



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Director General Alexandru Dumitrana

Direcția Generală de Poliție Locală Sector 6



RECOMANDAREA

nr. 240 din 5. DEC. 2025

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 14127/13.05.2025, petentul a reclamat faptul că autoritățile pe care le-a sesizat cu privire la zgomotul ambiental cauzat de ușa garajului situat sub imobilul în care locuiește nu și-au îndeplinit în mod corespunzător atribuțiile legale și nu i-au acordat sprijin pentru soluționarea aspectelor sesizate. În acest sens, petentul a atașat documente din care rezultă faptul că au fost sesizate, fie direct de către acesta, fie prin declinare de competență, *Direcția Generală de Poliție Locală Sector 6, Comisariatul Municipiului București al Gărzii Naționale de Mediu, Agenția Națională Pentru Mediu și Arie Protejate și Direcția de Sănătate Publică a Municipiului București*, fără ca problema sesizată să fie remediată.

În acest context, ne-am adresat instituțiilor menționate, pentru a ne comunica care este procedura de soluționare a plângerilor privind poluarea fonică, care instituții au competențe și atribuții în acest sens, dacă există un protocol de colaborare între aceste instituții pentru soluționarea acestui tip de plângeri, dacă instituțiile competente au posibilitatea de a efectua măsurători sonometrice sau de a colabora în acest sens cu instituțiile care dețin mijloacele tehnice necesare precum și informații privind demersurile realizate și măsurile dispuse pentru soluționarea petițiilor adresate de domnul

Prin adresa nr. 11430/29.05.2025 Agenția Națională pentru Mediu și Arie Protejate (ANMAP), Direcția de Mediu București ne-a comunicat următoarele:

- În domeniul zgomotului ambiant asigură funcționarea laboratoarelor naționale de referință pentru calitatea aerului, radioactivitatea mediului, zgomotului ambiant și deșeurilor; efectuează, la cerere, analize de laborator pentru poluanți din aer, zgomot, radioactivitate, deșeuri, prin laboratoarele naționale de referință; evaluează și analizează hărțile strategice de zgomot și planurile de acțiune pentru reducerea nivelului de zgomot, în cadrul comisiilor pe care le organizează la nivel teritorial și național;

- Măsurătorile de zgomot efectuate de laboratoarele din cadrul ANMAP se fac în interiorul și la limita zonelor și spațiilor funcționale, la limita proprietății sau la fațada clădirii rezidențiale, așa cum sunt acestea definite în STAS 10009/2017;
- Laboratoarele din cadrul ANMAP nu efectuează măsurători de zgomot în interiorul clădirilor rezidențiale;
- În cazul petițiilor, măsurătorile sunt realizate doar la solicitarea și împreună cu reprezentanții instituțiilor cu atribuții de control;
- Dacă activitatea reclamată este una economică ce necesită acte de reglementare de mediu (acorduri, autorizații, avize), petiția este direcționată către Garda Națională de Mediu – Comisariatul Municipiului București;
- În cazul în care activitatea reclamată nu necesită autorizație de mediu, petiția este transmisă către Poliția Locală de sector sau către Poliția Locală a Municipiului București;
- În ambele situații, dacă instituțiile către care a fost direcționată petiția nu dețin echipamente de măsurare sau nu au în atribuții efectuarea de măsurători ale factorilor de mediu, ANMAP își exprimă disponibilitatea de a efectua măsurătorile în prezența reprezentanților instituțiilor cu atribuții de control, la cererea acestora;
- Dacă sunt reclamate activități desfășurate în interiorul clădirilor de locuit sau dacă petentul afirmă explicit că sănătatea îi este afectată și solicită măsurători în interiorul locuinței, petiția este direcționată către Direcția de Sănătate Publică a Municipiului București, caz în care laboratorul ANMAP nu efectuează măsurători în interiorul locuințelor;
- Valorile limită pentru nivelul de zgomot (L_{AeqT}) în interiorul locuinței, pentru intervalul de noapte, sunt stabilite în legislație doar la articolul 16 lit. d) din Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014 privind aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare, iar aceste valori-limită se aplică exclusiv anumitor tipuri de surse generatoare de zgomot care își desfășoară activitatea la parterul sau subsolul clădirilor de locuit (unități mici de producție și prestări servicii, unități comerciale);
- Pentru alte tipuri de surse de zgomot decât cele prevăzute explicit în acest articol — de exemplu zgomot provocat de vecini aparate de aer condiționat, centrale termice, diverse echipamente interne sau, în cazul de față, ușa garajului reclamată — nu există reglementări acustice specifice în legislația de mediu;
- Din acest motiv, astfel de situații sunt gestionate de regulă pe baza legislației privind ordinea publică.

