



R O M Â N I A
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Geo Bogdan Burcu,
Comisar șef de poliție penitenciară,
Director general,
Administrația Națională a Penitenciarelor



RECOMANDAREA

nr. 226 din 20 noiembrie 2025

privind respectarea art. 22 alin. (1) din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv a art. 34 din Constituția României privind dreptul la ocrotirea sănătății, precum și a dispozițiilor art. 71 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, privind dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri

În urma unei anchete pe care reprezentanții domeniului armată, justiție, poliție, penitenciare din cadrul instituției Avocatul Poporului au efectuat-o în Penitenciarul București - Rahova, a rezultat faptul că unitatea de deținere se confruntă cu un deficit semnificativ de personal, atât în rândul cadrelor de penitenciar, cât și a personalului medical.

Potrivit informațiilor furnizate, la data anchetei în unitatea de detenție erau custodiați un număr de 1518 deținuți, care erau supravegheați medical doar de 3 medici, situația posturilor vacante la nivelul Penitenciarului București - Rahova fiind următoarea:

	OFITERI	AGENTI
OPERATIV	38/27 – 9 VACANTE	381/324 – 57 VACANTE
REINTEGRARE	45/36 – 9 VACANTE	6/6 – 0 VACANTE
MEDICAL	9/3 – 6 VACANTE	21/14 – 7 VACANTE
ECONOMIC	15/13 – 2 VACANTE	87/63 – 24 VACANTE

În acest context, având în vedere informațiile rezultate în urma anchetei efectuate, prin prisma art. 22, art. 34 și art. 41 din Constituția României privind dreptul la viață și la libertate fizică și psihică, dreptul la ocrotirea sănătății, respectiv dreptul la muncă și protecția socială a muncii, instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu și în temeiul art. 59 alin. (2) din Constituție și art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru lămurirea situației, a solicitat Administrației Naționale a Penitenciarelor să ne comunice următoarele:

- dacă situația lipsei de personal existentă la Penitenciarul București - Rahova este cunoscută la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor;

- măsurile care sunt avute în vedere pentru remedierea situației create la nivelul unității penitenciare mai sus menționate, în sensul ocupării posturilor vacante, precum și pentru adaptarea schemei de personal în raport cu nivelul actual de activitate.

Urmare a acestui fapt, Administrația Națională a Penitenciarelor ne-a transmis adresa nr. 36262 din 30 octombrie 2025, prin care am fost informați:

Potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 34/2023 „în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, s-a suspendat ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice” și „în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice, cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget”.

2024

Reducerea deficitului de personal din sistemul poliției penitenciare reprezintă unul din principalele obiective ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, drept urmare, în raport de legislația în vigoare, existența fondurilor bugetare și nevoile instituționale, în intervalul 01.01.2023 - 31.12.2024, au fost demarate mai multe proceduri de scoatere la concurs a posturilor vacante din cadrul Penitenciarului București-Rahova, după cum urmează:

2023

> Sursă internă

- 7 posturi de conducere din sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar, reintegrare socială, resurse umane și formare profesională, prevenirea criminalității, din care 4 ocupate;
- 8 posturi de ofițer execuție, prin trecerea agenților în categoria ofițerilor de poliție penitenciară, din sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar, economico-administrativ, reintegrare socială, tehnologia informației și comunicații, din care 6 ocupate.

> Sursă externă

- 115 posturi de execuție (ofițer și agent) din sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar, economico-administrativ, reintegrare socială, medical, din care 82 ocupate.

> Sursă internă

- 9 posturi de conducere din sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar, resurse umane și formare profesională, medical, din care 6 ocupate;
- 5 posturi de ofițer execuție, prin trecerea agenților în categoria ofițerilor de poliție penitenciară, din sectoarele economico-administrativ, resurse umane și formare profesională, tehnologia informației și comunicații, secretariat, sănătate și securitate în muncă, din care 5 ocupate.

> *Sursă externă*

- 49 posturi de execuție (ofițer și agent) din sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar, economico-administrativ, medical, juridic, din care 31 ocupate.

Potrivit art. VII alin. (1), (3) și (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, *„în anul 2024 s-a suspendat ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice și a posturilor care devin vacante în cursul anului 2024 prin modificarea, suspendarea sau încetarea raporturilor de serviciu sau de muncă ale personalului; în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice, cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget.*

În ceea ce privește deficitul de personal din cadrul sectorului medical, în raport de legislația în vigoare, existența fondurilor bugetare și nevoile instituționale, în intervalul 01.01.2023 - 31.12.2024, au fost demarate mai multe proceduri de scoatere la concurs a posturilor vacante, după cum urmează:

