



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel./fax: 0268/471.100 E-mail: avbrasov@avp.ro

Doamnei dr. Eleonora Mohora Bobîlca, manager al Spitalului Județean de Urgență Drobeta
Turnu Severin



RECOMANDARE

Nr. 205 din 24. OCT. 2025 2025

În dosarul nr. 22869/2025, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, după publicarea mai multor articole în presă, articole în care este prezentată situația celor peste 300 de beneficiari aflați în îngrijirea domnului

, persoană fizică care și-a transformat locuințele din județul Bihor în azile ad-hoc, furnizând servicii sociale nelicențiate.

În data de 7 iulie 2025, postul de televiziune Digi 24 a publicat un prim reportaj intitulat "Statul a transformat o persoană fizică în azil. Mii de pacienți sunt dați de instituții unui bihorean, în locuința personală", din care reiese că, mii de bolnavi abandonați, cu dizabilități, sunt trimiși de spitale, DGASPC-uri și chiar de poliție în casa unui singur om. Este vorba despre . Pentru că el face ce nu face statul până la urmă. Îi primește, chiar dacă nu este autorizat, iar instituțiile l-au transformat tacit în azil național pe persoană fizică.

Pentru soluționarea acestei sesizări, au fost întreprinse demersuri la Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, la Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor

Persoanelor cu Dizabilități, la Ministerul Sănătății. De asemenea, Avocatul Poporului s-a adresat domnului _____ reprezentantul Asociației _____, însă domnul _____ nu ne-a comunicat un răspuns scris.

În dosarul nr. **20695/2025**, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Craiova, s-a sesizat din oficiu, după ce presa a semnalat situația unor pacienți cu afecțiuni neuropsihice, care au ajuns în grija domnului _____ iar acesta fiind nemulțumit de faptul că D.G.A.S.P.C. Mehedinți nu a transmis dosarele pacienților, a dorit să returneze pacienții, astfel, a transportat din județul Bihor în județul Mehedinți (distanță de peste 400 km, timp de aproximativ șase ore), în plină caniculă, șapte pacienți cu probleme psihice severe, pacienți pe care i-a lăsat ore în șir în soare, în fața Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Mehedinți, fiind astfel expuși unor riscuri grave pentru sănătatea și siguranța lor.

Acești 7 pacienți fac parte dintr-un grup de 12 pacienți externați, în data de 16.06.2025 din cadrul Spitalului Județean de Urgență Drobeta Turnu Severin, _____, fără acte de identitate, fără reprezentanți legali, diagnosticați cu " _____".

În vederea soluționării acestei sesizări, în data de 23 iulie 2025, reprezentantele Biroului Teritorial Craiova au efectuat o anchetă la D.G.A.S.P.C. Mehedinți, iar în data de 30 iulie 2025, o anchetă a fost efectuată la Spitalul Județean de Urgență Drobeta Turnu Severin. De asemenea, au fost întreprinse demersuri scrise către: Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii, Spitalul Județean de Urgență Drobeta Turnu Severin, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Mehedinți, Inspectoratul de Poliție Județean Mehedinți, Institutul Național de Medicină Legală "Mina Minovici", Serviciul de Ambulanță Județean Mehedinți.

Cele două dosare au fost analizate împreună, întrucât ambele vizează situația unor beneficiari aflați în îngrijirea domnului _____, respectiv aspecte conexe privind furnizarea de servicii sociale și protecția persoanelor vulnerabile, care evidențiază disfuncționalități sistemice în aplicarea legislației privind asistența socială și impun formularea unor recomandări unitare către autoritățile competente.

În urma demersurilor întreprinse, Avocatul Poporului a constatat următoarele:

1. Externarea bolnavilor diagnosticați cu " _____" de la Secția _____ a Spitalului Județean de Urgență Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți, s-a făcut fără a exista temei legal, pacienții fiind încredințați unei persoane fizice care nu a fost desemnată legal.