Prin adresa nr. 26956/17.06.2025 Direcția Generală de Poliție Locală Sector 6 ne-a comunicat următoarele:

- Petentul a reclamat un disconfort fonic recurent, generat de sistemul de acționare automatizată a ușii de garaj aferente imobilului de la adresa sa de domiciliu, indicând că zgomotul se manifestă cu precădere în intervalul orar 05⁵⁰-06⁰⁰;

- Un echipaj al Poliției Locale Sector 6 a efectuat verificări la fața locului la data de 06.01.2025, realizate exclusiv din perimetrul exterior al proprietății private, iar agenții constatați nu au perceput în mod direct zgomote care, prin intensitatea lor, să constituie o încălcare a normelor de conviețuire socială și a ordinii și liniștii publice;
- Raportat la obiectul sesizării, instituția a redirecționat petiția către autoritățile cu competență materială specială în domeniu, respectiv DSP București și Garda Națională de Mediu, pe care le apreciază ca fiind singurele abilitate să dispună măsurători acustice și de a dispune sancțiuni sau măsuri de conformare prevăzute de legislația specifică;
- Instituția apreciază că deține o competență limitată în materia poluării fonice, guvernată de principiul specializării, raportat la dispozițiile art. 9 lit. b) din Legea nr. 155/2010 a Poliției Locale, care stabilesc o atribuție de notificare, nu de constatare și sancționare a poluării fonice; astfel, dispoziția instituie un rol de intermediar activ între cetățean și autoritățile specializate;
- De asemenea, instituția apreciază că din dispozițiile legale pe care le invocă rezultă că nu deține nici competența materială, nici instrumentarul tehnic specializat și acreditat (sonometre) pentru a cuantifica nivelul de zgomot și a stabili dacă acesta depășește pragurile legale, activități care exced cadrului său legal de funcționare;
- În ceea ce privește aplicabilitatea Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, instituția arată că are competențe să aplice sancțiuni pentru săvârșirea faptelor reglementate de art. 2 pct. 25 și 26, însă apreciază că acestea nu sunt incidente în speță, din rațiuni ce țin de condițiile de tipicitate ale contravenției;
- Astfel, arată că pentru existența contravențiilor menționate (tulburarea, fără drept, a liniștii locuitorilor) este imperativă constatarea directă, nemijlocită (ex propriis sensibus) a faptei de către agentul constatat (condiția de flagrantă), ceea ce în speță nu s-a întâmplat la momentul efectuării verificărilor.

Prin adresa nr. 403/CMB/20.06.2025 Garda Națională de Mediu – Comisariatul Municipiului București (GNM CMB) ne-a informat că petiția a fost redirecționată spre soluționare Poliției Locale a Sectorului 6, conform competențelor acesteia privind disconfortul olfactiv, raportat la dispozițiile art. 9 din Legea nr. 155/2010 și art. 90 din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului. Întrucât aspectele semnalate nu se referă la activități care necesită autorizație de mediu, apreciază că nu are competențe de soluționare a petiției, urmând a soluționa doar acele petiții care se referă la sursele provenite din activitățile supuse autorizării din perspectiva protecției mediului.

Raportat la informațiile comunicate de autoritățile sesizate, la data de 14.07.2025 am revenit cu o nouă adresă la Direcția Generală de Poliție Locală Sector 6, prin care am pus în vedere acesteia inclusiv prevederile art. 9 lit. j) din Legea nr. 155/2010, potrivit căroră *poliția locală constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale specifice realizării atribuțiilor prevăzute la lit. a)-i), stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale, deci inclusiv în cazurile încălcării normelor privind poluarea fonică*, dar și informațiile ce ne-au fost

comunicate de către ANMAP, inclusiv disponibilitatea acesteia de a efectua măsurători, la cererea instituțiilor cu atribuții de control. De asemenea, am pus instituției în vedere faptul că petentul a reclamat disconfortul fonic resimțit în interiorul locuinței, iar verificările au fost realizate de echipaj exclusiv în perimetrul exterior al acesteia, astfel încât neîndeplinirea condiției de flagranță nu poate fi invocată. Drept urmare, am solicitat instituției să dispună cu celeritate măsurile necesare pentru soluționarea în mod legal a sesizării petentului și să ne informeze asupra demersurilor efectuate și aspectelor constatate.

