

MHP

R O M Â N I A
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE

NESECRET
București
Nr. 370.010 din 17.09.2025

Ex. nr. 1 / 2

Către,

AVOCATUL POPORULUI

În atenția domnului Nicolae Ionel, adjunct al Avocatului Poporului

În contextul înaintării conducerii Inspectoratului General al Poliției Române a **Raportului privind vizita efectuată la Centrul de Reținere și Arestare Preventivă nr. 10 din cadrul Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, la data de 01.07.2025¹**, cuprinzând aspectele constatate și recomandările formulate cu acest prilej, recomandări ce vizează și întreprinderea de măsuri legale de către conducerea Poliției Române, avem onoarea de a vă comunica următoarele:

1. Pentru asigurarea dreptului persoanei private de libertate la încheierea unei căsătorii, efectuarea unor demersuri între Poliția Română și serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor sau, după caz, din cadrul primăriilor în a cărei rază administrativ teritorială se găsește centrul de reținere și arestare preventivă, care să reglementeze locul și condițiile în care se oficiază căsătoria cu/între persoane private de libertate aflate în custodia centrelor de reținere și arestare preventivă (spre exemplu: armonizarea dispozițiilor legale, încheierea unor protocoale pentru astfel de situații etc.);

Cadrul legal care reglementează dreptul la încheierea căsătoriei de către persoanele private de libertate este reprezentat de art. 75 din Legea nr. 254/2013 coroborat cu prevederile art. 110 din același act normativ, art. 168 din Regulamentul² aprobat prin H.G. nr. 157/2016 și art. 163 din Regulamentul³ aprobat prin O.M.A.I. nr. 14/2018.

¹ denumit în continuare Raportul de vizită;

² de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal;

³ privind organizarea și funcționarea centrelor de reținere și arestare preventivă, precum și măsurile necesare pentru siguranța acestora;

Textele de lege invocate anterior stabilesc modalitatea de acordare a dreptului la căsătorie al persoanelor private de libertate și condițiile în care aceștia îl pot exercita, în ipoteza în care căsătoria este oficiată la sediul unității de deținere.

În situația prezentată în cuprinsul raportului de vizită, este menționat faptul că au fost întâmpinate anumite dificultăți în acordarea acestui drept pentru o persoană privată de libertate, în sensul că a fost necesară prezentarea acesteia la sediul serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor din cadrul primăriei, reprezentanții instituției în cauză invocând atât prevederile art. 24 din Legea nr. 119/1996⁴, cât și imposibilitatea tehnică de oficiere a căsătoriei la sediul centrului având în vedere implementarea **Sistemului informatic integrat pentru emiterea actelor de stare civilă – SIIEASC.**

În acest context, evidențiem faptul că art. 24 alin. (1) din Legea nr. 119/1996 stabilește regula, potrivit căreia *căsătoria se încheie de către ofițerul de stare civilă la sediul serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor, al primăriei în a cărei rază de competență teritorială își are domiciliul ori reședința unul dintre viitorii soți sau, după caz, la un sediu destinat acestui scop, stabilit de primarul unității administrativ-teritoriale respective*, iar alin. (2) al aceluiași articol stabilește excepția, astfel: *căsătoria se poate încheia și în afara sediului serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor sau, după caz, al primăriei competente, cum ar fi grădinile publice, parcurile, muzeele și alte locuri în aer liber, la cererea viitorilor soți, cu aprobarea primarului.*

Potrivit celor prezentate, legislația din prezent reglementează atât ipoteza încheierii căsătoriei la sediul centrului de reținere și arestare preventivă, cât și pe cea a încheierii acesteia la sediul serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor, al primăriei în a cărei rază de competență teritorială își are domiciliul ori reședința unul dintre viitorii soți, iar înregistrarea căsătoriei se face exclusiv prin platforma SIIEASC.