2023

- prin Anunțul nr. 20439 din 06.01.2023 au fost scoase la concurs, din sursă externă, 3 posturi vacante de asistent medical (generalist), din care 3 ocupate;
- prin Anunțul nr. 23904 din 03.03.2023 au fost scoase la concurs, din sursă externă, 2 posturi vacante de medic specialist/primar (medicină generală/medicină de familie), din care 1 ocupat;
- prin Anunțul nr. 26069 din 05.04.2023 a fost scos la concurs, din sursă externă, 1 post vacant de medic specialist/primar (medicină generală/medicină de familie) - nu au fost candidați înscriși;
- prin Anunțul nr. 26941 din 21.04.2023 a fost scos la concurs, din sursă externă, 1 post vacant de medic specialist/primar (epidemiologie) - nu au fost candidați înscriși;
- prin Anunțul nr. 27799 din 02.05.2023 a fost scos la concurs, din sursă externă, 1 post vacant de medic specialist/primar (medicină generală/medicină de familie) - nu au fost candidați înscriși;
- prin Anunțul nr. 36997 din 10.07.2023 a fost scos la concurs, din sursă externă, 1 post vacant de asistent medical (generalist), neocupat;
- prin Anunțul nr. 32800 din 13.07.2023 a fost scos la concurs, din sursă externă, 1 post vacant de medic specialist/primar (medicină generală/medicină de familie) - nu au fost candidați înscriși;
- prin Anunțul nr. 33885 din 02.08.2023 a fost scos la concurs, din sursă externă, 1 post vacant de medic specialist/primar (epidemiologie), neocupat;
- prin Anunțul nr. 40712 din 15.11.2023 a fost scos la concurs, din sursă externă, 1 post vacant de medic rezident în ultimul an/specialist/primar (medicină generală/medicină de familie) - nu au fost candidați înscriși.

- prin Anunțul nr. 38793 din 08.07.2024 a fost scos la concurs, din sursă internă, 1 post vacant de medic șef Cabinet Medical - nu au fost candidați înscriși;
- prin Anunțul nr. 40423 din 29.07.2024 au fost scoase la concurs, din sursă externă, 3 posturi vacante de asistent medical (generalist) și 1 post vacant de asistent medical (igienă), neocupate;
- prin Anunțul nr. 41784 din 13.12.2024 a fost scos la concurs, din sursă externă, 1 post vacant de medic rezident în ultimul an/specialist/primar (medicină generală/medicină de familie) - nu au fost candidați înscriși;
- prin Anunțul nr. 53076 din 30.12.2024 au fost scoase la concurs, din sursă externă, 4 posturi vacante de asistent medical (generalist), din care 4 ocupate.

Potrivit art. VII alin. (1), (2) și (4) din Ordonanța de urgență nr. 156/2024 *"începând cu 1 ianuarie 2025 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritare și instituțiile publice,, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, cu excepția posturilor unice vacante" și a posturilor a căror ocupare a fost deja aprobată de Guvern prin memorandum până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență....."*.

De asemenea, conform art- (5) din Ordonanța de urgență nr.156/2024 *"Prin excepție de la prevederile alin. (1), ordonatorii principali de credite, în cazuri temeinic justificate, pot aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget, la nivel de ordonator principal de credite, pe fiecare sursă de finanțare în parte"*.

Ținând cont de legislația în vigoare, în luna februarie a anului 2025, Administrația Națională a Penitenciarelor a inițiat un demers de scoatere la concurs a unui număr de 24 posturi vacante de medic din unitățile penitenciare, printre acestea regăsindu-se și 2 posturi de medic (medicină generală/medicină de familie) din cadrul Penitenciarului București-Rahova, însă, demersul nu a putut fi soluționat favorabil, pe fondul restricțiilor bugetare. Ulterior rectificării bugetare, demersul a fost reluat, însă și de această dată, nu a putut fi soluționat favorabil, cauza fiind restricțiile bugetare.

De asemenea, pentru a reduce deficitul de personal, de la începutul anului 2025 și până în prezent, Administrația Națională a Penitenciarelor a aprobat diseminarea, la nivelul sistemului poliției penitenciare, a mai multor proceduri de ocupare a posturilor vacante din cadrul Penitenciarului București-Rahova, prin detașarea pe o perioadă de 6 luni sau mutare în interesul serviciului, după cum urmează:

- Anunțul nr. 23360 din 24.02.2025 - 2 posturi de ofițer din sectorul reintegrare socială;
- Anunțul nr. 24269 din 27.02.2025 - 5 posturi de agent din sectorul siguranța deținerii și regim penitenciar;
- Anunțul nr. 37623 din 31.07.2025 - 1 post de ofițer din sectorul economico-administrativ;
- Anunțul nr. 38296 din 04.08.2025 - 1 post de agent din sectorul economico-administrativ;

- Anunțul nr. 38545 din 08.08.2025 - 9 posturi de agent din sectorul siguranța deținerii și regim penitenciar și 5 posturi de agent din sectorul economico-administrativ;
- Anunțul nr. 40018 din 22.08.2025 - 1 post de agent din sectorul economico-administrativ și 1 post de ofițer din sectorul medical (medic dentist);
- Anunțul nr. 41371 din 18.09.2025 - 1 post de ofițer din sectorul siguranța deținerii și regim penitenciar;
- Anunțul nr. 41372 din 18.09.2025 - 2 posturi de ofițer din sectorul medical (medic șef cabinet și medic (medicină generală/medicină de familie));
- Anunțul nr. 42644 din 02.10.2025 - 1 post de ofițer din sectorul siguranța deținerii și regim penitenciar.

