



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Președinte Toma- Florin Petcu
Consiliul Județean Giurgiu



RECOMANDAREA

nr. 216 din 17. NOV. 2025

În temeiul dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu ca urmare a publicării pe site-ul giurgiuveanul.ro, în data de 18.06.2025, a articolului intitulat „Eveniment tragic. Tânărul care a murit ieri înecat se afla în sistemul de protecție specială de tip rezidențial din cadrul D.G.A.S.P.C Giurgiu.”

Prin Nota nr. 18711/18.06.2025 a fost aprobată efectuarea unor demersuri scrise la D.G.A.S.P.C. Giurgiu cu privire la posibila încălcare a dreptului la viață și integritate fizică și psihică prevăzut de art. 22 din Constituția României (Dosar nr. 18711/2025).

În articol se relatează despre situația unui tânăr, în vârstă de de ani, aflat în sistemul de protecție specială de tip rezidențial din cadrul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu, care a murit înecat într-o zonă neamenajată pentru scăldat (Canalul Plantelor) din municipiul Giurgiu, în data de 17 iunie 2025.

Din relațiile comunicate de către autorități, rezultă că în cauză este vorba de numitul .

născut la data ce , încadrat în grad de handicap accentuat- beneficiar de măsură de protecție specială în cadrul conform Hotărârii nr. emisă de Comisia pentru protecția copilului Giurgiu.

Astfel, prin adresa nr. 1510607/06.08.2025 Poliția Transporturi Giurgiu, a transmis că la data de 17.06.2025, în jurul orelor 13:19, polițiștii din cadrul S.J.P.T. Giurgiu au fost sesizați de către numitul cu privire la faptul că prietenul său, numitul

a intrat în fluviul Dunărea, în zona denumită popular „Plaja Veche”, din mun. Giurgiu, jud. Giurgiu, și nu a mai ieșit la suprafață.

Până la sosirea echipei de cercetare, au fost efectuate căutări pe luciul apei canalului Plantelor, de către un echipaj format din trei scafandri din cadrul SMURD Giurgiu, care au găsit și scos la suprafață o persoană de sex bărbătesc, pe care au adus-o la malul apei. Aceasta a fost preluată

de o echipă mixtă formată din lucrători din cadrul SAJ Giurgiu și SMURD Giurgiu, care au procedat la acordarea primului ajutor și întreprinderea manevrelor de resuscitare specifice, însă în urma acestora a fost declarat decesul.

În ziua producerii evenimentului, numitul _____, împreună cu numitul _____, de asemenea, beneficiar în cadrul aceluiași centru D.G.A.S.P.C Giurgiu, s-au prezentat la supraveghetorul centrului, în vederea obținerii biletelor de voie pentru a ieși în mun. Giurgiu, conform procedurii operaționale interne privind regimul ieșirilor temporare.

Din primele verificări, a reieșit faptul că cei doi au mers la scăldat, în zona Canalului Plantelor - Plaja Veche, fără a respecta indicațiile privind zonele permise pentru scăldat, canalul nefiind amenajat în acest scop.

În cauză a fost întocmit dosar penal, înregistrat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Giurgiu, cu nr. _____, sub aspectul săvârșirii infracțiunii de ucidere din culpă, faptă prev. și ped. de art. 192, alin.(1) CP.

Din relațiile comunicate de către D.G.A.S.P.C Giurgiu a reieșit că :

- pentru fiecare beneficiar este întocmit periodic un plan individualizat de protecție;
- procedura privind acordarea biletelor de voie PO 31-17- a fost respectată în funcție de gradul de handicap al fiecărui beneficiar;
- în data de 17.06.2025 au fost notificate A.N.P.D.C.A și Consiliul de Monitorizare prin adresele nr. 40319 și 30320 cu privire la incident. În aceeași zi a fost întocmită fișa de incident și transmisă la A.N.P.D.C.A.
- în 17.06.2025 doi psihologi s-au deplasat la sediul _____ pentru a oferi suport emoțional celorlalți beneficiari din cadrul structurii;
- în data de 18.06.2025, _____ a fost supusă unui control inopinat de către A.J.P.I.S. Giurgiu cu privire la apariția materialului apărut în mass media și a fost întocmit procesul-verbal de control nr _____ în care au fost dispuse măsuri privind încheierea contractelor de furnizare servicii sociale cu beneficiarii; avizarea meniurilor de către medici specialiști precum și cu privire la evidența articolelor vestimentare/ produsele igienico - sanitare;
- în data de 19.06.2025, tânărul a fost înhumat în comuna natală _____ jud. Giurgiu cu sprijinul D.G.A.S.P.C Giurgiu;

