



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



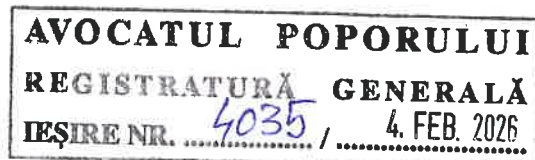
Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Strugari Ioan

Primar

Primăria comunei Parva, Județul Bistrița – Năsăud

Email: primariaparva@yahoo.com
Tel: 0263-367110



RECOMANDAREA

Nr. 16 din 4. FEB. 2026

**referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție privind protecția copiilor
și a tinerilor**

În contextul prevederilor art. 49 (protecția copiilor și a tinerilor) din Constituția României, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, în vederea verificării aspectelor apărute într-un articol de presă, la finalul lunii decembrie 2025, în care era descrisă situația critică a unei familii din comuna Parva, județul Bistrița-Năsăud, având în componență și 4 copii, afectată de un incendiu care a cuprins casa în care locuiau.

În vederea analizării situației expuse în presă, Avocatul Poporului- Biroul teritorial Cluj Napoca- domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului, a solicitat un punct de vedere de la Primăria comunei Parva, județul Bistrița-Năsăud, care prin adresa nr. 3939/13.01.2026 a comunicat date referitoare la situația familiei afectată de un incendiu puternic al locuinței, la finalul anului 2025, respectiv la măsurile luate de către Primăria comunei Parva pentru susținerea familiei. S-a constatat faptul că, al nivelul comunei Parva, conform celor comunicate prin adresa cu nr. de mai sus, nu s-a adoptat o hotărârea a consiliului local privind constituirea Consiliului Comunitar Consultativ și aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a acestuia.

Prevederi legale incidente:

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, stabilește atribuții în sarcina Consiliul local inclusiv privind gestionarea serviciilor de interes local (***art.129 alin.(2) lit.d) și alin.(7) lit.b), p).***

Legea 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, stabilește că autoritățile publice locale au obligația de a implica colectivitatea locală în procesul de identificare a nevoilor comunității, dar și de soluționare a problemelor sociale ale copiilor. (***Art. 114, alin. (1).*** Pot fi create structuri comunitare consultative cuprinzând, dar fără a se limita, oameni de afaceri locali, preoți, cadre didactice, medici, consilieri locali, polițiști. Rolul acestor structuri este atât de soluționare a unor cazuri concrete, cât și de a răspunde nevoilor globale ale respectivei colectivități. (***Art. 114, alin. (2).***).

Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, definește structurile comunitare consultative: ” *structurile comunitare consultative reprezintă asocierea formală sau informală a unor oameni de afaceri locali, preoți, cadre didactice, medici, consilieri locali, polițiști, alți membri ai comunității, în vederea sprijinirii autorităților administrației publice locale și furnizorilor de servicii sociale în soluționarea nevoilor de servicii sociale ale comunității;(Art. 6 pct. 42, nn)).* În sprijinul și aplicarea prevederilor Legii nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare vin și prevederile art. 56¹ alin 1 din Legea nr. 292/2011 care stabilesc că orice instituție, orice reprezentant al structurilor comunitare consultative, inclusiv al unui cult recunoscut prin lege, sau orice persoană din comunitate care, în exercitarea atribuțiilor profesionale, intră în contact cu persoane singure și familii care nu dispun de resursele necesare pentru un trai decent, cum ar fi hrană, îmbrăcăminte, condiții pentru asigurarea igienei personale, pentru menținerea și salubritatea locuinței, acces la serviciile de educație, sănătate, ocupare, le vor informa pe acestea cu privire la posibilitatea de a se adresa serviciului public de asistență socială de la nivel local sau județean.

Hotărârea de Guvern nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, reglementează printre atribuțiile Direcției generale și acordarea de asistență tehnică necesară pentru crearea și formarea structurilor comunitare consultative ca formă de sprijin în activitatea de asistență socială și protecția copilului; (Regulamentul-Cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului - Art. 10 lit. e) pct. 3).

Hotărârea de Guvern nr. 502/2017 privind organizarea și funcționarea comisiei pentru protecția copilului, cu modificările și completările ulterioare, stabilește faptul că structurile comunitare consultative își expun punctul de vedere asupra necesității propunerii de stabilire a măsurii de protecție specială, cu ocazia întocmirii planului de servicii de către Serviciul public de asistență socială. (Art. 16 alin. 5 lit. c)).

Ordinul 288/2006 pentru aprobarea Standardelor minime obligatorii privind managementul de caz în domeniul protecției drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, la Standardul nr. 8 , pct. 8.2 stabilește, că în procesul de monitorizare post-servicii, responsabilul de caz prevenire urmărește calitatea integrării sociale a copilului și colaborează cu membrii structurilor comunitare consultative din comunitatea în care locuiește familia cu copilul.