Având în vedere informațiile primite din partea Administrației Naționale a Penitenciarelor opinăm următoarele:

Numărul insuficient de cadre medicale existent la nivelul Penitenciarului București - Rahova (medici și asistente), fac aproape imposibilă asigurarea dreptului la asistență medicală, prevăzut de art. 71 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.. Precizăm că, potrivit dispozițiilor legale anterior menționate, *dreptul la asistență medicală include intervenția medicală, asistența medicală primară, asistența medicală de urgență și asistența medicală de specialitate. Dreptul la îngrijiri include atât îngrijirile de sănătate, cât și îngrijirile terminale.*

Deși Administrația Națională a Penitenciarelor a depus eforturi și a întreprins demersuri în vederea ocupării posturilor vacante existente la nivelul Penitenciarului București - Rahova, acestea nu au avut efectul scontat și prin urmare nu se poate asigura în mod corespunzător respectarea art. 22 și art. 34 din Constituția României, privind dreptul la viață și la libertate fizică și psihică, respectiv dreptul la ocrotirea sănătății.

În acest context, considerăm că se impune ca Administrația Națională a Penitenciarelor să procedeze de îndată la identificarea unor modalități eficiente și rapide de îmbunătățire a situației privind posturile vacante din cadrul Penitenciarului București - Rahova, precum și suplimentarea acestora (pentru a se asigura un act medical de calitate este necesară adaptarea schemei de personal la numărul deținuților), dar și publicarea anunțurilor privind concursurile organizate în modalități în care acestea să poată fi vizualizate de cât mai multe persoane (publicarea acestora în anumite publicații de specialitate, restrânge numărul posibililor candidați).

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că una din posibilitățile de soluționare a situației posturilor vacante existente la nivelul Penitenciarului Giurgiu este reprezentată și de prevederile art. VII din Ordonanța de urgență 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1139 din 15.12.2023, potrivit căroră, *prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice prevăzute la alin. (1) lit. a), cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget (...)*

Precizăm că, potrivit art. VII alin. (1) lit. a) din actul normativ mai sus menționat, *în anul 2024 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice din instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare* (instituții publice - denumire generică ce include Parlamentul, Administrația Prezidențială, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice, alte autorități publice, instituțiile publice autonome, precum și instituțiile din subordinea/coordonarea acestora, finanțate din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2);

În acest context,

prin prisma dispozițiilor:

- art. 22 alin. (1) din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, potrivit căroră, *dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate;*
- art. 34 din Constituția României privind dreptul la ocrotirea sănătății, potrivit căroră, *dreptul la ocrotirea sănătății este garantat;*
- art. 71 alin. (1) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, referitor la dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri, potrivit căroră, *dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri al persoanelor condamnate este garantat, fără discriminare în ceea ce privește situația lor juridică. Dreptul la asistență medicală include intervenția medicală, asistența medicală primară, asistența medicală de urgență și asistența medicală de specialitate. Dreptul la îngrijiri include atât îngrijirile de sănătate, cât și îngrijirile terminale;*
- art. 6 alin. (1) pct. 1 din Hotărârea 756/2016 pentru organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 849 din 26.10.2016, potrivit căroră, *în realizarea obiectivelor din domeniul său de activitate, Administrația Națională a Penitenciarelor organizează, coordonează, evaluează, controlează și îndrumă activitățile referitoare la modul de executare a pedepselor și măsurilor privative de libertate în unitățile din subordinea sa, pronunțate de instanțele judecătorești, în conformitate cu legislația în vigoare;*

în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 1 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice,

RECOMANDARE

1. În vederea respectării dispozițiilor art. 22 alin. (1) din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv a art. 34 din Constituția României privind dreptul la ocrotirea sănătății, precum și a dispozițiilor art. 71 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, privind dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri al persoanelor condamnate, **Administrația Națională a Penitenciarelor** va proceda la identificarea unor modalități eficiente și rapide de ocupare a posturilor vacante de medici și asistenți medicali din cadrul Penitenciarului București - Rahova, precum și la analiza posibilității de suplimentare a acestora în cazurile în care schema de personal, raportată la numărul persoanelor private de libertate, este subdimensionată.

În acest sens, **Administrația Națională a Penitenciarelor** va avea în vedere următoarele:

- analizarea posibilității de utilizare în cauză a dispozițiilor art. VII din Ordonanța de urgență 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1139 din 15.12.2023, potrivit căroră, prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice prevăzute la alin. (1) lit. a), cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget (...);
- întreprinderea de demersuri în vederea obținerii fondurilor financiare necesare ocupării posturilor vacante de medici și asistente;
- analizării posibilității de publicare a anunțurilor privind concursurile organizate la nivelul instituției astfel încât cât mai multe persoane să poată lua la cunoștință de acestea.

2. **Administrația Națională a Penitenciarelor** va comunica instituției Avocatul Poporului dacă își însușește prezenta Recomandare și măsurile care au fost dispuse.

Avocatul Poporului,
Renate Weber