Totodată, am revenit către DSP București, care nu a răspuns solicitării noastre inițiale, dar și către GNM-CMB, pentru a ne comunica răspunsuri punctuale conform celor solicitate inițial, având în vedere că adresa nr. 403/20.06.2025 nu clarifica aspectele solicitate.

Prin adresa nr. 14127/16.07.2025 DSP București ne-a comunicat că are atribuții în aplicarea OMS nr. 119/2014, care se aplică exclusiv anumitor tipuri de surse generatoare de zgomot care își desfășoară activitatea la parterul sau subsolul clădirilor de locuit, dar care nu se aplică surselor de zgomot generate de vecini, motiv care sesizarea petentului a fost redirectionată Poliției Locale Sector 6 pentru verificări și măsuri conform Legii nr. 61/1991. DSP nu deține cadrul legal, personal abilitat și dotările necesare efectuării determinărilor de zgomot, nu are protocol de colaborare cu instituțiile abilitate pentru implementarea prevederilor legale privind calitatea mediului de viață, fiecare instituție urmând a acționa conform atribuțiilor și competențelor legale ce le revin.

Prin adresa nr. 2151/16.07.2025 GNM-CMB ne-a comunicat că disconfortul fonic generat prin producerea de zgomote cu orice aparat sau obiect ori prin strigăte sau larmă în zone rezidențiale se încadrează în prevederile Legii nr. 61/1991, atribuțiile de constatare fiind în sarcina primarului, poliției și subofițerilor de jandarmerie.

Prin adresa nr. 74411/14.08.2025, Direcția Generală de Poliție Locală Sector 6 reiterează punctul de vedere comunicat inițial cu privire la competențele sale, arătând că a solicitat sprijin de la GNM-CMB pentru a organiza o acțiune comună la adresa de domiciliu a petentului, urmând ca aceasta să îi comunice data și ora stabilită. Menționează inclusiv faptul că au solicitat persoanei reclamate să dispună măsuri pentru remedierea situației, să respecte orele de odihnă prevăzute de lege și să repare sistemul de culisare a ușii garajului.

Ulterior, am revenit atât la Direcția Generală de Poliție Locală Sector 6, cât și la GNM-CMB, pentru a ne comunica data la care acțiunea a fost realizată, aspectele constatate și măsurile dispuse.

Prin adresa nr. 403/CMB/20.10.2025, GNM-CMB reiterează punctul de vedere potrivit căruia nu deține atribuții și competențe de soluționare a speței.

Prin adresa nr. 124236/10.11.2025, Direcția Generală de Poliție Locală Sector 6 ne informează că Garda Națională de Mediu nu a dat curs solicitării instituției privind realizarea unei acțiuni comune, drept care a revenit la aceasta cu o nouă adresă prin care a reiterat solicitarea de sprijin pentru organizarea unei acțiuni comune la locație. În același timp, a fost transmisă o somație persoanei reclamate, prin care i s-a solicitat să remedieze situația creată, să respecte orele de odihnă și să repare sistemul de culisare a ușii garajului. Totodată, i s-a recomandat să efectueze o sonometrie cu un laborator autorizat, în vederea comparării rezultatelor cu sonometria efectuată de petent.

Cadru legal incident:

- prevederile art. 35 din Constituția României;
- prevederile art. 52 alin. (1) din Constituția României;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 privind aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 155/2010 a poliției locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Concluzii:

Din analiza răspunsurilor comunicate de instituțiile sesizate, rezultă că în ceea ce privește poluarea fonică în zonele rezidențiale, OMS nr. 119/2014 reglementează *limitele maxime admise pe timpul nopții în interiorul locuinței* doar în cazul activităților economice care se desfășoară la parterul/subsolul clădirilor de locuit, nu și limite maxime în cazul zgomotelor produse de activitățile casnice, aparate de aer condiționat, centrale, uși de garaj sau zgomotul ocazional generat de locatari. Prin urmare, în speță nu pot fi aplicate aceste prevederi legale, drept care Direcția de Sănătate Publică nu are competențe în acest caz. Totodată, nici Garda de Mediu nu are competențe în speță, întrucât situația reclamată nu se referă la activități care necesită autorizații din perspectiva protecției mediului sau la activități cu impact semnificativ asupra mediului.