În cadrul proiectului privind **Sistemul informatic integrat pentru emiterea actelor de stare civilă – SIIEASC**, una dintre principalele etape de implementare a acestuia a vizat *dotarea cu ghișee mobile la nivel județean.*

În acest context, au fost dispuse măsuri privind consultarea primăriilor în a căror rază administrativ teritorială se găsesc centrele de reținere și arestare preventivă din subordine, pentru a se stabili existența/inexistența ghișeelor mobile în cauză sau a altor capacități tehnice pentru realizarea formalităților necesare aferente încheierii unei căsătorii la sediile centrelor de reținere și arestare preventivă, în ipoteza existenței unor

⁴ cu privire la actele de stare civilă;

astfel de solicitări, iar din datele centralizate, până la data formulării prezentului răspuns, s-a stabilit că există și unități care au în dotare astfel de echipamente.

Pe cale de consecință, în baza celor prezentate, apreciem că nu este necesară armonizarea dispozițiilor legale în materie sau încheierea vreunor protocoale care să reglementeze aceste situații, acestea fiind deja reglementate în mod corespunzător în legislația existentă.

2. Urgentarea demersurilor în vederea identificării unor locații în care să funcționeze centrele de reținere și arestare preventivă aflate în subordinea Poliției Române, care să fie situate suprateran și care să corespundă standardelor europene sub aspectul suprafeței, volumului, ventilației, luminii naturale, satisfacerii nevoilor fiziologice în condiții de intimitate și, totodată, care să permită amenajarea și dotarea în mod corespunzător a cel puțin unei camere pentru persoane private de libertate cu dizabilități, precum și căi de acces pentru acestea, prin alocarea de resurse bugetare adecvate și accesarea unor fonduri europene semnificative.

Necesitatea îmbunătățirii condițiilor materiale de detenție din centrele de reținere și arestare preventivă a fost permanent în atenția conducerii Ministerului Afacerilor Interne și Poliției Române, sens în care a fost elaborat și aprobat inițial Memorandumul cu tema *"Aprobarea Calendarului de măsuri 2018-2024 pentru soluționarea supraaglomerării carcerale și a condițiilor de detenție, în executarea hotărârii pilot Rezmiveș și alții împotriva României"*.

Ulterior, s-a conturat necesitatea elaborării unui nou document strategic de soluționare a supra-aglomerării carcerale și îmbunătățire a condițiilor de detenție, context în care a fost aprobat și adoptat *"Planul de Acțiune pentru perioada 2020-2025, elaborat în vederea executării hotărârii-pilot Rezmiveș și alții împotriva României, precum și a hotărârilor pronunțate în grupul de cauze Bragadireanu împotriva României"*, care înlocuiește Calendarul sus menționat. În noul Plan, structurat etapizat, au fost previzionate obiective investiționale (noi/modernizare/extindere centre de reținere și arestare preventivă supraterane) pentru 31 de centre, fiind propusă crearea/modernizarea unui număr de 1426 locuri de cazare, cu precizarea că ***cele 10 locații de custodiare din municipiul București urmează a fi comasate într-un centru unic.***

Astfel, în scopul aducerii la îndeplinire a măsurilor prevăzute în documentele de referință, Inspectoratul General al Poliției Române a inițiat măsuri de creștere și modernizare a capacității de cazare la nivelul centrelor de reținere și arestare preventivă. ***Locurile noi/modernizate de deținere vor respecta standardele menționate de CEDO prin hotărârea – pilot Rezmiveș și vor garanta spațiul de viață minim de 4 mp.***

În ceea ce privește condițiile de detenție, precizăm faptul că, potrivit art. 48 alin. (2) coroborat cu art. 110 din Legea nr. 254/2013, **reamenajarea spațiilor de deținere existente și construirea spațiilor de deținere noi se fac cu respectarea prevederilor alin. (1) (referitoare la luarea tuturor măsurilor necesare pentru creșterea progresivă a numărului spațiilor de cazare individuală) și a recomandărilor internaționale, în special ale Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și Tratamentelor sau Pedepselor Inumane ori Degradante.**

