



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Alexandru Florin Rogobete

Ministrul Sănătății

Ministerul Sănătății

relatii publice@ms.ro



RECOMANDAREA

Nr. 119 din 23 DEC 2025 2025

referitoare la respectarea prevederilor art. 34 din Constituția României
privind dreptul la ocrotirea sănătății

În urma unor informații difuzate în mass-media, instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la situația relatată în articolul de presă intitulat *Anchetă la Spitalul Județean de Urgență în cazul unei paciente decedate*, unde este relatată situația existentă la nivelul municipiului Astfel, o pacientă de de ani a decedat la Spitalul Județean de Urgență. Aceasta ar fi primit un medicament la care era alergică. Pacienta fusese internată pentru investigații, iar starea ei era stabilă. Însă, în urma unei erori medicale, i s-ar fi administrat intravenos un medicament la care era cunoscută ca fiind alergică. La scurt timp, femeia ar fi suferit un șoc anafilactic sever, cu dificultăți de respirație, edem facial și o scădere bruscă a tensiunii arteriale. Medicii au intervenit de urgență și au reușit să o stabilizeze, dar, din cauza gravității reacției, aceasta a fost plasată în comă indusă, ulterior producându-se decesul.

În acest context, s-a procedat la transmiterea unor adrese către:

- **Spitalul Județean de Urgență** pentru a ne comunica, în contextul legislativ menționat în cele ce preced:
 1. Care sunt împrejurările producerii incidentului care face obiectul prezentei sesizări.
 2. Care este medicamentul administrat pacientei. Dacă la nivelul unității medicale era cunoscut faptul că pacienta suferă de o alergie medicamentoasă.
 3. Dacă pe numele pacientei era deschis Dosarul electronic de sănătate. În caz afirmativ, dacă a fost accesat modulul «Sumar de urgență», dată fiind situația pacientei care impunea o atare intervenție.
 4. Dacă unitatea medicală are acces la Registrul național de evidență și urmărire a afecțiunilor alergice și imunologice.
- **Ministerul Sănătății**, pentru a ne comunica, în contextul legislativ menționat în cele ce preced:
 1. Dacă a fost înființat și organizat Registrul național de evidență și urmărire a afecțiunilor alergice și imunologice.
 2. În caz afirmativ, dacă este funcțional și accesibil personalului medical. În ce modalitate poate fi accesat.

Prin Adresa nr. 11635/2025 Spitalul Județean de Urgență a comunicat faptul că la nivelul unității medicale s-a produs un eveniment advers asociat asistenței medicale. Acesta a avut loc în Secția în data de 07.03.2025, când asistenta medicală de serviciu în tura a a a administrat în jurul orei 6 dimineța o doză de pacientei Pacienta nu avea această indicație și era alergică la substanța respectivă. La nivelul Secției era cunoscut că pacienta este alergică la acest lucru fiind consemnat în foaia de observație clinică generală. Având în vedere faptele săvârșite, Spitalul a sesizat Ordinul Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România - Filiala și Inspectoratul de Poliție al Județului În ceea ce privește informațiile legate de Dosarul electronic de sănătate, respectiv la Registrul național de evidență și urmărire a afecțiunilor alergice și imunologice, la data răspunsului Spitalul nu avea acces resursele electronice respective..

În urma demersurilor repetate din partea instituției Avocatul Poporului, prin Adresa nr. DGAMSP 6487/2025 Ministerul sănătății a comunicat faptul că nu a fost înființat și organizat Registrul național de evidență și urmărire a afecțiunilor alergice și imunologice. Motivul invocat constă în faptul că înființarea unui Registru național de evidență și urmărire a afecțiunilor alergice și imunologice este un proces complex și anevoios, care presupune măsuri juridice, tehnice, medicale și de protecție a datelor, motiv pentru care a fost solicitat sprijinul Serviciului digitalizare pentru dezvoltarea și implementarea acestui registru la nivel național, în cadrul planului de digitalizare a sistemului sanitar. În prezent, platforma informatică a Ministerului Sănătății se află în curs de dezvoltare și nu este încă operațională, însă, odată cu punerea în funcțiune a acesteia, în cadrul căreia vor fi integrate și registre de boli la nivel național, Serviciul Digitalizare își afirmă disponibilitatea de a acorda sprijinul necesar pentru dezvoltarea și implementarea Registrului național de evidență și urmărire a afecțiunilor alergice și imunologice la nivel național.

