



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. ...14098... / 12. MAI. 2026

**Domnului HUMELNICU Marius**

**Președinte al Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială**

**Senat**

**Stimate Doamnă Președinte HUMELNICU Marius,**

Prin Raportul special privind lipsa medicilor de familie din zona rurală și din zonele defavorizate sau greu accesibile, în calitatea sa de apărător al drepturilor fundamentale, Avocatul Poporului a arătat că dreptul la ocrotirea sănătății, stabilit prin dispozițiile art. 34 din Constituție, impune statului o obligație pozitivă de acțiune activ prin toate mijloacele legislative și administrative pentru a garanta protecția sănătății populației.

În acest context, medicina de familie reprezintă pilonul central al întregului sistem, fiind imperativ ca autoritățile să ofere medicilor condițiile necesare pentru a asigura prevenția, depistarea timpurie și tratarea afecțiunilor medicale. Deoarece sunt singurii specialiști pregătiți să îngrijească pacienți de toate vârstele, medicii de familie constituie soluția ideală pentru asistența primară, prezența lor în comunitate fiind o condiție esențială pentru garantarea sănătății cetățenilor.

Prin monitorizarea constantă și aplicarea tratamentelor timpurii, acești medici nu doar că previn agravarea bolilor, dar contribuie decisiv la reducerea presiunii asupra unităților spitalicești prin evitarea internărilor inutile. Importanța acestui rol devine critică în mediul rural unde, pentru categoriile vulnerabile sau persoanele cu resurse limitate, absența unui medic de familie în proximitatea locuinței echivalează cu o lipsă totală de asistență medicală.

În acest context, existența unui cabinet medical dotat corespunzător și a unei echipe medicale complete la nivel local reprezintă garanția fundamentală prin care statul își îndeplinește datoria de a proteja sănătatea fizică și mintală a fiecărui cetățean, indiferent de zona în care acesta locuiește.

Astfel, în scopul exclusiv de respectare a obligației statului de a garanta dreptul la ocrotirea sănătății și de a lua măsuri pentru asigurarea sănătății publice, în condiții de egalitate, fără privilegii și fără discriminări, în raport sunt formulate câteva propuneri de modificare a legislației incidente și de îmbunătățire a activității autorităților publice, locale, județene și centrale cu atribuții în materie (acestea fiind detaliate în raportul special).

Cele mai relevante propuneri au vizat aspecte legate de modificarea unor texte legale din Legea nr. 95/2006 și a Ordonanței Guvernului nr. 124/1998, în sensul:

- stabilirii obligației pentru autoritățile administrației publice locale de a acorda facilități și stimulente aferente instalării unui medic, înființării și funcționării cabinetului de medicină de familie, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare;

- stabilirii obligației ca din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, să se finanțeze cheltuieli pentru investiții în infrastructură, în localitățile rurale, în vederea construcției, reabilitării, dotării minime standard a spațiilor medicale și nemedicale în care se desfășoară activități de îngrijire medicală primară;

- introducerii obligației în sarcina consiliilor locale și a Ministerului Sănătății de a acorda stimulente în natură și în bani, respectiv pentru asigurarea serviciilor medicale și farmaceutice.

- instituirii unei obligații de dare în folosință gratuită, închiriere, concesiune ori vânzarea fără licitație publică, cu prioritate către medicii de familie care doresc să își deschidă un cabinet medical în unitatea administrativ teritorială în care se află bunul imobil aflat în proprietatea privată a statului sau a unității administrativ-teritoriale, utilizat pentru activități medicale;

- includerea unor criterii clare de stabilire a numărului minim de persoane asigurate înscrise pe listele medicilor de familie din mediul rural, pentru care se încheie contractul de furnizare de servicii medicale din asistența medicală primară.

- eliminarea posibilității de încetare a contractului prin denunțare unilaterală de către reprezentantul legal al casei de asigurări de sănătate, pentru medicii de familie al căror număr de persoane asigurate înscrise pe listele proprii se menține timp de 6 luni consecutive la un nivel mai mic cu 20% din numărul minim de persoane asigurate înscrise pe lista proprie, stabilit pentru unitatea administrativ-teritorială/zona respectivă.

De asemenea, o reglementare importantă se referă la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020, în sensul ca și cabinetele medicale individuale să poată accesa toate formele de sprijin din fonduri externe nerambursabile aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020. Prin prevederile legale actuale, cabinetele medicale individuale pot accesa doar microgranturi – care, potrivit ordonanței amintite, sunt granturi directe în valoare de 2.000 euro acordat sub formă de sumă forfetară beneficiarilor de ajutor de stat considerați vulnerabili la riscul de răspândire a virusului SARS-CoV-2 (art. 2 lit. k).

În completare, pentru a da o eficiență mai mare medicinei de familie, precizăm că legiuitorul poate avea în vedere și modificarea modului de impozitare a activității desfășurate de medicii de familie.

Prin setul de măsuri propus, Avocatul Poporului vizează o schimbare de paradigmă: transformarea statului dintr-un observator pasiv într-un garant activ al dreptului la sănătate. Scopul fundamental este crearea unui cadru normativ și material care să asigure caracterul efectiv al asistenței medicale primare, eliminând orice barieră legată de domiciliul cetățeanului.

**Pentru toate aceste considerente, vă supunem atenției, pentru a fi avute în vedere în cadrul procesului legislativ privind modificarea legislației în materie, principalele propuneri reținute în *Raportul special privind lipsa medicilor de familie din zona rurală și din zonele defavorizate sau greu accesibile.***

*Folosesc acest prilej, pentru a vă asigura, Stimate Domnule Președinte, de înalta mea considerație.*

Avocatul Poporului,

Renate Weber