Totodată, prin intermediul adresei cu nr. 45964/14.07.2025, în urma solicitării din partea Avocatului Poporului, D.G.A.S.P.C Giurgiu a transmis următoarele informații:

- nu s-a demarat o cercetare internă cu privire la situația semnalată. Cercetarea cazului este instrumentată de către organele abilitate;

-D.G.A.S.P.C Giurgiu, are elaborate proceduri prevăzute de legislația în vigoare și evaluează necesitatea elaborării altor proceduri, după caz;

-la data controlului A.J.P.I.S Giurgiu, pentru fiecare beneficiar erau încheiate contracte pentru acordarea de servicii sociale înregistrate la D.G.A.S.P.C Giurgiu în data de 27.11.2024 cu valabilitate 12 luni;

-ultima actualizare a planului individualizat de protecție a fost făcută la data de 16.01.2025, având o valabilitate de 6 luni, urmând ca o nouă actualizare să fie făcută în data de 16.07.2025. Planul individualizat de protecție cuprinde măsuri privind asigurarea stării de sănătate, educație formală și non-formală, reabilitare psiho-emoțională dezvoltarea deprinderilor de viață;

- în urma evaluărilor psihologice și psihiatrice nu au fost formulate recomandări care să interzică deplasarea în afara centrului fără însoțitor, diagnosticul fiind de

- anterior evenimentului nu au existat informări din partea tânărului cu privire dorința sau participarea la scaldat;

- periodic, în scop preventiv, personalul din cadrul centrului, realizează prelucrarea beneficiarilor cu privire la următoarele aspecte: exercitarea dreptului la vot, riscurile deplasării pe perioade caniculare, riscurile asociate scaldatului în locuri neamenajate (apă nesecurizate, râuri, baltă, canal. etc, riscurile asociate urcării în autovehicule/motociclete ale persoanelor necunoscute sau cu comportament periculos și conducerii fără permis;

-la ieșirea din structură, beneficiarul avea asupra sa o sacoșă cu sticle reciclabile fapt confirmat de personalul de serviciu;

-familia a fost informată cu privire la decesul tânărului, acesta fiind înhumat în comuna natală cu sprijinul material al D.G.A.S.P.C Giurgiu;

Prin adresa nr. 50220/31.07.2025 D.G.A.S.P.C Giurgiu a precizat că în temeiul prevederilor art. 538 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, *a apreciat că demararea procedurii de cercetare disciplinară este justificată doar în măsura în care, în urma finalizării cercetărilor penale, organele de urmărire penală constată existența unei fapte imputabile și vinovăția salariaților în legătură cu producerea incidentului sesizat(în cazul de față, organele judiciare s-au autosesizat cîn oficiu, fiind înregistrat un dosar penal pe rolul Parchetului de pe lângă Judecătoria Giurgiu);*

- D.G.A.S.P.C Giurgiu are elaborate proceduri operaționale prevăzute de legislația în vigoare și s-au demarat instrumente de lucru privind evaluarea gradului de satisfacție a beneficiarilor;

- la data controlului A.J.P.I.S Giurgiu pentru fiecare beneficiar erau încheiate contracte pentru acordarea de servicii sociale înregistrate la D.G.A.S.P.C Giurgiu în data de 27.11.2024, cu valabilitate de 12 luni;

-reprezentanții A.J.P.I.S au solicitat dosarele sociale ale beneficiarilor și au realizat fotocopii ale acestora, cu toate că în raportul de control au menționat lipsa contractelor de furnizare servicii sociale, aceste contracte existau fizic în dosarele sociale verificate;

-la acest moment, cauza se află în lucru la S.J.P.T. Giurgiu, sub coordonarea procurorului de caz, din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Giurgiu;

- cu privire la circumstanțele exacte ale producerii decesului, precum și la eventualele responsabilități instituționale sau individuale, acestea vor fi stabilite în urma cercetărilor desfășurate în dosarul penal menționat anterior.