Retardul mental la persoanele adulte poate fi clasificat în ușor (IQ de 50-70), mediu (IQ între 35 și 55), sever (IQ între 20 și 40) și profund (sub 20). Doar în cazul retardului mental ușor

și mediu este obligatorie evaluarea capacității decizionale, deoarece între 18 – 68% din persoanele cu retard mental ușor și 4 – 34% din cele cu retard mental mediu sunt capabile să dea un consimțământ informat acceptabil pentru participarea la studii clinice, procentul fiind probabil mult mai mare atunci când deciziile care urmează a fi luate sunt legate de diagnostic/tratament.

Așadar, în cazul pacienților cu retard mental sever și profund nu se pune problema existenței discernământului¹. Dacă un pacient are o dizabilitate intelectuală severă², documentată pe baza actelor medicale, este improbabil să poată lua decizii referitoare la o eventuală externare. Dacă dizabilitatea intelectuală era doar moderată, putea avea discernământul de a accepta externarea.

Este adevărat că, în cazul persoanelor majore este aplicabilă prezumția de prezență a consimțământului, aceasta nemaifiind valabilă dacă persoana a fost pusă sub interdicție/sub tutela specială, dar și **dacă există date medicale obiective care să ateste lipsa discernământului raportat la actul pe care trebuie să îl semneze. Or, raportat la diagnosticile celor 12 pacienți externați de la**
opinăm că externarea bolnavilor diagnosticați cu "

" s-a făcut fără a exista temei legal. Totodată, externarea s-a făcut prin încredințarea acestor pacienți către o persoană fizică care nu a fost desemnată legal, o persoană total necunoscută lor, la o locație străină acestora.

În cazul acestor pacienți, se impunea o evaluarea a lor în vederea stabilirii discernământului și **desemnarea unui reprezentant legal, pentru ca interesele lor să fie cu adevărat reprezentate și drepturile să fie respectate.**

Or, conducerea unității sanitare a considerat că este în regulă să procedeze la o externare programată, deși, prin adresa transmisă Judecătoriei Drobeta Turnu Severin (nr. 19730/08.07.2025) se menționează că situația juridică a pacienților indicați (între aceștia fiind și cei 7 pacienți returnați de domnul . **este de natură să afecteze inclusiv legalitatea consimțământului exprimat pentru diverse proceduri medicale.**

Mai mult, unitatea sanitară susține că externarea pacienților diagnosticați cu

s-a făcut conform Procedurii de externare a pacientului PO-MED 24, înregistrată cu nr. 44 din 23.12.2022, însă **această procedură nu cuprinde legislația sanitară în vigoare privind sănătatea mintală și protecția persoanelor cu tulburări psihice, iar condițiile de externare**

¹ Adresa înregistrată cu nr. 26996 din 25 octombrie 2025, punctul de vedere exprimat de Institutul Național de Medicină Legală "Mina Minovici"

² Institutul Național de Medicină Legală "Mina Minovici" ne-a informat că, recent, DSM-5 a înlocuit conceptul de "retard mental" cu cel de "dizabilitate intelectuală", iar ICD-11 cu cel de "tulburare de dezvoltare intelectuală"

aplicate celor 12 pacienți nu par să se încadreze în niciunul dintre tipurile de externare reglementate la nivelul spitalului.

2. Cei 12 pacienți diagnosticați cu " " au fost externați și transferați/relocați fără proceduri și fără acorduri legale, într-o locație privată din județul Bihor, care nu este autorizată pentru servicii sociale sau medico-sociale, dar și către o persoană fizică nedesemnată legal.

Spitalul Județean de Urgență Drobeta Turnu Severin a încredințat pacienții cu probleme neuropsihice, diagnosticați cu " " unei persoane fizice, persoană care preia pacienții în casa sa personală, **spitalul asigurând transportul persoanelor cu " în data de 10.06.2025, ca urmare a avizului telefonic al domnului " (" din acordul de colaborare nr. 16056/05.06.2025).**

Potrivit datelor din același acord, unitatea sanitară a încheiat acest acord cu o persoană fizică, **identificabilă printr-o adresă de email**, existând mențiunea că domnul " va duce bolnavii **la casa sa personală** din localitatea " , județul Bihor.

