



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

*Domnului comisar șef de poliție Simene Crinu,  
Director general,  
Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări  
Ministerul Afacerilor de Interne*

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IESIRE Nr. 9137 / ..... 6. MAR. 2026

RECOMANDARE

Nr. 46 ..... din ..... 6. MAR. 2026

*referitor la respectarea principiul egalității în drepturi, potrivit art. 16 din Constituția României,  
în ceea ce privește asigurarea egalității de șanse pentru persoanele cu dislexie/disgrafie, în  
contextul participării acestora la examenul de acordare a permisului de conducere auto*

Instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu, în contextul art.31 și art.16 din Constituția României, privind dreptul la informație și principiul egalității în drepturi, având în vedere că, printr-o petiție înregistrată la instituția Avocatul Poporului, un petent a solicitat informații despre implementarea Recomandării Avocatului Poporului nr.65/2019 referitoare la elaborarea unei metodologii de lucru care să asigure egalitatea de șanse pentru persoanele cu tulburări dislexice și/sau disgrafice și reglementarea posibilității acestora de a participa la examenul pentru obținerea permisului de conducere, înaintată Ministrului Afacerilor Interne de la acel moment.

În scopul soluționării aspectelor sesizate la acel moment de un serviciul public comunitar teritorial de regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, și a întreprinderii mai multor demersuri scrise către autoritățile competente, Avocatul Poporului a emis **Recomandarea nr.65 din 09 august 2019** care a vizat dispunerea de către Ministrul Afacerilor Interne a măsurilor legale ce se impun pentru „elaborarea de către Direcția Regim Permise de Conducere și

*Înmatriculare a Vehiculelor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (D.R.P.C.Î.V., în continuare), a unei metodologii de lucru care să asigure egalitatea de șanse pentru persoanele cu tulburări dislexice și/sau disgrafice și reglementarea posibilității acestora de a participa la probele examenului pentru obținerea permisului de conducere”.*

Ca urmare, D.R.P.C.Î.V. ne-a comunicat faptul că, „având în vedere *Recomandarea Avocatului Poporului nr.65/2019 și, în virtutea art.11 alin.11 lit.c) din Ordinul MAI nr.268/2010 privind procedura de examinare pentru obținerea permisului de conducere, cu modificările și completările ulterioare, în realitate este necesară modificarea ordinului menționat.*

*La acest moment sunt evaluate mai multe situații speciale a căror reglementare este necesară, soluționarea punctuală a dislexiei nefiind de natură să elimine potențialele limitări excesive.*

*De asemenea, având în vedere că petentului i s-a eliberat o fișă medicală pentru conducători auto încheiat cu concluzia „APT pentru conducător auto categoria B”, la nivelul instituției noastre a fost demarată procedura de modificare a ordinului susmenționat, astfel încât pe viitor să se evite apariția unor cazuri similare, care pot îmbrăca nuanțe discriminatorii”.*

În lumina aspectelor semnalate prin petiția înregistrată în anul 2025 și analizând prevederile Ordinului MAI nr.268/2010, respectiv a unor modificări aduse doar prin Ordinul MAI nr.149/2020, care însă nu reglementează situația prezentată referitoare la asigurarea egalității de șanse pentru persoanele cu tulburări dislexice și/sau disgrafice în contextul participării la examenul pentru obținerea permisului de conducere, instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a adresat la **Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.**

**Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări (D.G.P.C.Î.)** ne-a comunicat următoarele:

- având în vedere că la data de 17.03.2024 a intrat în vigoare *Legea nr.48/13.03.2024 pentru modificarea și completarea pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, prin care au fost aduse modificări din sfera examenului teoretic și practic pentru obținerea permisului de conducere, care implică și modificarea altor acte normative care reglementează condițiile de obținere a permisului de conducere, respectiv Hotărârea de Guvern nr.1391/2006, a Ordinului ministrului administrației și internelor nr.268/2010 și a Ordinului ministrului transporturilor nr.733/2013, proiectul de modificare a Ordinului MAI nr.268/2010 a fost definitivat în cursul anului 2024 la nivelul D.G.P.C.Î. și înaintat pe circuitul de avizare către structura de specialitate din cadrul MAI pentru a fi în acord cu prevederile art.1 pct.1-3 din *Legea nr.48/13.03.2024*, însă a fost remis pentru

efectuarea unor modificări și completări, fiind în acest moment în curs de finalizare la nivelul D.G.P.C.Î., urmând ca în cel mai scurt timp să fie înaintat în vederea aprobării la nivelul MAI.

