



R O M Â N I A
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Patric Ghebaru,
Comisar de poliție penitenciară,
Director,
Penitenciarul Mioveni

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 4134 / 5. FEB. 2026

RECOMANDAREA

nr. 18 din 5 februarie 2026

**referitoare la respectarea art. 22, art. 34 și art. 41 din Constituția României,
privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, dreptul la ocrotirea
sănătății, respectiv munca și protecția socială a muncii, precum și a Hotărârii de
Guvern nr. 124/2003 privind prevenirea, reducerea și controlul poluării mediului
cu azbest**

Printr-o petiție transmisă instituției Avocatul Poporului, un agent șef adjunct de poliție penitenciară din cadrul Penitenciarului Mioveni își exprima nemulțumirea față de condițiile în care își desfășoară activitatea în cadrul unității penitenciare mai sus menționate, solicitând verificarea de urgență a aspectelor reclamate. Astfel, petentul menționează faptul că, distribuirea produselor perisabile (lactate, carne și alte alimente) care sunt comandate on-line în cadrul penitenciarului, se realizează într-un spațiu neconform din toate punctele de vedere, după cum urmează: lipsa sursei de încălzire iarna și a climatizării vara; tavanul este realizat din plăci de azbest (lucru interzis de actele normative în vigoare), acest material generând praf care afectează sănătatea lucrătorilor de penitenciare din compartimentul respectiv; temperaturile de depozitare a mărfurilor nu respectă cerințele legale.

Având în vedere informațiile mai sus menționate instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu în legătură cu aspectele mai sus sesizate, context în care a fost efectuată o anchetă la Penitenciarul Mioveni și au fost solicitate informații scrise Administrației Naționale a Penitenciarelor, demersuri în urma cărora, au rezultat următoarele:

Spațiul destinat primirii și distribuirii produselor comandate on-line de către deținuții aflați în cadrul Penitenciarului Mioveni se află într-o anexă a unității penitenciare, acesta neîndeplinind condițiile necesare de umiditate, lumină și temperatură, în vederea desfășurării corespunzătoare a activității pentru care este destinat. Acoperișul încăperii este alcătuit din plăci de azbest, acesta prezentând urme evidente de uzură (în condiții meteo nefavorabile atât ploaia cât și zăpada pătrund cu ușurință în încăpere).

Având în vedere aspectele constatate, ni s-a comunicat faptul că, spațiul pus la dispoziție pentru predarea și primirea comenzilor on-line, reprezintă doar o măsură temporară, dispusă la nivelul penitenciarului cu scopul ca activitatea să nu se desfășoare în aer liber, constrângerile bugetare făcând imposibilă amenajarea corespunzătoare a spațiului.

Față de cele de mai sus, au fost solicitate informații scrise din partea Administrației Naționale a Penitenciarelor, aceasta comunicându-ne următoarele:

“Exercitarea dreptului de a efectua cumpărături în sistem on-line, de către persoanele private de libertate, se realizează în baza art. 151, alin. (1) din H.G. nr. 157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.

Modalitatea de asigurare a dreptului la cumpărături pentru persoanele private de libertate se realizează în condițiile stabilite între părți, conform prevederilor contractuale și ale legislației aplicabile în domeniul activităților comerciale.

Penitenciarului Mioveni, potrivit adresei nr. 37416/26.11.2025, menționează că spațiul amenajat pentru primirea comenzilor online este reprezentat de un atelier, cu o suprafață de 173 mp, conform extrasului de carte funciară nr. 82035, fiind amenajat în vedea asigurării condițiilor optime pentru manipularea temporară a cumpărăturilor.

De asemenea, în cadrul acestei zone, amenajate pentru manipularea cumpărăturilor a fost realizată o cabină de tâmplărie PVC, cu geamuri termoizolante, destinată sporirii condițiilor de muncă pentru personalul ce își desfășoară activitatea în incinta acestui corp de clădire. În plus, au fost puse la dispoziție două elemente auxiliare pentru încălzirea cabinei și a clădirii sub forma unui radiator electric și unui generator de aer cald.

Din informațiile furnizate, prin adresa nr. 37416/26.11.2025, se precizează că Penitenciarul Mioveni nu este unitate alimentară sau de desfacere, întregul proces de distribuire a cumpărăturilor comandate, în sistem on-line, desfășurându-se cu scopul înmânării comenzilor, acestea fiind primite în lăzi individuale pentru fiecare persoană privată de libertate. Pachetele sunt verificate prin sondaj de către Sectorul Operativ. Acestea nu sunt depozitate, ci sunt înmânate de îndată, activitatea desfășurându-se în funcție de numărul de comenzi realizate de către persoanele custodiate. Pentru înmânarea unui pachet este necesar, în medie, un interval de 3 minute. Programul variază, însă cumpărăturile sunt distribuite zilnic timp de aproximativ 1-2 ore.

