



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21. E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34. E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Inspector Șef Silviu CIOBOTICI
INSPECTORATUL DE POLIȚIE JUDEȚEAN BACĂU

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 25424 / 23. OCT. 2025

RECOMANDAREA
nr. 203 din 23. OCT. 2025

În temeiul dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu ca urmare a articolului publicat în presa online în data de 09.07.2025 (stirileprotv.ro), cu privire la respectarea și aplicarea art. 22 alin. (1) din Constituția României referitor la *dreptul la viață și integritate fizică și psihică*, respectiv a art. 26 din Constituția României, referitor la *dreptul la viață intimă, familială și privată* (Dosar nr. 21596/2025). În articolul intitulat **“Scene brutale în Bacău: bărbați filmați în timp ce încercau să răpească o femeie. Ce a urmat?”**, se relatează situația unei victime a violenței domestice asupra căreia s-a săvârșit o tentativă la infracțiunea de lipsire de libertate în mod ilegal de către soțul cu care se afla în proces de divorț, ajutat de un cunoscut al acestuia.

Astfel, pentru verificarea informațiilor apărute în spațiul public, au fost întreprinse o serie de demersuri scrise la autoritățile publice competente, respectiv la Inspectoratul de Poliție Județean Bacău, Direcția de Asistență Socială a Municipiului Bacău, precum și la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bacău.

În urma demersurilor efectuate, autoritățile sesizate au comunicat următoarele:

Prin adresa nr. 1466482/21.07.2025 **Inspectoratul de Poliție Județean Bacău** a comunicat informațiile solicitate, din acestea rezultând în principal următoarele:

- observăm faptul că IPJ Bacău răspunde în mod constant solicitărilor Avocatului Poporului considerând, în mod eronat, că acestea sunt întemeiate pe dispozițiile Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public și nu pe prevederile art. 59 din Constituția României, respectiv ale art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

- incidentul față de care Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu a fost semnalat organelor de poliție prin apel SNUAU 112 în data de 08.07.2025, în jurul orei 12:30, de către

un agent de pază al unui supermarket, care a relatat că doi bărbați încearcă să lipsească în mod ilegal de libertate o femeie;

- nu sunt comunicate datele de identificare ale victimei, ci doar faptul că este vorba despre o tânără de de ani din municipiul Bacău;

- în cauză a fost întocmit dosar penal sub aspectul săvârșirii infracțiunii de tentativă de lipsire de libertate în mod ilegal și furt, iar cei doi autori au fost arestați pentru 30 de zile;

- unul dintre autori este soțul victimei, acesta fiind ajutat de un cunoscut;

- din verificările efectuate la nivelul Secției 2 de Poliție – Serviciul de Investigații Criminale, a rezultat că **au mai existat sesizări anterioare ale victimei;**

- **incidentul nu a fost semnalat echipei mobile de intervenție în regim de urgență însă, ulterior, au fost emise două ordine de protecție față de cei doi agresori;**

- **nu s-a impus sesizarea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bacău, întrucât victima locuiește în municipiul Bacău cu părinții, iar agresorul locuiește în județul Dâmbovița.**

Având în vedere informațiile comunicate de autoritățile sesizate, am revenit Inspectoratul de Poliție Județean Bacău pentru a solicita datele de identificare ale victimei, fiind invocată Decizia Curții Constituționale nr. 633/12 octombrie 2018.

Totodată, prin adresa nr. 21596/29.07.2025 a fost solicitat un punct de vedere de la Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, cu privire la cele rezultate în urma comunicării răspunsurilor de către autoritățile semnalate, respectiv cu privire la măsurile ce pot fi dispuse în vederea eficientizării acțiunii coordonate a autorităților cu atribuții în domeniul protejării și sprijinirii victimei violenței domestice.