Totodată, amenajarea și dotarea centrelor se va realiza și cu respectarea prevederilor Regulamentului aprobat prin O.m.a.i. nr. 14/2018, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Anexelor nr. 1, 1.A-1.I la Regulament, care stabilesc atât **normele minime obligatorii la elaborarea documentațiilor pentru obiective noi de investiții, reparații capitale, modernizare, modificare, transformare și extindere a fondului construit**, în baza reglementărilor legale în vigoare, cât și măsurile necesare pentru realizarea siguranței deținerii.

Camerele de cazare și celelalte încăperi destinate persoanelor private de libertate trebuie să dispună de iluminat natural, de instalațiile necesare asigurării iluminatului artificial și să fie dotate cu utilități igienico-sanitare și instalații de încălzire. Ferestrele camerelor de deținere trebuie să fie suficient de mari, astfel încât persoanele private de libertate să poată citi la lumină naturală în condiții normale și să permită aerisirea, iar dispozitivele care asigură lumina artificială trebuie să corespundă standardelor tehnice recunoscute în domeniu. De asemenea, în fiecare centru vor fi prevăzute căi de acces pentru persoanele cu dizabilități și vor fi prevăzute camere de cazare dotate corespunzător.

În context evidențiem și faptul că, prin **lucrările de reparații curente și întreținere**⁵ care se realizează anual la nivelul sistemului de rețineră și arestare preventivă, se urmărește menținerea condițiilor de detenție conform standardelor, atât la nivelul camerelor de cazare, cât și la nivelul spațiilor auxiliare.

Referitor la **Centrele de rețineră și arestare preventivă din cadrul D.G.P.M.B.**, obiectivul investițional avut în vedere este reprezentat de **"Modernizarea/extinderea arestului central existent în str. George Georgescu, sector 4, București"**.

⁵ **Lucrările de reparații curente** au drept scop menținerea clădirilor (imobilelor) la nivelul necesar al cerințelor și asigurarea funcțiunilor acestora. Lucrările de reparații curente constau în efectuarea, periodică sau după necesitate, a unor lucrări de remediere sau reparare a părților vizibile ale elementelor de construcție sau ale instalațiilor și echipamentelor, inclusiv înlocuirea unor piese uzate ale acestora. Lucrările de întreținere și reparații curente nu modifică și nu afectează structura de rezistență a construcției, nu intervin asupra caracteristicilor inițiale ale acestora din punctul de vedere al cerințelor de calitate. Acestea sunt în principal lucrări de mică amploare (zugrăveli, vopsitorii, reparații gresie, reparații faianță, înlocuire obiecte sanitare cu altele de același tip, reparații la ferestre, reparații uși etc) constând în refacerea periodică sau menținerea unor elemente componente ale clădirii în stare de funcționare până la efectuarea lucrărilor de investiții sau a lucrărilor de reparații capitale;

În vederea îndeplinirii obligațiilor asumate, au fost efectuate demersuri ce au vizat identificarea și transmiterea dreptului de administrare al unor imobile către D.G.P.M.B. astfel încât să poată fi demarate activitățile specifice pentru realizarea obiectivului de investiții.

Astfel, în prezent, *la nivelul D.G.P.M.B. se continuă demersurile privind amenajarea unui centru unic*, care să corespundă cerințelor recomandate de către instituțiile naționale și internaționale cu rol în apărarea drepturilor persoanelor private de libertate, sens în care s-au dispus *măsuri de analiză integrată de către structurile cu sarcini principale în domeniul execuțional penal și de suport*, adaptate cu recomandările primite în urma vizitelor instituției Avocatul Poporului și ale CPT.