Potrivit art. 96 alin. (2) pct. 14 din O.U.G. nr. 195/2005 constituie contravenție încălcarea obligațiilor persoanelor fizice și juridice de a asigura măsuri și dotări speciale pentru izolarea și protecția fonică a surselor generatoare de zgomot și vibrații, de a verifica eficiența acestora și de a pune în exploatare numai pe cele care nu depășesc pragul fonic admis. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 96 se realizează inclusiv de autoritățile administrației publice locale și personalul împuternicit al acestora, conform art. 97 alin. (1) lit. b) din același act normativ.

Potrivit art. 2 pct. 25 din Legea nr. 61/1991, republicată, constituie contravenție tulburarea, fără drept, a liniștii locuitorilor prin producerea de zgomote cu orice aparat sau obiect ori prin strigăte sau larmă.

Poliția Locală are atribuții în constatarea și sancționarea faptelor de tulburare a ordinii și liniștii publice, dar și atribuții de a constata și aplica sancțiuni pentru încălcarea normelor privind poluarea fonică prevăzute în sarcina autorităților locale, conform art. 9 lit. j) din Legea nr. 155/2010.

Cu toate acestea, Direcția Generală de Poliție Locală Sector 6 a interpretat restrictiv atribuțiile conferite prin dispozițiile legale anterior citate, a efectuat verificările doar în exteriorul proprietății, deși petentul reclamase zgomot perceput în interiorul locuinței, a invocat lipsa

„flagranței”, deși zgomotul reclamat este unul repetitiv, nu continuu, iar verificarea în exterior nu putea surprinde zgomotul perceput în interior.

Astfel, instituția, prin modul în care a dispus efectuarea verificărilor (strict din exteriorul locuinței, deși petentul a solicitat în mod expres realizarea acestora în interiorul locuinței, existând cooperarea sa în acest sens) a limitat aplicabilitatea dispozițiilor legale incidente, respectiv art. 2 pct. 25 din Legea nr. 61/1991, republicată, ceea ce a dus la soluționarea incompletă a petiției. Totodată, normele anterior invocate nu reglementează limite maxime admise sau intensitatea zgomotului pentru ca fapta să constituie contravenție, astfel încât existența zgomotului urmează a fi stabilită prin constatarea directă, nemijlocită, de către agentul constatat, aspecte indicate inclusiv în răspunsul instituției.

De asemenea, deși are atribuții de a constata și sancționa încălcarea normelor privind poluarea fonică, Direcția Generală de Poliție Sector 6 nu deține echipamente certificate pentru realizarea măsurătorilor sonometrice și nici un protocol de colaborare cu instituțiile publice care dețin mijloacele tehnice necesare efectuării acestor măsurători.

Față de aspectele prezentate, pentru punerea în aplicare a garanțiilor constituționale reglementate la art. 35 și art. 52 alin. (1) din Constituția României, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, respectarea și apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta

RECOMANDARE

Directorul General al Direcției Generale de Poliție Locală Sector 6, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare:

1. Va întreprinde demersurile necesare și va dispune măsurile legale pentru soluționarea petiției domnului _____, prin reluarea verificărilor la interiorul locuinței petentului în intervalele în care zgomotul este reclamat, solicitând și cooperarea persoanei reclamate pentru determinarea existenței zgomotului reclamat;
2. Va revizui procedurile operaționale interne ale instituției, astfel încât, în soluționarea acestui tip de reclamații, agentul constatat să efectueze o verificare completă, inclusiv accesarea spațiilor la care petentul oferă acces, pentru a constata nemijlocit zgomotul, precum și să solicite cooperarea persoanelor reclamate pentru verificarea sursei zgomotului; Aceste măsuri se vor aplica cu respectarea și valorificarea integrală a prevederilor legale incidente, fără interpretări restrictive care ar limita competențele instituției;
3. Va analiza oportunitatea achiziției de sonometre certificate conform standardelor în vigoare sau, în mod alternativ, încheierea unui protocol de colaborare cu instituțiile care

dețin echipamente acreditate, pentru efectuarea măsurărilor la solicitarea Poliției Locale;

4. Va informa Avocatul Poporului, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse în acest sens.

Renate WEBER,

AVOCATUL POPORULUI



București, decembrie 2025