Ulterior, prin adresa nr. 1466493/11.08.2025 **Inspectoratul de Poliție Județean Bacău** a comunicat informațiile solicitate, din acestea rezultând în principal următoarele:

- au fost comunicate date cu privire la victima violenței, respectiv .

fiica lui și CNP născută la data de
în municipiul județul domiciliată în str. , nr. ,
Bacău.

- se reiau datele din adresa Inspectoratului de Poliție Județean Bacău nr. 1466482/21.07.2025.

Prin adresa nr. 2794/DSPPP/AC/07.08.2025 **Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați** a comunicat informațiile solicitate, din acestea rezultând în principal următoarele:

- conform cadrului normativ în vigoare, în cazuri precum cel semnalat de Avocatul Poporului intervenția instituțională trebuie să fie promptă, coordonată și centrată pe interesul

victimei, cu respectarea principiului pro victimă, consacrat atât la nivel intern, cât și prin instrumente europene relevante – Directiva UE 2024/1385, respectiv Convenția de la Istanbul;

~~se reiterează obligația ca organele de poliție, în toate cazurile în care există indicii~~
cu privire la săvârșirea unei fapte de violență domestică, să sesizeze DGASPC/serviciul public de asistență socială în conformitate cu prevederile legale în vigoare;

- se enumeră o serie de măsuri concrete necesare consolidării mecanismului de cooperare interinstituțional în cazurile de violență domestică, precum:

- o formarea continuă a specialiștilor care intervin în cazurile de violență domestică, cu accent pe cooperare interdisciplinară, empatie, management cazurilor complexe și aplicarea standardelor internaționale privind protecția victimelor;

- o consolidarea rolului SPAS-urilor în identificarea și monitorizarea cazurilor, printr-o mai bună integrare a acestora în rețeaua interdisciplinară și responsabilizarea lor prin raportarea și colaborarea activă cu DGASPC și Poliție;

- o întărirea echipelor mobile prin consolidarea cooperării interinstituționale, inclusiv prin revizuirea protocoalelor de colaborare existente și actualizarea procedurilor operaționale comune, în vederea asigurării unor intervenții eficiente, prompte și centrate pe nevoile victimelor;

- o digitalizarea fluxului de informații între instituții, astfel încât transmiterea sesizărilor și a datelor relevante privind victimele și agresorii să se facă rapid și sigur. Implicarea activă a Comisiilor județene pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați (COJES) în: monitorizarea cazurilor de violență domestică la nivel județean; facilitarea dialogului între autorități și ONG-uri; susținerea de campanii de prevenire și educare; includerea temei violenței domestice pe agenda permanentă a comisiilor.

- o monitorizarea permanentă a aplicării măsurilor de protecție dispuse de instanță și/sau de poliție/precum și asigurarea accesului efectiv al victimelor violenței domestice și al agresorilor la servicii sociale specializate. Realizarea acestora presupune funcționarea unui mecanism consolidat de colaborare interinstituțională între ANES/MAI/IGPR/autoritățile administrației publice locale, furnizori acreditați de servicii sociale și alte instituții cu atribuții relevante în domeniu;

- o dezvoltarea unor spații locative dedicate agresorilor, corelate cu furnizarea de servicii specializate (consiliere psihologică, intervenție comportamentală, asistență socială), în vederea reducerii riscului de recidivă și protejării efective a victimelor. Pentru sprijinirea acestor măsuri, ANES întreprinde demersuri în vederea accesării de fonduri;

- o o altă măsură concretă avută în vedere, în mod prioritar, de către ANES, este aprobarea proiectului de modificare și completarea a Legii nr. 217/2003, în contextual demersurilor de îmbunătățire a cadrului legislativ național în materie. Acest proiect vizează remedierea

disfuncționalităților constatate în practică în aplicarea procedurilor de intervenție și protecție a victimei și se află, în prezent, în pregătirea procedurii de transparență decizională.