În ceea ce privește demararea cercetării interne a evenimentului, **prin adresa cu nr. 18614/08.10.2025, Consiliul Județean Giurgiu** a transmis că a învederat D.G.A.S.P.C Giurgiu prevederile art. 252 din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora angajatorul dispune aplicarea sancțiunii disciplinare printr-o decizie emisă în formă scrisă, în termen de 30 de zile calendaristice de la data luării la cunoștință despre săvârșirea abaterii disciplinare, dar nu mai târziu de 6 luni de la data săvârșirii faptei, dar că D.G.A.S.P.C. Giurgiu a comunicat că vor demara procedura de cercetare disciplinară doar în măsura în care organele de urmărire penală constată existența unei fapte imputabile și vinovăția salariaților în legătură cu producerea incidentului sesizat.

Totodată, în urma solicitării Avocatului Poporului cu privire faptul că D.G.A.S.P.C Giurgiu nu a demarat cercetarea internă a circumstanțelor producerii evenimentului, prin adresa cu nr. 20409/29.10.2025, Consiliul Județean Giurgiu, a comunicat că în conformitate cu art. 191 alin.(2) lit.b) din O.U.G. nr.57/2019, prev. art.26 alin.(3) lit.j) din R.O.F al D.G.A.S.P.C Giurgiu, respectiv Anexa nr. I la H.G. nr.797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, **Directorul general al Direcției**, în calitate de angajator, **este singurul care are atribuții** în ceea ce privește numirea, sancționarea, suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau de muncă pentru personalul angajat al Direcției. Mai mult decât atât, potrivit art.26 alin.(l) din Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu, Directorul general al Direcției "asigură conducerea executivă a acesteia și răspunde de buna funcționare în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin.

Concluzionând, din informațiile comunicate de către autorități, reiese că în urma decesului prin înec al unui tânăr, beneficiar al serviciilor sociale din cadrul D.G.A.S.P.C Giurgiu, a fost întocmit un dosar penal sub aspectul săvârșirii infracțiunii de ucidere din culpă, înregistrat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Giurgiu.

Față de această situație, D.G.A.S.P.C nu a demarat activitatea de cercetare internă a împrejurărilor în care a avut loc evenimentul, susținând că demararea procedurii de cercetare disciplinară este justificată doar în măsura în care, în urma finalizării cercetărilor penale, organele penale constată existența unei fapte imputabile și vinovăția salariaților în legătură cu incidentul sesizat.

Consiliul Județean Giurgiu a învederat D.G.A.S.P.C Giurgiu prevederile *art.252 din Legea nr.53/2003- Codul Muncii cu privire la posibilitatea angajatorului de a aplica sancțiunea disciplinară în termen de 30 de zile de la data luării la cunoștință, dar nu mai târziu de 6 luni de la data săvârșirii faptei (n.n.după acest termen, dreptul autorității de a aplica sancțiunea disciplinară fiind prescris)*, dar nu poate interveni în activitatea acestei instituții, deoarece **Directorul general al Direcției "asigură conducerea executivă a acesteia și răspunde de buna funcționare în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin**

Luând în considerare faptul că, Consiliul Județean Giurgiu, nu și-a exercitat prerogativele pe care le are în calitate de autoritate tutelară față de D.G.A.S.P.C Giurgiu, respectiv să dea efectivitate atribuțiilor de coordonare și control pe care le are față de această instituție conform art.191(6) lit.e din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României, respectiv ale art. 1, art. 16, art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal constând în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

I. Conducerea Consiliului Județean Giurgiu, în exercitarea atribuțiilor legale ce îi revin, va dispune măsuri de îndrumare a D.G.A.S.P.C Giurgiu, în vederea constituirii unei comisii de cercetare a împrejurărilor în care a avut loc incidentul din data de 17.06.2025, soldat cu decesul unui beneficiar aflat în centrul de tip rezidențial. din subordinea D.G.A.S.P.C Giurgiu.

II. Conducerea DGASPC Giurgiu, va informa în scris Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Slobozia (mun. Slobozia, jud. Ialomița, str. Episcopiei, nr.1, e mail avpslobozia@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse în acest sens

AVOCATUL POPORULUI

RENATE WEBER