Totodată, D.G.P.C.Î. precizează că, în elaborarea proiectului de modificare a Ordinului MAI nr.268/2010, au fost evaluate situațiile speciale a căror reglementare era necesară în vederea includerii propunerilor formulate prin Recomandarea Avocatului Poporului nr.65/2019 adresată ministrului afacerilor interne, respectiv asigurarea cadrului legal și procedural pentru permiterea accesului în sala de examen la susținerea probei teoretice în vederea obținerii permisului de conducere a persoanelor cu dizabilități însoțite de către o altă persoană, atunci când necesitatea însoțitorului în sala de examen reiese din documente medicale puse la dispoziție de către candidat. De asemenea, prin modificările propuse pentru a se asigura legalitatea și obiectivitatea examenului, însoțitorului îi va fi interzis să comunice candidaților răspunsurile la întrebările din testul de examen, în caz contrar candidatul fiind declarat respins.

În urma reluării demersurilor întreprinse la nivelul D.G.P.C.Î., prin care au fost solicitate informații referitor la stadiul finalizării proiectului de modificare/completare a Ordinului ministrului afacerilor interne nr.268/2010 și înaintării sale către Ministerul Afacerilor Interne, această direcție generală din cadrul Ministerului Afacerilor Interne a comunicat către instituția Avocatul Poporului o nouă adresă, din care se desprinde următorul răspuns:

- „în prezent, la nivelul Comisiei Europene, noua directivă europeană ce va reglementa activitățile aferente permisului de conducere se află în procedură de semnare și traducere, ulterior fiind necesară parcurgerea consultării lingvistice și juridice;

- acest aspect va implica transpunerea prevederilor în legislația națională și pregătirea pentru punerea în aplicare, urmând ca D.G.P.C.Î. să participe activ la procesul de transpunere și implementare; în principiu, un termen previzionat pentru o adoptare formală a propunerii de directivă a fost stabilit pentru finalul acestui an;

- în acest sens, Ordinul MAI nr.268/2010 va suferi modificări și completări în vederea alinierii la prevederile legale ale noii directive, motiv pentru care acesta va fi înaintat structurilor competente din cadrul MAI, în vederea aprobării ulterior emiterii actului legislativ superior”.

Având în vedere răspunsurile primite de la nivelul D.G.P.C.Î. (fostă D.R.P.C.Î.V.), se constată că încă de la data înaintării Recomandării Avocatului Poporului nr.65/2019 către Ministerul Afacerilor Interne, legislația menționată în aspectele reliefate anterior, și anume, Ordinul MAI nr.268/2010, nu a suferit nicio modificare/completare în vederea asigurării egalității de șanse pentru persoanele cu tulburări dislexice și/sau disgrafice și reglementarea posibilității acestora de a participa la examenul pentru obținerea permisului de conducere. De asemenea, aceeași direcție a comunicat instituției Avocatul Poporului, în anul 2025, două răspunsuri,

*precizând pe de-o parte faptul că proiectul de modificare a Ordinului MAI nr.268/2010 este în curs de finalizare la nivelul D.G.P.C.Î., urmând ca în cel mai scurt timp să fie înaintat în vederea aprobării la nivelul MAI, respectiv că același ordin MAI va suferi modificări și completări ulterior transunerii unei directive UE aflate în prezent în stadiu de proiect.*

