



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman



Str. George Vraça nr. 8, Sector 1, București

Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Geo Bogdan BURCU, Comisar șef de poliție penitenciară
Director General al Administrației Naționale a Penitenciarelor

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IESIRE Nr. 3879 / ... 24. OCT. 2025

RECOMANDAREA

nr. 204 din 24 octombrie 2025

privind prelucrarea cu directorii tuturor penitenciarelor din România a Instrucțiunii
nr. 81/2025, care stabilește obligația formulării electronice a cererilor de către persoanele
private de libertate

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 26523 din 20 august 2025 numitul
(născut la deținut în Penitenciarul Tulcea, ne sesizează cu privire la presupuse
încălcări ale art. 22 din Constituția României, privind dreptul la viața și la integritate fizică și psihică
în cadrul Penitenciarului Tulcea, în contextul unor fapte ale agentului de penitenciar și ale
șefului de secție , precum și la refuzul Penitenciarului Tulcea de a-l prezenta la I.M.L.,
urmare a unor presupuse acte de agresiune săvârșite de către agentul de penitenciar asupra petentului.

Față de aspectele sesizate, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 4 din
Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, am transmis
petiția Corpului de Control al Ministerului Justiției, pentru examinarea situației prezentată.

Urmare a demersurilor efectuate de instituția Avocatul Poporului, Corpul de Control al
Ministerului Justiției ne-a transmis adresa nr. 6/56724/498/P/2025, prin care se precizează că, în ceea
ce privește reclamațiile privind solicitarea persoanei private de libertate de a fi prezentată la I.M.L.,
verificările efectuate au evidențiat faptul că aceasta a formulat cererea de prezentare, atât verbal, cât și
în scris, în timpul examinării medicale efectuate în unitatea penitenciară.

Solicitarca nu a fost însă considerată valabilă, întrucât nu a fost formulată prin intermediul
aplicației informatice, conform Instrucțiunii directorului general al Administrației Naționale a
Penitenciarelor nr. 81/2025 privind cererile persoanelor private de libertate a căror competență de
soluționare aparține administrației locului de deținere, deși acest aspect i-a fost comunicat verbal

deținutului în timpul examinării medicale, în data de 18.08.2025, astfel cum arată conducerea unității penitenciare.

În conformitate cu prevederile art. 2 din Instrucțiune, obiectul de reglementare constă în stabilirea procedurii de formulare a cererilor de către persoanele private de libertate și gestionarea acestora de către polițiștii de penitenciare cu atribuții în acest sens, singura modalitate de formulare a cererilor fiind în format electronic, în aplicația informatică, în funcție de obiectul acestora, prin utilizarea dispozitivelor ori sistemelor electronice integrate, puse la dispoziție la nivelul locului de deținere.

Situațiile în care se pot face derogări de la aceste reguli sunt reglementate de prevederile art. 2 (8) din Instrucțiune, potrivit căruia, în cazuri excepționale determinate de defecțiunea dispozitivelor ori sistemelor electronice integrate, directorul locului de deținere emite o decizie scrisă pentru a stabili procedura de repartizare, soluționare și clasare a cererilor formulate de persoanele private de libertate, în format scris, pe suport hârtie. În lipsa unor situații de natura celor indicate, formularea cererilor se realizează exclusiv în format electronic, în aplicația informatică.

Ulterior, la data de 23.09.2025, persoana privată de libertate _____ a declarat, în scris, că la data de 18.08.2025 a fost informată despre necesitatea formulării cererii în format electronic, însă a renunțat la demers considerând că nu mai este necesară prezentarea la I.M.L.

Ținând seama de cele anterior expuse și având în vedere dispozițiile art. 72 alin. (4) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, coroborat cu prevederile art. 162, alin. (1A1) și alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013, precum și analiza efectuată de Administrația Națională a Penitenciarelor, s-a reținut că, deși Instrucțiunea nr. 81/2025 stabilește obligația formulării electronice a cererilor, aceasta are natura unui act normativ subsecvent, care poate detalia sau completa actele normative superioare, însă nu le poate substitui ori anula.

În consecință, cererile formulate în scris își păstrează valabilitatea, în măsura în care respectă condițiile legale de fond.

În acest context, s-a constatat că persoana privată de libertate nu a fost prezentată la examenul medico-legal, deși depusese în scris o astfel de solicitare.

Ca urmare, directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor a dispus aplicarea măsurii constând în atenționarea scrisă a directorului Penitenciarului Tulcea, cu privire la obligațiile ce îi revin în exercitarea atribuțiilor de serviciu, în special în ceea ce privește respectarea drepturilor persoanelor private de libertate.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 și art. 53 din Constituție coroborat cu art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

Luarea măsurilor necesare pentru prelucrarea cu directorii tuturor penitenciarelor din România a Instrucțiunii nr. 81/2025, care stabilește obligația formulării electronice a cererilor, în sensul că aceasta are natura unui act normativ subsecvent, care poate detalia sau completa actele normative superioare, însă nu le poate substitui ori anula, astfel că, cererile formulate în scris își păstrează valabilitatea, în măsura în care respectă condițiile legale de fond.

Directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor îl va informa pe Avocatul Poporului cu privire la însușirea Recomandărilor și la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului

Renate Weber



București, octombrie 2025