Apreciem că suntem într-o situație extrem de gravă, este vorba de o practică neconformă cadrului legal în vigoare, în contextul în care **o unitate sanitară predă persoane cu dizabilități psihice severe unei persoane fizice neidentificabile, neautorizate, necunoscută pacienților și fără consimțământul acestora**. Conducerea Spitalului Județean de Urgență Drobeta Turnu Severin a încheiat un acord cu o persoană fizică și nu cu o asociație autorizată în acest sens.

Încheierea acestui acord cu o persoană fizică încalcă prevederile art. 5 din Normele de aplicare a Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 488/2016.

Concret, persoanele cu dizabilități intelectuale severe au fost transferate în județul Bihor, la o persoană fizică, deși pacienții erau lipsiți de ocrotire legală și fără a beneficia de intervenție socială personalizată, aceste persoane fiind practic încredințate către o persoană necunoscută lor, o persoană fără autorizație legală pentru furnizarea de servicii sociale.

Locuințele din localitatea " , județul Bihor, deținute de domnul " sunt în proprietatea privată a acestuia. Pentru aceste locații, domnul " nu deține nicio formă juridică de organizare³.

³ Adresa înregistrată cu nr. 26147 din 18 august 2025, comunicată Avocatului Poporului de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:



RECOMANDARE

1. Managerul Spitalului Județean de Urgență Drobeta Turnu Severin, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, va dispune luarea măsurilor legale care se impun pentru:

- revizuirea și actualizarea procedurii interne de externare a pacienților, (PO-MED 24, înregistrată cu nr. 44 din 23.12.2022), astfel încât aceasta să includă expres prevederile Legii nr. 487/2002 a sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice, precum și Ordinul ministrului sănătății nr. 488/2016 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002;

- prevenirea unor situații similare în viitor, prin care externarea pacienților cu dizabilități intelectuale severe către persoane fizice neautorizate să nu mai fie permisă, iar transferul acestora să se facă strict în acord cu dispozițiile legale în vigoare.

2. Managerul Spitalului Județean de Urgență Drobeta Turnu Severin, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, va dispune luarea măsurilor legale care se impun, pentru ca asistentul social al spitalului să informeze conducerea unității sanitare cu privire la cazurile vulnerabile, să evalueze nevoile sociale ale pacienților, trebuie să se asigure că pacienții cu dizabilități intelectuale severe au reprezentant legal desemnat, să colaboreze cu direcția generală de asistență socială și protecția copilului pentru identificarea unei unități autorizate de preluare, să documenteze toate demersurile și să raporteze imediat orice situație neconformă.

În cazul unor pacienți cazuri sociale, cazuri pentru care nu se justifică menținerea internării în spital, unitatea sanitară nu trebuie să întreprindă doar demersuri fragmentare în vederea identificării unei soluții pentru externarea pacienților, ci aceste demersuri trebui să fie realizate în mod sistematic și coerent, în vederea asigurării măsurilor necesare de protecție și transfer pentru persoanele fără locuință, fără aparținători, fără acte de identitate, fără venituri, aspecte complementate de probleme medicale care îi pun în situații de risc.

De asemenea, direcția generală de asistență socială și protecția copilului trebuie să fie informată în timp util despre intențiile de externare a pacienților cu dizabilități, cazuri sociale.

3. Managerul Spitalului Județean de Urgență Drobeta Turnu Severin va informa Avocatul Poporului cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

Avocatul Poporului

Renate WEBER



București, 21 octombrie 2025

Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în antet vă prelucurează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este învestit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumscrie situației definite de art. 6 alin. 1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniilor de activitate/serviciilor/birourilor/birourilor teritoriale/centrelor zonale din cadrul Instituției Avocatul Poporului de relații publice, petiționare, formulare de puncte de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționarea acțiunilor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legale de vizite, soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, precum și înregistrarea formularelor de declarare responsabil cu protecția datelor, după care vor fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către Instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare, în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de soluționare a cererilor de exercitare a acestor drepturi, printr-o cerere trimisă prin poștă la sediul ANSPDCP sau la adresa anspdc@dataprotection.ro. Mai multe informații privind prelucrarea datelor dvs. cu caracter personal puteți consulta pe site-ul www.avp.ro, secțiunea *Protecția datelor cu caracter personal*.

Vă mulțumim!