Luând în considerare precizările D.G.P.C.Î., Avocatul Poporului a aprobat propunerea de continuare a demersurilor, *prin adresă scrisă* fiind solicitate informații de la **Secretarul General Adjunct al Ministerului Afacerilor Interne**<sup>1</sup>, referitor la următoarele aspecte: *care este stadiul finalizării proiectului de modificare/completare a Ordinului ministrului afacerilor interne nr.268/2010 și înaintării sale către Ministerul Afacerilor Interne, din perspectiva asigurării egalității de șanse pentru persoanele cu tulburări dislexice și/sau disgrafice și reglementarea posibilității acestora de a participa la examenul pentru obținerea permisului de conducere; cum sunt soluționate în prezent astfel de situații care vizează participarea la acest examen a persoanelor cu tulburări dislexice și/sau disgrafice.*

Ca urmare, Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări (D.G.P.C.Î.) a comunicat un al treilea răspuns către instituția Avocatul Poporului, prin care ni se comunică, în esență, următoarele:

- în urma datelor statistice centralizate la nivelul serviciilor publice comunitare teritoriale în intervalul 2023-2025, s-a constatat că nu au fost înregistrate cereri de susținere a probelor teoretice și practice ale examenului pentru obținerea permisului de conducere de către persoane cu tulburări dislexice și/sau disgrafice sau situații de excepție intervenite cu privire la acestea în timpul desfășurării examenului, conform procedurii de examinare în vigoare;

- la momentul transmiterii răspunsului prin adresa nr.822772/16.06.2025, instituția avea în vedere atât implementarea modificărilor legislative din sfera examenului pentru obținerea permisului de conducere adoptate în anul 2024 și 2025 la nivel național, cât și propunerile formulate de către instituțiile abilitate în acest sens, însă acestea au fost prorogate în mod obiectiv, având în vedere publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, la data de 25.11.2025, a Directivei 2025/2205 a Parlamentului European și a Consiliului din 22 octombrie 2025 privind noile norme care reglementează activitățile aferente permisului de conducere;

- D.G.P.C.Î. participă activ și se angajează în procesul de transpunere a prevederilor directivei, fiind în curs de analizare modalitățile de implementare a modificărilor legislative naționale dar și cele care să asigure egalitatea de șanse pentru persoanele cu tulburări dislexice și/sau disgrafice în cadrul procesului de obținere a permisului de conducere.

---

<sup>1</sup> Pe site-ul MAI nu apare informația referitoare la Secretarul General al ministerului.

Având în vedere toate răspunsurile primite de la D.G.P.C.Î. (fost D.R.P.C.I.V.), comunicate de-a lungul timpului instituției Avocatul Poporului cu referire la problematica accesului nediscriminatoriu la participarea la examenul auto a persoanelor cu tulburări dislexice și/sau disgrafice, se constată faptul că, deși recunoaște necesitatea elaborării unor prevederi legale încă din anul 2019, această instituție publică nu a întreprins demersuri concrete în acest sens până în prezent.

De asemenea, facem precizarea că *Directiva nr.2025/2205 privind permisele de conducere, de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului și a Directivei (UE) 2022/2561 a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Directivei 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. 383/2012 al Comisiei* nu conține prevederi care să se refere la situația care formează obiectul prezentei sesizări din oficiu a instituției Avocatul Poporului<sup>2</sup>.

Mai mult, subliniem că aspectele privind asigurarea egalității de șanse pentru persoanele cu tulburări dislexice și/sau disgrafice și reglementarea posibilității acestora de a participa la examenul pentru obținerea permisului de conducere a fost semnalată instituției Avocatul Poporului în anul 2019 chiar de către un serviciu public comunitar privind regimul permiselor de conducere și înmatriculare a vehiculelor, iar actuala sesizare din oficiu a reluat aceleași aspecte ca urmare a înregistrării unei petiții prin care este solicitată comunicarea unor informații referitoare la implementarea unor măsuri specifice, conform celor anterior arătate.

În ceea ce privește cadrul legal incident, menționăm următoarele:

Potrivit prevederilor pct.6.1. din Norma privind aptitudinile fizice și mentale necesare pentru conducerea unui autovehicul, aprobată prin Ordinul ministrului sănătății nr.1162/2010, cu modificările și completările ulterioare, se impune prezentarea unui aviz medical autorizat pentru eliberarea permisului de conducere, doar în cazul tulburărilor neurologice grave, fără a stabili care sunt acestea.