Din perspectiva *investițiilor în infrastructura fizică a centrelor de reținere și arestare preventivă care funcționează în locații supraterane*, au fost derulate activități vizând următoarele obiective investiționale:

1. "Modernizare Centru de Reținere și Arestare Preventivă, birouri, spații de depozitare la sediul I.P.J. Harghita": obiectivul fiind finalizat;
2. "Sediul Inspectoratului de Poliție al Județului Covasna": obiectivul fiind finalizat;
3. "Modernizare/extindere arest suprateran I.P.J. Argeș": obiectivul fiind finalizat.

Totodată, în prezent se efectuează o serie de lucrări la nivelul unor centre de reținere și arestare preventivă, în cadrul acestor proiecte fiind accesate inclusiv fonduri europene semnificative, activitatea acestora fiind suspendată potrivit prevederilor⁶ art. 10 alin. (1) din Regulamentul aprobat prin O.m.a.i. nr. 14/2018, astfel:

1. Centrul de reținere și arestare preventivă din cadrul I.P.J. Sălaj, fiind în desfășurare proiectul "Renovarea energetică a sediului I.P.J. Sălaj și S.R.I. – U.M. 0603 Cluj-Napoca, a corpului administrativ și a Poliției municipiului Zalău";
2. Centrul de reținere și arestare preventivă din cadrul I.P.J. Teleorman, fiind în desfășurare proiectul "Reabilitare termică și modernizare în vederea creșterii eficienței energetice a construcției C1 - sediu I.P.J. Teleorman";
3. Centrul de reținere și arestare preventivă din cadrul I.P.J. Timiș, fiind în desfășurare proiectul "Creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei din cadrul reședinței I.P.J. Timiș, din municipiul Timișoara";

⁶ ART. 10

(1) Pentru efectuarea unor lucrări de investiții sau de reparații curente, precum și din rațiuni de natură economico-financiară, inspectorul general al Inspectoratului General al Poliției Române poate dispune, la propunerea șefului unității de poliție teritorială, suspendarea temporară a activității unui centru, fără însă a afecta executarea măsurilor preventive privative de libertate dispuse de organele judiciare din circumscripția administrativ-teritorială respectivă.

4. Centrul de reținere și arestare preventivă din cadrul I.P.J. Suceava, fiind în desfășurare proiectul *"Creșterea eficienței energetice – Lucrări de reabilitare termică și modernizare la sediul Inspectoratului de Poliție Județean Suceava și sediul secundar din Suceava al U.M. 0807 Iași"*;

5. Centrul de reținere și arestare preventivă din cadrul I.P.J. Olt, fiind în desfășurare proiectul *"Modernizare prin reabilitare a sediului Inspectoratului de Poliție județean Olt și a sediului secundar din jud. Olt al U.M. 0676 Craiova"*.

Referitor la aceste centre de reținere și arestare preventivă, cu ocazia realizării obiectivelor de investiții anterior amintite, se analizează și implementarea unor măsuri care să conducă la îmbunătățirea condițiilor de detenție.

În cursul anului 2024 au fost finalizate obiective de investiții similare și la nivelul centrelor de reținere și arestare preventivă din cadrul I.P.J. Arad, I.P.J. Cluj, I.P.J. Giurgiu și I.P.J. Mureș, în cadrul unora dintre aceste proiecte fiind accesate inclusiv fonduri europene semnificative⁷.

Referitor la recomandările formulate conducerii centrului de reținere și arestare preventivă nr. 10 din cadrul Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, precizăm faptul că unitatea de poliție în cauză are obligația să comunice răspuns, cu privire la acestea.

Vă asigurăm pe această cale de întreaga noastră disponibilitate pentru soluționarea problemelor întâmpinate, în limitele competențelor conferite de lege.

Cu deosebită stimă,

INSPECTOR GENERAL
Chestor-șef de poliție

Benone Marian MATEI

DRAGNEA MARIUS



⁷ cu excepția I.P.J. Mureș.