Sublinierea rolului important pe care structurile comunitare consultative îl au în viața unei comunități este dat și de prevederile **Legii nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie** care stabilește modul de înființare și funcționare a structurii comunitare consultative, astfel, potrivit art. 12 alin 1 în subordinea consiliului local poate funcționa structura comunitară consultativă, creată în baza prevederilor art. 114 alin. (2) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca organ de specialitate al acestuia, fără personalitate juridică. Componenta structurii comunitare consultative este stabilită prin hotărâre a consiliului local și este constituită din conducătorul serviciului public de asistență socială, un reprezentant al unei unități de învățământ, un medic de familie, un polițist de proximitate sau din poliția locală, un preot sau un reprezentant al unui cult religios recunoscut, un consilier local și, acolo unde există, un reprezentant al unei organizații neguvernamentale acreditate ca furnizor de servicii sociale care desfășoară activități în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului. Președintele structurii comunitare consultative este conducătorul serviciului public de asistență socială.(art. 12 alin 2)

Activitatea de prevenire a separării de familie este realizată, la nivel local, de serviciul public de asistență socială de la domiciliul copilului prin implicarea comunității în activitatea de prevenire a separării copilului de familie, implicare care se realizează prin structura comunitară consultativă. (**Legea nr. 156/2023 art. 14 alin. 2 lit. f).**

Necesitatea imperioasă de constituire și funcționare a unei structuri comunitare consultative, la nivelul unei unități administrative este dată și de prevederile art. 14 alin 3 din Legea nr. 156/2023 care stabilesc să, în vederea realizării activității de prevenire a separării copilului de familie, serviciile publice de asistență socială au obligația de a realiza anual un plan de

dezvoltare a serviciilor de prevenire a separării copilului de familie, pe care îl supun aprobării consiliului local, după avizarea acestuia de către structura comunitară consultativă.

Reiese clar faptul că, deși nu se stabilește cu titlul de obligativitatea constituirea unei structuri comunitare consultative, majoritatea actelor normative cu aplicabilitate în sfera protejării drepturilor copilului fac trimitere la această structură, condiționând anumite documente de avizul dat de structura comunitar consultativă.

Raportat la prevederile de mai sus, se remarcă faptul că membrii structurii comunitare consultative sunt categorii cu impact în rândul comunității, persoane ce provin din domenii diferite de activitate dar cu o prezență activă în viața comunității, persoane cu o influență pozitivă pentru o anumită categorie de populație.

Misiunea, scopul și rolul Consiliului Comunitar Consultativ este de a contribui la identificarea nevoilor și resurselor comunității locale și de a promova implicarea acesteia, în vederea soluționării problemelor comunității, de a sprijini activitatea de asistență socială prin creșterea calității vieții în familiile aflate în risc și/sau a copiilor privați de îngrijire și educație corespunzătoare.

Consiliile Comunitare Consultative reprezintă un instrument important în asigurarea protecției copiilor la nivel local. Ele contribuie la o mai bună coordonare între instituții, la identificarea și soluționarea problemelor, la monitorizarea implementării politicilor și la implicarea comunității în protecția și bunăstarea copiilor. Prin aceste consilii, se asigură că nevoile și drepturile copiilor sunt tratate cu prioritate și că măsurile luate sunt adecvate și eficiente

Față de dispozițiile legale de mai sus, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

R E C O M A N D A R E

Primarul comunei Parva, județul Bistrița-Năsăud, în exercitarea prerogativelor conferite de prevederile legale în vigoare, va dispune măsurile necesare pentru:

1. Analizarea, în contextul prevederilor art. 114 din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, necesității constituirii unei structuri comunitare

consultative, Consiliul Comunitar Consultativ, respectiv a elaborării Regulamentului de organizare și funcționare a acestuia, urmată de înaintarea propunerii către consiliul local al comunei Parva, având ca scop implicarea colectivității locale în procesul de identificare a nevoilor comunității, dar și de soluționare a problemelor sociale ale copiilor;

2. Solicitarea sprijinului de asistență tehnică de specialitate din partea reprezentanților Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița-Năsăud, după caz, pentru crearea și formarea structurii comunitare consultative, ca formă de sprijin în activitatea de asistență socială și protecția copilului, raportat la prevederile art. 10 lit. e) pct.3) din Hotărârea de Guvern nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare.

Primarul comunei Parva, județul Bistrița-Năsăud, va informa Avocatul Poporului, Biroul Teritorial Cluj - Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse, pe adresa de email: avpcluj@avp.ro.

Cu deosebită considerație,

AVOCATUL POPORULUI



Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în antet, vă prelucerează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este investit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumscrie situației definite de art. 6 alin. 1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu donțiți ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniilor de activitate/serviciilor/birourilor/birourilor teritoriale/centrelor zonale din cadrul Instituției Avocatul Poporului de relații publice, petiționare, formulare de puncte de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționarea acțiunilor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legale de vizite, soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, precum și înregistrarea formularelor de declarare responsabil cu protecția datelor, după care vor fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către Instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare, în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de soluționare a cererilor de exercitare a acestor drepturi, printr-o cerere trimisă prin poștă la sediul ANSPDCP sau la adresa anspdcpluj@dataprotection.ro Mai multe informații privind prelucrarea datelor dvs. cu caracter personal puteți consulta pe site-ul www.avp.ro, secțiunea Protecția datelor cu caracter personal.