Potrivit pct.11.1 din Anexa III a Directivei 2006/126/CE reglementează faptul că permisele de conducere nu sunt eliberate sau reînnoite candidaților sau conducătorilor auto care suferă de afecțiuni neurologice grave, în afara cazului în care solicitarea se bazează pe un aviz medical autorizat.

---

<sup>2</sup> Odată ce o directivă este adoptată, aceasta trebuie transpusă în legislația națională într-un termen care poate fi apreciat ca fiind chiar de câțiva ani, doar ulterior urmând a fi modificată legislația secundară și terțiară, ceea ce conduce la concluzia că o astfel de modificare/completare poate să intre în vigoare după parcurgerea unei perioade de timp îndelungate.

Potrivit lit.a<sup>1</sup>)-b) ale art.11<sup>5</sup> din Ordonanța Guvernului nr.83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, aprobată prin Legea nr.362/2002, cu modificările și completările ulterioare, Direcția generală permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor are următoarele atribuții:

a1) organizează, îndrumă și controlează activitatea serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor din subordinea instituțiilor prefectului, pe linia examinării persoanelor pentru obținerea permiselor de conducere, a editării, eliberării și evidenței permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare, a autorizațiilor de circulație provizorie sau pentru probe a vehiculelor, precum și a confecționării și valorificării plăcilor cu numere de înmatriculare;

b) elaborează normele și metodologiile de lucru utilizate de serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor;

Egalitatea de șanse a persoanelor dislexice și/sau disgrafice de a participa în calitate de candidați la examenul pentru obținerea permisului de conducere, se circumscrie principiului egalității în fața legii reglementat de art.16 din Constituția României - principiu conform căruia egalitatea se manifestă în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.

De asemenea, art.1 alin.(2) din Ordonanța nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, stabilește că principiul egalității între cetățeni, al excluderii privilegiilor și discriminării sunt garantate în special în exercitarea mai multor drepturi, printre care și în ceea ce privește exercitarea dreptului de acces la toate locurile și serviciile destinate folosinței publice, dar și a dreptului la muncă și la libera alegere a ocupației.

Potrivit art.14 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale – document internațional adoptat de Consiliul Europei și ratificat de România în calitate de stat membru, reglementează interzicerea discriminării: „exercitarea drepturilor și libertăților recunoscute de prezenta Convenție trebuie să fie asigurată fără nicio deosebire bazată, în special, pe sex, rasă, culoare, limbă, religie, opinii politice sau orice alte opinii, origine națională sau socială, apartenență la o minoritate națională, avere, naștere sau orice altă situație”.

Potrivit art.21 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene reglementează nediscriminarea: „se interzice discriminarea de orice fel, bazată pe motive precum sexul, rasa, culoarea, originea etnică sau socială, caracteristicile genetice, limba, religia sau convingerile, opiniile politice sau de orice altă natură, apartenența la o minoritate națională, averea, nașterea, un handicap, vârsta sau orientarea sexuală”.

Potrivit art.20 alin.(2) din Constituția României: „dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile”.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin.(1) lit.f), art.24 și art.26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

### RECOMANDARE

- **Directorul general al Direcției Generale Permise de Conducere și Înmatriculări,** în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, va întreprinde măsuri constând în analiza și elaborarea unor propuneri de modificare/completare a Ordinului ministrului afacerilor interne nr.268/2010 privind procedura de examinare pentru obținerea permisului de conducere, cu modificările și completările ulterioare, în sensul asigurării egalității de șanse pentru persoanele cu tulburări dislexice și/sau disgrafice și al reglementării posibilității acestora de a participa la examenul pentru obținerea permisului de conducere;
- **Directorul general al Direcției Generale Permise de Conducere și Înmatriculări,** va informa, în termen de 45 de zile, instituția Avocatul Poporului, cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

Renate Weber



București, 03 martie 2026

