



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

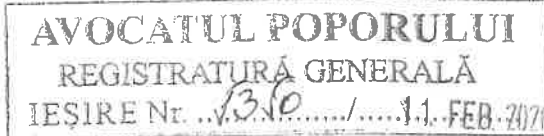
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Daniel Băluță,
Primar,
Primăria Sectorului 4 București



RECOMANDAREA
nr. 21 din 11 februarie 2026

referitoare la respectarea art. 22 și art. 25 din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv dreptul la liberă circulație

Prin mai multe petiții adresate instituției Avocatul Poporului (nr. 13974 din 12 mai 2025, nr. 18033 din 13 iunie 2025, nr. 35858 din 28 octombrie 2025), domnul domiciliat în Municipiul București, nr. sectorul , ne-a sesizat o posibilă neconformitate a bolarzilor practicați pe carosabil în sectorul 4 din Municipiul București.

Astfel, prin petițiile formulate, se susține că în Sectorul 4 al Municipiului București, autoritățile locale au amplasat bolarzi de beton pe domeniul public într-un mod neconform cu normele tehnice în vigoare (NP 051-2012). Aceștia nu sunt semnalizați corespunzător (lipsa elementelor reflectorizante), sunt uniți între ei prin lanțuri - contrar normelor de siguranță rutieră - și obstrucționează accesul pietonal în anumite zone.

În pofida transmiterii mai multor sesizări către Brigada Rutieră (începând cu anul 2023), măsurile luate de către Primăria Sectorului 4 ca urmare a sancțiunilor contravenționale au fost minime și izolate, fără a reflecta o intenție reală de remediere sistematică. Această lipsă de acțiune din partea administrației locale, deși a fost notificată și sancționată de alte instituții, continuă să pună în pericol siguranța cetățenilor și să afecteze încrederea în respectarea statului de drept.

În acest context, în vederea lămuririi situației de fapt, am solicitat informații atât Primăriei Sectorului 4 București, cât și Brigăzii Rutiere București, autorități care ne-au comunicat următoarele, astfel:

Primăria Sectorului 4 București ne-a comunicat faptul că “(...) *ne preocupă aspectele semnalate (...) în prezent, sunt în curs de desfășurare demersurile necesare pentru clarificarea situației și pentru dispunerea măsurilor legale care se impun*”, iar ulterior, ca urmare a unei adrese suplimentare transmise de instituția Avocatul Poporului acestei instituții, am fost informați că, “(...) *Sectorul 4 al Municipiului București face toate demersurile necesare pentru remedierea deficiențelor constatate în vederea conformării cu Normativul NP 051 – 2012*”.

Dc ascmenca, Brigada Rutieră București ca urmare a demersurilor întreprinsc de instituția Avocatul Poporului în vederea lămuririi situației de fapt, ne-a transmis următoarele: (...) “*Începând cu anul 2020, Sectorul 4 al Municipiului București a demarat ample proiecte de regenerare urbană, reabilitare sistem rutier, reorganizare a circulației, precum și de înființare a unor noi locuri de parcare. Astfel, în cadrul acestor proiecte, au fost prevăzute și mijloace fizice de protecție a trotuarelor sau de menținere liberă a unor spații de pe partea carosabilă.*”

Mai exact, au fost instalați stâlpi metalici / bolarzi din beton la limita exterioară dintre trotuare și benzile de circulație, respectiv pe marcajele tip spațiu interzis (hașuri din proximitatea trecerilor pentru pietoni, intersecțiilor ori a stațiilor mijloacelor de transport pentru combaterea opririlor / staționărilor neregulamentare sau pentru a limita accesul vehiculelor pe trotuare.

Conform obligațiilor legale, beneficiarul lucrărilor, în calitate sa de administrator al drumurilor, a solicitat avizul Poliției Rutiere, în speță Brigăzii Rutiere, conform prevederilor existente în O.U.G 195/2002 rep. - privind circulația pe drumurile publice (art. 33).

În ceea ce privește mijloacele de protecție menționate anterior, avizele emise de unitatea noastră au prevăzut o condiție legată de respectarea NP 051/2012 - Normativ privind adaptarea clădirilor civile și a spațiului urban la nevoile individuale ale persoanelor cu handicap, fiind singura referință existentă la nivel național din materie.

Cu ocazia verificărilor efectuate ulterior implementării proiectelor, de către polițiștii rutieri, s-a constatat faptul că mijloacele de protecție, în special bolarzii din beton amplasați pe partea carosabilă, **au dimensiuni ce pot împiedica perceperea lor de către conducătorii de vehicule, motiv pentru care au fost aplicate sancțiuni contravenționale în conformitate cu prevederile art. 105 din O.U.G 195/2002 rep. (pentru nerespectarea avizului sau pentru lipsa acestuia).** Așa cum i s-a comunicat și petentului, sancțiuni contravenționale cu amendă au fost aplicate la data de 26.09.2023 și 07.02.2024.

În paralel, Brigada Rutieră a transmis numeroase adrese Sectorului 4 al Municipiului București (încă din anul 2022). prin care au fost solicitate măsuri de conformare a bolarzilor. Reacția avută de instituția în cauză a constatat în adăugarea unor stâlpi flexibili de culoare galbenă pe bolarzii amplasați pe paneele carosabilă, **însă nu pe toate străzile.**

Legat de unirea bolarzilor cu lanțuri, precizăm că acest lucru a fost realizat în special în cazul trotuarelor cu dimensiuni mari, nefiind poziționați pe direcțiile de deplasare a fluxurilor pictonale. Totuși, și această situație a fost adusă în atenția Sectorului 4 al Municipiului București, chiar și a Autorității Naționale pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități.

