială abordarea interinstituțională și multidisciplinară a cazurilor, atât prin referirea cazului de către organele de poliție specialiștilor din sfera serviciilor sociale, cât și prin monitorizarea acestor cazuri, printr-o colaborare permanentă, de natură a asigura prevenirea agravării situației victimei și evitarea repetării situațiilor similare.

Din aceste motive, în contextul legal creat de:

Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice

Ordinul 2525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică,

în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Conducerea Inspectoratului de Poliție Județean Cluj, în temeiul dispozițiilor cuprinse în *Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice* și *Ordinul 2525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică*, va depune diligențele necesare pentru ca toate cazurile/suspiciunile de violență domestică ce intră în atenția lucrătorilor de poliție să fie semnalate cu celeritate Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Neamț, respectiv serviciului/direcției de asistență socială din municipiul/orașul/comuna de domiciliu a victimei.

Conducerea Inspectoratului de Poliție Județean Cluj va informa în scris Avocatului Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca, cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

Cu deosebită considerație,

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber

RPW