În ceea ce privește corpul de clădire în care se desfășoară activitatea de distribuire a pachetelor, Penitenciarul Mioveni a întocmit un plan de măsuri pentru implementarea recomandărilor consemnate în cuprinsul adresei Instituției Avocatul Poporului, prin care se vor iniția demersurile pentru implementarea obiectivului de intervenții la imobile de natura investițiilor „Modernizarea corpului de clădire C24 și schimbarea destinației în magazie administrativ - logistică și depozitare”.

În contextul celor de mai sus, apreciem următoarele:

Prin prisma deficitului de personal existent la nivelul întregului sistem penitenciar din România, considerăm că unitățile penitenciare trebuie să facă eforturi în vederea creării unui mediu de lucru adecvat angajaților acestora, astfel încât să se prevină retragerea lor din activitate și datorită condițiilor de muncă neconforme.

În plus, obligațiile pe care România și le-a asumat în calitate de membră Uniunii Europene privind calitatea și siguranța alimentelor, respectiv păstrarea și depozitarea acestora (regimul termic necesar sau prevenirea contaminării alimentelor cu diferiți poluanți), impun o conduită corespunzătoare autorităților administrației publice, cu atât mai mult cu cât sănătatea populației penitenciare este o componentă esențială a sănătății publice (deși penitenciarele sunt sisteme închise, majoritatea deținuților se întorc în final în comunitate).

În acest context, considerăm că, în pofida constrângerilor de natură financiară cu care se confruntă unitatea penitenciară și a informațiilor care ne-au fost comunicate, apreciem că se impune identificarea unor soluții cu caracter temporar, care să permită desfășurarea activității de primire și distribuire a cumpărăturilor on-line în condiții care să nu pună în pericol viața și sănătatea, atât a persoanelor private de libertate, cât și a lucrătorilor de penitenciare.

În acest sens, apreciem că, spre exemplu, amenajarea unor containere care să fie dotate cu instalații de climatizare, ar fi una dintre posibilele soluții temporare și puțin costisitoare.

Reamintim în plus faptul prin Hotărârea de Guvern nr. 124/2003 privind prevenirea, reducerea și controlul poluării mediului cu azbest, România a interzis utilizarea azbestului în construcții și în orice alt domeniu începând cu 1 ianuarie 2007 (au fost interzise activitățile de producere, comercializare și utilizare a fibrelor de azbest și a produselor care conțin aceste fibre), iar potrivit 18¹ din actul normativ mai sus menționat, la intervale de 3 ani, România trebuie să transmită Comisiei Europene informații privind stadiul implementării prevederilor prezentei hotărâri, sub forma unui raport sectorial care trebuie să acopere și alte directive din domeniu.

În acest context, având în vedere cele mai sus menționate, prin prisma dispozițiilor:

- art. 22 alin. (1) din Constituția României, privind dreptul la viață și integritate fizică și psihică, potrivit căruia, dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate,

- art. 34 din Constituția României, privind dreptul la ocrotirea sănătății;

- art. 41 alin. (2) din Constituția României, privind munca și protecția socială a muncii, potrivit căreia, salariații au dreptul la măsuri de protecție socială acestea privind și securitatea și sănătatea în muncă;

- art. 4 alin. (1) și art. 12 din Hotărârea de Guvern nr. 124/2003 privind prevenirea, reducerea și controlul poluării mediului cu azbest, utilizarea azbestului se face în condițiile aplicării unor măsuri și proceduri care să asigure atât reducerea la sursă, cât mai mult posibil, a emisiilor de azbest în aer sau în mediul acvatic și a cantităților de deșeuri solide care conțin azbest, cât și prevenirea apariției unor astfel de emisii, respectiv în scopul protecției sănătății populației și a mediului, de la 1

ianuarie 2007 se interzic toate activitățile de comercializare și de utilizare a azbestului și a produselor care conțin azbest;

în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 1 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice,

Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. Până la alocarea fondurilor financiare necesare reabilitării corespunzătoare a unității de detenție, **Penitenciarul Mioveni** va identifica soluții temporare, care să conducă la îmbunătățirea condițiilor existente în spațiul destinat activității de primire și distribuire a cumpărăturilor on - line, astfel încât unitatea penitenciară să pună în valoare dispozițiile art. 22, art. 34 și art. 41 din Constituția României (potrivit cărora dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate, dreptul la ocrotirea sănătății este garantat, respectiv salariații au dreptul la măsuri de protecție socială acestea privind și securitatea și sănătatea în muncă) atât în ceea ce privește persoanele private de libertate, cât și lucrătorii de penitenciare care își desfășoară activitatea în spațiul respectiv;
2. **Penitenciarul Mioveni** va comunica instituției Avocatul Poporului dacă își însușește prezenta Recomandare și modul în care aceasta a fost pusă în aplicare.

Avocatul Poporului,

Renate Weber