Pe această cale menționăm că Brigada Rutieră nu are atribuții de verificare a agrementelor tehnice ale acestor mijloace de protecție, aceste activități fiind în sarcina entităților care demarează și implementează proiectul.

Față de această situație, considerăm că unitatea noastră a dispus măsurile aflate în competență și vă asigurăm de faptul că polițiștii rutieri acordă o atenție deosebită reglementărilor și amenajărilor rutiere executate / aflate în curs de execuție pe drumurile publice din capitală”.

În contextul celor de mai sus, apreciem următoarele:

Așa cum rezultă din informațiile primite din partea autorităților sesizate, problema bolarzilor instalați în aria de competență a Primăriei Sectorului 4 București persistă de mai mult timp, ca urmare a demarării de către Primăria Sectorului 4 al Municipiului București în anul 2020 a unor ample proiecte de regenerare urbană, reabilitare sistem rutier, reorganizare a circulației, precum și de înființare a unor noi locuri de parcare.

În pofida demersurilor întreprinse și a informațiilor primite din partea autorităților în cauză, problemele semnalate nu au fost încă remediate, fapt susținut de altfel și domnul

care a transmis instituției Avocatul Poporului o nouă petiție (înregistrată sub nr. 3751 din 3 februarie 2026) prin care acesta susține că, în pofida constatărilor repetate ale organelor competente și a sancțiunilor contravenționale aplicate Primăriei Sectorului 4 de către Brigada Rutieră, autoritatea locală nu a dispus nici până în prezent măsuri concrete și efective de remediere a neconformităților semnalate.

În aceste condiții, apreciază petentul, se conturează o situație de tergiversare administrativă din partea autorității locale, iar demersurile constând exclusiv în corespondența cu Primăria Sectorului 4 nu au fost suficiente pentru a produce un efect concret, situația reclamată continuând să genereze un risc previzibil și permanent pentru siguranța publică.

Având în vedere cele de mai sus, menționăm că problematica siguranței circulației rutiere s-a aflat și se află în atenția permanentă a instituției Avocatul Poporului, context în care în anul 2025 la nivelul acesteia a fost redactat un Raport special privind siguranța rutieră în România, document prin care au fost formulate mai multe recomandări, acestea vizând și aspectele privind infrastructura, verificarea conformității tehnice a tuturor indicatoarelor rutiere (dimensiuni, scriere, grad de retro-reflexie, culori folosite, poziționare, gradul lor de vizibilitate), dar și a oricărui alt element care poate contribui la siguranța traficului rutier (parapete, refugii de pietoni, scuaruri), astfel încât să fie respectate prevederile Standardelor Române existente în acest domeniu și remedierea de urgență a eventualelor deficiențe constatate.

Deși proiectele demarate la nivelul Primăriei Sectorului 4 București privind regenerarea urbană, reabilitarea sistemului rutier, reorganizarea circulației, precum și înființarea unor noi locuri de parcare sunt de lăudat și au menirea de a contribui la creșterea gradului de siguranță rutieră, este necesar ca lucrările întreprinse să respecte cadrul normativ legal în vigoare să nu constituie un pericol pentru participanții la trafic (pietoni și conducători auto deopotrivă) și să aibă în vedere punerea în valoare a dispozițiilor constituționale privind dreptul la viață, la integritate fizică și psihică și a persoanelor.

În acest context, având în vedere cele mai sus menționate, prin prisma dispozițiilor:

- art. 22 alin. (2) din Constituția României privind dreptul la viață și integritate fizică și psihică, potrivit căruia, dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate,

- art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, potrivit căreia, îndrumarea, supravegherea și controlul respectării normelor de circulație pe drumurile publice se fac de către poliția rutieră din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, care are obligația să ia măsurile legale în cazul în care constată încălcări ale acestora.

- art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, potrivit căreia, administratorul drumului public, antreprenorul sau executantul lucrărilor, conform competențelor ce îi revin, cu avizul poliției rutiere, este obligat să instaleze indicatoare ori alte dispozitive speciale, să aplice marcaje pe drumurile publice, conform standardelor în vigoare, și să le mențină în stare corespunzătoare.

în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 1 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice,

Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. **Primăria Sectorului 4 București** va continua activitățile de îndrumare, supraveghere și control a respectării normelor de circulație pe drumurile publice în ceea ce privește stâlpii metalici / bolarzii din beton montați în aria de competență teritorială a Primăriei Sectorului 4 București (la limita exterioară dintre trotuare și benzile de circulație, respectiv pe marcajele tip spațiu interzis - pentru combaterea opririlor/ staționărilor neregulate sau pentru a limita accesul vehiculelor pe trotuare), astfel încât aceste elemente de construcție să respecte în cel mai scurt timp cadrul normativ în vigoare (Normativul NP 051 - 2012), să fie semnalizate corespunzător, să fie dotate cu elemente reflectorizante și să nu obstrucționeze accesul pietonal în anumite zone;
2. **Primăria Sectorului 4 București** va comunica instituției Avocatul Poporului dacă își însușește prezenta Recomandare și modul în care aceasta a fost pusă în aplicare.

Avocatul Poporului,

Renate Weber

