



# MINISTERUL FINANTELOR

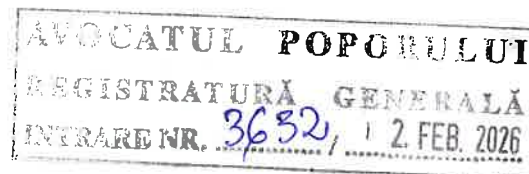
Agencia Națională de Administrare Fiscală

Cabinet președinte

Nr. A-PRS 5099/ 26.01.2026



Agencia Națională de Administrare Fiscală



**Doamnei RENATE WEBER, Avocatul Poporului**

**Avocatul Poporului**

Strada George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Stimată doamnă,

Având în vedere Recomandarea dumneavoastră nr. 214/17.11.2025 înregistrată la Cabinet Președinte ANAF cu nr. 5099/20.11.2025, la Cabinet Vicepreședinte cu nr. 1247/24.11.2025 și la Direcția Generală Antifraudă Fiscală cu nr. 22843/24.11.2025 ce are ca obiect analiza posibilității modificării Anexei nr. 6a - formularul "Somație" din Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 128/2025<sup>1</sup>, vă comunicăm următoarele:

În data de 10.02.2025 a fost publicat în Monitorul Oficial al României nr. 120, Ordinul președintelui ANAF nr. 128/27.01.2025, act normativ ce a intrat în vigoare la momentul publicării, respectiv în data de 10.02.2025.

Modificările aduse prin acest act normativ au constat în alinierea la noile prevederi legale ce au survenit în timp, cu impact asupra documentelor/formularelor utilizate în activitatea de control a Direcției Generale Antifraudă Fiscală.

Totodată, având în vedere situațiile în care contribuabilii nu dau curs solicitării inspectorilor antifraudă de a prezenta documente în vederea efectuării/continuării verificărilor, solicitare formulată prin intermediul formularului "Invitație", cu consecința elaborării de acte de sesizare a organelor de urmărire penală în temeiul art. 4 din Legea nr. 241/2005<sup>2</sup> și luând în considerare soluțiile de clasare comunicate de organul de urmărire penală motivate de faptul că nu s-a uzitat și comunicat contribuabililor în cauză documentul intitulat "Somație", a fost introdus formularul "Somație" în vederea asigurării unei practici unitare la nivelul organelor de

<sup>1</sup> Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 128/2025 privind aprobarea modelului și conținutului formularelor și documentelor utilizate în activitatea de control a Direcției generale antifraudă fiscală.

<sup>2</sup> Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare.

Adresa: Str. Apolodor nr.17, sector 5,  
București, CP 050741  
Tel/fax: +4021/314.7535  
+4021/319.9641

Email: [cabinet.presedinte@anaf.ro](mailto:cabinet.presedinte@anaf.ro)  
[www.anaf.ro](http://www.anaf.ro)

control fiscal, documentul fiind reglementat și prin Ordinul președintelui ANAF nr. 3711/2015<sup>3</sup>.

Precizăm că, Ordinul președintelui ANAF nr. 128/2025 nu reglementează infracțiunile, ci stabilește formularistica necesară exercitării atribuțiilor legale ale Direcției Generale Antifraudă Fiscală.

Potrivit art. 4 din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare *"constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la un an la 6 ani refuzul nejustificat al unei persoane de a prezenta organelor competente documentele legale și bunurile din patrimoniu, în scopul împiedicării verificărilor financiare, fiscale sau vamale, în termen de cel mult 15 zile de la somație."*

Astfel, fapta este incriminată la nivel de legislație primară (prin Legea nr. 241/2005), stabilind și regimul sancționator, precum și terminologia și termenul de conformare, respectiv, *în termen de 15 zile de la somație*.

Această infracțiune este reglementată de circa 20 de ani în Legea nr. 241/2005, iar formularul *"Somație"* a fost adoptat pentru punerea în aplicare a competențelor legale ale Direcției generale antifraudă fiscală în condițiile în care de-a lungul timpului, analizând practica organelor de urmărire penală, s-a constatat că formularul utilizat anterior (*"Invitație"*) nu era suficient pentru continuarea cercetării penale.