Concluzii

Din informațiile comunicate de autoritățile sesizate, în contextul cadrului legal expus în cele ce preced, se desprinde concluzia că, până la această dată, **Registrul național de evidență și urmărire a afecțiunilor alergice și imunologice nu a fost înființat și organizat.**

La o examinare a cadrului legislativ incident în speță se remarcă faptul că, în redactarea inițială, art. 5 alin.(1) din Legea 4/2021 privind protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice instituia un termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a legii (respectiv 7 februarie 2021) în care, ar fi trebuit înființat Registrului național de evidență și urmărire a afecțiunilor alergice și imunologice la nivel național. De remarcat faptul că dispoziția legală respectivă avea caracter imperativ, instituind în sarcina autorităților cu atribuții în domeniu **obligatia** de a înființa și organiza registrul menționat.

Ulterior, în luna aprilie a anului 2022, în contextul omisiunii demarării demersurilor de înființare a Registrului național de evidență și urmărire a afecțiunilor alergice și imunologice la nivel național, a fost inițiat demersul de modificare a Legii 4/2021. În forma propusă de inițiator, dispoziția referitoare la înființarea Registrului avea caracter permisiv, constând în faptul că ceea ce inițial constituia o obligație, se preconiza a deveni o recomandare (*se recomandă înființarea, acolo unde nu există, de Registre naționale pentru evidența persoanelor cu boli și afecțiuni alergice, pentru flecare categorie de boală sau afecțiune alergică*). În mod surprinzător, în expunerea de motive a inițiativei legislative se menționează, pe de o parte, faptul că se impune flexibilizarea dispozițiilor privind înființarea Registrelor naționale pentru evidența persoanelor cu boli și afecțiuni alergice, în sensul eliminării prevederilor imperative privind înființarea acestora, dar pe de altă parte se specifică faptul că se constată "o creștere rapidă a prevalenței bolilor și afecțiunilor alergice și cu nevoia unei mai mari accesibilități către evaluarea alergologică de specialitate". Or este mai presus de orice îndoială faptul că înființarea Registrului ar asigura optimizarea accesibilității la evaluarea alergologică.

Ulterior, Legea 242/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 4/2021 privind protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice, în forma adoptată, păstrează **cu titlu de obligație înființarea Registrului național pentru evidența persoanelor cu**

boli și afecțiuni alergice, eliminând în schimb termenul de 6 luni pe care îl stipula legea în forma sa inițială. Același act normativ, în forma adoptată la data de 20 iulie 2023, specifică faptul că înființarea și organizarea Registrului are loc prin ordin al ministrului sănătății, în format electronic. Este adevărat că actualmente obligația înființării registrului nu mai este, în prezent, afectată de termenul de 6 luni stipulat inițial. Cu toate acestea, potrivit art. 79 din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, ordinele și instrucțiunile se vor elabora în termenul prevăzut de actul superior sau, după caz, **într-un termen util care să facă posibilă ducerea lor la îndeplinire**.

Coroborând dispozițiile legale la care s-a făcut referire în cele ce preced, se pot concluziona următoarele:

- Înființarea Registrului național pentru evidența persoanelor cu boli și afecțiuni alergice este obligatorie, obligație scadentă inițial în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a actului normativ care îl reglementează, respectiv 7 februarie 2021.
- Ulterior modificării legislative intervenite prin Legea 242/2023, obligația de înființare a Registrului a încetat a mai fi afectată de termenul de 6 luni, fiind în continuare necesară emiterea unui ordin al ministrului sănătății referitor la înființarea acestuia.
- Deși au trecut aproape patru ani de la data adoptării Legii referitoare la protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice și mai mult de doi ani de la data modificării acesteia, Ordinul Ministrului Sănătății referitor la înființarea și organizarea Registrului nu a fost emis până în prezent. Aceasta în ciuda faptului că, din expunerea de motive a proiectului de modificare a legii, se subliniază nevoia unei mai mari accesibilități către evaluarea alergologică de specialitate.

În contextul legal creat de:

Cadrul legal:

- *Legea 4/2021 privind protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice;*
- *Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății;*
- *Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.*

în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Ministrul Sănătății, în temeiul dispozițiilor cuprinse în *Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, va depune diligențele necesare pentru:

1. **Întreprinderea, cu celeritate, a demersurilor de emitere a Ordinului de înființare și organizare a Registrului național pentru evidența persoanelor cu boli și afecțiuni alergice.**
2. **Informarea Avocatului Poporului cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.**

Cu deosebită considerație,
AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber



