



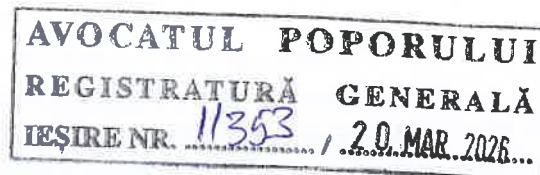
ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Doamnei Violeta Hortensia SOLOMON - Director
Școala Gimnazială nr. 21 Sibiu



RECOMANDARE

Nr. 56 / 20. MAR. 2026

privind respectarea prevederilor constituționale referitoare la consolidarea exercitării dreptului de petiționare și a libertății de exprimare în raporturile dintre părinți și autoritățile din sistemul de învățământ preuniversitar

În urma petiției formulate de doamna înregistrată la Biroul Teritorial Alba al instituției Avocatul Poporului sub nr. 3801/03.02.2026, au fost semnalate posibile încălcări ale drepturilor fundamentale prevăzute de art. 30 și art. 51 din Constituția României, republicată, referitoare la libertatea de exprimare și dreptul de petiționare, în contextul relației dintre petentă, în calitate de părinte, și autoritățile din sistemul de învățământ preuniversitar, respectiv Școala Gimnazială nr. 21 Sibiu și Inspectoratul Școlar Județean Sibiu.

Petenta a reclamat, în esență, faptul că, în urma demersurilor sale civice și legale privind siguranța elevilor și respectarea normelor aplicabile în mediul școlar, ar fi fost supusă unor măsuri și acțiuni cu caracter intimidant și coercitiv, constând în special în:

- transmiterea unei notificări oficiale prin care demersurile sale ar fi fost calificate, generic și fără temei juridic, drept „instigare”;
- formularea unor amenințări privind restricționarea accesului în unitatea de învățământ și sesizarea structurilor de ordine publică;
- presupusa formulare a unei plângeri către organele de poliție, ca reacție la exercitarea dreptului de petiționare;
- discredita publică a inițiativei sale civice.

Pentru clarificarea situației, instituția Avocatul Poporului a solicitat puncte de vedere atât Școlii Gimnaziale nr. 21 Sibiu, cât și Inspectoratului Școlar Județean Sibiu, în vederea lămuririi temeiului legal al măsurilor adoptate, a conduitei instituționale manifestate față de petentă, precum și a măsurilor dispuse pentru garantarea exercitării dreptului de petiționare și a libertății de exprimare.

Prin răspunsul comunicat, Inspectoratul Școlar Județean Sibiu a arătat, în esență, că:

- prin adresa nr. 11278/13.11.2025, transmisă atât petentei, cât și conducerii unității de învățământ, a fost reafirmat dreptul constituțional al oricărei persoane de a adresa petiții instituțiilor publice;

- în zilele de **09.02.2026** și **12.02.2026** au fost efectuate inspecții tematice în cadrul cărora s-a reamintit dreptul la petiție;
- au fost desfășurate activități de monitorizare și control a activității unității de învățământ, inclusiv prin verificarea managementului școlar, a comunicării cu părinții și a registrului de intrări-ieșiri privind petițiile;
- au fost formulate recomandări adresate conducerii unității de învățământ pentru medierea situațiilor tensionate și îmbunătățirea comunicării cu părinții;
- calificarea demersurilor petentei drept „instigare”, în lipsa unui temei juridic expres, nu reprezintă o noțiune pe care inspectoratul o poate valida juridic, fiind apreciată drept o interpretare subiectivă a managementului instituțional;
- poziția oficială actuală a ISJ Sibiu este orientată spre medierea conflictului și încadrarea situației în sfera unei comunicări defectuoase, mai degrabă decât a unei încălcări explicite a legii.

Prin răspunsul comunicat, **Școala Gimnazială nr. 21 Sibiu** a susținut, în esență, că:

- termenul „instigare” nu figurează în notificarea transmisă petentei;
- notificarea a avut în vedere pretense încălcări ale contractului educațional și ale regulamentelor asumate de părinte prin semnătură;
- unitatea de învățământ și-a rezervat dreptul de a se adresa instituțiilor statului în cazul continuării încălcării prevederilor regulamentare și contractuale;
- nu a fost formulată nicio plângere către organele de poliție;
- dreptul de petiționare și libertatea de exprimare ale părinților nu au fost încălcate;
- petenta a continuat să formuleze petiții și ulterior transmiterii notificării, acestea fiind primite și soluționate.

Din analiza coroborată a documentelor și informațiilor aflate la dosar rezultă următoarele:

1. **Nu au fost identificate elemente certe din care să rezulte împiedicarea efectivă a exercitării dreptului de petiționare**, în sensul refuzului de înregistrare, primire sau soluționare a petițiilor formulate de petentă. Dimpotrivă, chiar autoritatea vizată a arătat că petenta a continuat să formuleze sesizări, iar acestea au fost înregistrate și soluționate.
2. **Nu s-a confirmat, în baza răspunsului unității de învățământ, formularea unei plângeri către organele de poliție**, astfel încât acest aspect nu poate fi reținut ca fiind dovedit în cadrul prezentului dosar.
3. **Răspunsul Inspectoratului Școlar Județean Sibiu relevă însă existența unei conduite administrative improprii**, în măsura în care calificarea demersurilor civice ale petentei drept „instigare” a fost utilizată la nivelul conducerii unității de învățământ fără existența unui temei juridic expres și în afara competenței unei autorități administrative de a conferi unei conduite o asemenea calificare.
4. **Utilizarea unor formulări sau calificări lipsite de fundament juridic, cu potențial intimidant ori excesiv**, în relația cu un părinte care formulează petiții și sesizări privind funcționarea unei instituții publice, este de natură să creeze un efect descurajator asupra exercitării drepturilor prevăzute de art. 30 și art. 51 din Constituția României. Chiar și în lipsa unei restrângeri efective a dreptului de petiționare, o asemenea conduită administrativă este incompatibilă cu exigențele constituționale privind raporturile dintre autoritățile publice și cetățeni.
5. **Deși Inspectoratul Școlar Județean Sibiu a intervenit administrativ**, prin inspecții tematice, verificări, monitorizare și recomandări de mediere și de îmbunătățire a comunicării, situația

evidențiază existența unor vulnerabilități administrative în modul de gestionare, la nivelul unității de învățământ, a relației cu părinții care exercită dreptul de petiționare și libertatea de exprimare.

6. **Deficiențele identificate sunt susceptibile de repetare**, în lipsa unor măsuri administrative clare, explicite și asumate instituțional, privind limitele comunicării oficiale, utilizarea terminologiei juridice și respectarea drepturilor fundamentale ale părinților în raporturile cu unitățile de învățământ.

În acest context, în scopul prevenirii repetării unor situații similare, consolidării respectării dreptului de petiționare și a libertății de exprimare în raporturile dintre părinți și autoritățile din sistemul de învățământ preuniversitar, și ținând seama de prevederile art. 30 și art. 51 din Constituția României, republicată, precum și de dispozițiile art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, **Avocatul Poporului emite următoarea:**

RECOMANDARE

1. Conducerea Școlii Gimnaziale nr. 21 Sibiu, în exercitarea atribuțiilor conferite de prevederile legale în vigoare, să dispună adoptarea și implementarea următoarelor măsuri, în vederea asigurării respectării dreptului de petiționare și a libertății de exprimare a părinților:

a) Revizuirea practicii de comunicare instituțională cu părinții, în sensul:

- evitării utilizării, în notificări, adrese, răspunsuri sau alte acte administrative, a unor calificări fără temei juridic expres referitoare la demersurile civice, petiționare sau de exprimare ale părinților;
- utilizării unei terminologii administrative clare, obiective, proporționale și conforme competențelor legale ale unității de învățământ;
- eliminării oricăror formulări susceptibile să producă un efect intimidant, coercitiv sau descurajator asupra exercitării drepturilor constituționale.

b) Asigurarea respectării efective a dreptului de petiționare și a libertății de exprimare a părinților, inclusiv prin:

- primirea, înregistrarea și soluționarea petițiilor în condițiile legii, fără discriminare și fără reacții administrative excesive;
- garantarea faptului că formularea de sesizări, petiții sau opinii critice privind activitatea unității de învățământ nu atrage, în sine, calificări improprii sau măsuri de natură să descurajeze exercitarea acestor drepturi;
- menținerea unui cadru de dialog instituțional bazat pe bună-credință, echilibru și respect reciproc.

c) Adoptarea unor măsuri interne de clarificare și prevenție, materializate prin acte sau instrucțiuni interne, care să asigure:

- stabilirea unor reguli unitare privind redactarea notificărilor și a răspunsurilor adresate părinților;
- informarea personalului de conducere și a personalului cu atribuții administrative cu privire la limitele competențelor instituționale în calificarea juridică a conduitei persoanelor;
- prevenirea apariției unor situații similare în relația cu părinții sau reprezentanții legali ai elevilor.

d) Consolidarea mecanismelor de comunicare și mediere instituțională, inclusiv prin:

- promovarea unor modalități de soluționare amiabilă a situațiilor tensionate apărute în relația cu părinții;
- îmbunătățirea comunicării cu structurile reprezentative ale părinților;
- adoptarea unor măsuri administrative care să contribuie la creșterea transparenței, încrederii și colaborării în mediul școlar.

2. Conducerea Școlii Gimnaziale nr. 21 Sibiu va informa, în termen de 30 de zile, Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Alba, cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse.

Avocatul Poporului

Renate WEBER



București.....2026