Mai mult decât atât, introducerea documentului *"Somație"* asigură o practică unitară la nivelul organelor de control fiscal, documentul fiind reglementat de circa 10 ani și prin ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 3711/2015 privind modelul și conținutul formularelor și documentelor utilizate în activitatea de inspecție fiscală.

OPANAF nr. 128/2025 reglementează documentele utilizate în activitatea de control antifraudă, incluzând și formularul *"Somație"*, care de altfel, este prevăzut prin lege. În atare situație, simpla emitere a somației nu echivalează cu prezumția săvârșirii unei infracțiuni, competența de a stabili elementele circumstanțiale și coercitive ale sferei penale revenind exclusiv organelor de cercetare penală, nicidecum unei instituții publice cu atribuții care se subscriu dreptului administrativ, *in extenso*, prin personalul care efectuează acțiuni de control antifraudă.

Activitatea Direcției Generale Antifraudă Fiscală este axată pe prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, iar formularul *"Somație"* este utilizat în cazuri excepționale, doar atunci când în mod repetat, cu intenție, un contribuabil care prezintă un risc fiscal semnificativ refuză să se conformeze și să colaboreze cu organele fiscale și nu dă curs solicitării de a prezenta documentele solicitate prin formularul *"Invitație"*.

<sup>3</sup> Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 3711/2015 privind modelul și conținutul formularelor și documentelor utilizate în activitatea de inspecție fiscală.

Adresa: Str. Apolodor nr.17, sector 5,  
București, CP 050741  
Tel/fax: +4021/314.7535  
+4021/319.9641  
Email: [cabinet.presedinte@anaf.ro](mailto:cabinet.presedinte@anaf.ro)  
[www.anaf.ro](http://www.anaf.ro)

Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (2) lit. n) din OUG nr. 74/2013<sup>4</sup>, *inspectorii antifraudă sunt învestiți să sesizeze organele de urmărire penală dacă în desfășurarea activității specifice constată împrejurări privind săvârșirea unor fapte prevăzute de legea penală în domeniul financiar-fiscal*, astfel că, nici din perspectiva sferei de competențe care revin inspectorilor antifraudă prin exercițiul autorității publice, nu se justifică susținerea că prin documentele utilizate în activitatea de control, prevăzute de OPANAF nr. 128/2025, sunt stabilite și sancționate infracțiuni.

Prin urmare, sfera de competențe este clar delimitată prin lege, activitatea de control antifraudă și atribuțiile inspectorilor antifraudă fiind stabilite prin Codul de procedură fiscală și OUG nr. 74/2013 și se subscriu domeniului dreptului administrativ/civil, spre deosebire de incriminarea oricărei fapte de natură penală, care revine legiuitorului prin reglementări specifice domeniului penal, în ansamblul său și modalității de atragere a răspunderii, prin organele competente.

Menționăm că, Direcția Generală Antifraudă Fiscală a mai purtat corespondență anterior cu Avocatul Poporului urmare sesizării transmise prin adresa nr. 9888/02.04.2025 (anexa nr. 1) având același obiect. Față de obiectul solicitării, Direcția Generală Antifraudă Fiscală a formulat răspuns prin adresa nr. 1157/05.05.2025 (anexa nr. 2) prin care s-a arătat că nu se impun modificările propuse de Avocatul Poporului.

Din analiza Recomandării nr. 214/17.11.2025 nu au rezultat elemente de noutate sau de modificare a motivării față de punctul de vedere exprimat de Avocatul Poporului prin adresa nr. 9888/02.04.2025, condiții în care apreciem că nu se impune o modificare a poziției ANAF cu privire la emiterea OPANAF nr. 128/2025.

În concluzie, având în vedere motivele mai sus arătate, ne menținem punctul de vedere exprimat prin adresa nr. 1157/05.05.2025, prin Recomandarea nr. 214/17.11.2025 nefiind aduse elemente de noutate care să modifice punctul de vedere al ANAF transmis anterior Avocatului Poporului.

Cu deosebită considerație,

Adrian Nicușor NICA,  
Președinte ANAF



<sup>4</sup> Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

Adresa: Str. Apolodor nr.17, sector 5,  
București, CP 050741  
Tel/fax: +4021/314.7535  
+4021/319.9641  
Email: [cabinet.presedinte@anaf.ro](mailto:cabinet.presedinte@anaf.ro)  
[www.anaf.ro](http://www.anaf.ro)