Cadrul legal incident:

- prevederile art. 22 din Constituția României;
- prevederile art. 26 din Constituția României;
- dispozițiile Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, adoptată la Istanbul la 11 mai 2011, ratificată de România prin Legea nr. 30/2016;
- Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 138 din 22 august 2024 privind stabilirea modalității de gestionare de către polițiști a cazurilor privind actele de violență;
- Ordinul 2525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică;
- Ordinul comun al ministrului afacerilor interne și al muncii și justiției sociale nr. 146/2578/2018 privind modalitatea de gestionare a cazurilor de violență domestică de către polițiști;
- Ordinul comun al ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse și al ministrului afacerilor interne nr. 20266/20/2023 privind aprobarea Metodologiei privind măsurile de prevenire a violenței domestice;
- Hotărârea de Guvern nr. 49/2011 pentru aprobarea Metodologiei-cadru privind prevenirea și intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie și a Metodologiei de intervenție multidisciplinară și interinstituțională privind copiii exploatați și aflați în situații de risc de exploatare prin muncă, copiii victime ale traficului de persoane, precum și copiii români migranți victime ale altor forme de violență pe teritoriul altor state.

Analizând informațiile comunicate ca răspuns la demersurile efectuate în vederea soluționării dosarului constituit ca urmare a sesizării din oficiu a Avocatului Poporului, se constată că organele de poliție, deși au emis două ordine de protecție provizorii la data incidentului față de care Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, nu au semnalat cazul și instituțiilor cu atribuții în sfera acordării serviciilor sociale, în speță Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bacău sau Direcției Generale de Asistență Socială a Municipiului Bacău. Mai mult decât atât, din informațiile comunicate prin adresa

Inspectoratului de Poliție Județean Bacău nr. 1466482/21.07.2025, a reieșit faptul că în trecut au mai existat sesizări din partea victimei.

Astfel, luând în considerare faptul că este esențială abordarea interinstituțională și multidisciplinară a cazurilor de violență domestică, astfel cum reiese din interpretarea coroborată a prevederilor legale în vigoare, atât prin referirea cazului de către organele de poliție specialiștilor din sfera serviciilor sociale, cât și prin monitorizarea acestor cazuri, printr-o colaborare permanentă de natura a asigura printre altele, prevenirea agravării situației victimei,

Luând în considerare rolul extrem de important atribuit specialiștilor din domeniul asistenței sociale în sprijinirea victimelor violenței domestice,

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României, respectiv ale art. 1, art. 16 alin. (1), art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal constând în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. **Inspectorul Șef al Inspectoratului de Poliție Județean Bacău, în exercitarea prerogativelor conferite de lege, va dispune toate măsurile necesare pentru ca: toate cazurile/suspiciunile de violență domestică ce intră în atenția lucrătorilor de poliție să fie semnalate cu celeritate Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bacău, respectiv serviciului/direcției de asistență socială din municipiul/orașul/comuna de domiciliu a victimei.**
2. **Inspectorul Șef al Inspectoratului de Poliție Județean Bacău, în exercitarea prerogativelor conferite de lege, va dispune toate măsurile necesare pentru instruirea personalului subordonat raportat la cunoașterea și aplicarea prevederilor art. 59 din Constituția României, respectiv cele ale art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, în sensul respectării obligației reținute în sarcina autorităților publice de a comunica sau pune la dispoziția Avocatului Poporului, în condițiile legii, informațiile, documentele sau actele pe care le dețin în legătură cu petițiile care au fost adresate instituției Avocatul Poporului, precum și cele referitoare la sesizările din oficiu și la vizitele anunțate sau inopinate pe care aceasta le efectuează (...) acordându-i sprijin pentru exercitarea atribuțiilor sale.**

3. **Inspectorul Șef al Inspectoratului de Poliție Județean Bacău va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Bacău, (mun. Bacău, jud. Bacău, str. Nicolae Bălcescu, nr. 5, e-mail avpbacau@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse în acest sens.**

AVOCATUL POPORULUI

RENATE WEBER

