



Domnului Primar Ioan GHEORGHEȘ
Primăria Comunei Mărgineni

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURA GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 18036 / 1.1. MAI. 2026

RECOMANDAREA

nr. 102 din 11. MAI. 2026

În temeiul dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu ca urmare a articolului publicat în presa online în data de 15.01.2026 (ziaruldebacau.ro), cu privire la posibila încălcare a dreptului la viață și integritate fizică și psihică prevăzut de art. 22 alin. (1), respectiv a dreptului la viață intimă, familială și privată prevăzut de art. 26 din Constituția României (Dosar nr. 1782/2026). În articolul intitulat “**Violențe extreme în Bacău: bărbat arestat după ce și-a sechestrat și bătut partenera**”, se relatează despre un caz de violență domestică petrecut în comuna Mărgineni din județul Bacău (după cum a reieșit ulterior). Astfel, pentru verificarea informațiilor apărute în spațiul public, au fost întreprinse o serie de demersuri scrise la Inspectoratul de Poliție Județean Bacău, la Primăria Municipiului Bacău și a comunei Mărgineni, precum și la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bacău.

În esență, a reieșit că faptele de violență domestică au avut loc între doi parteneri, ambii domiciliați în comuna Mărgineni, că a fost emis un ordin de protecție față de agresor pe durata a 11 luni de zile, iar în scopul bunei desfășurări a procesului penal și în considerarea pericolului social, respectiv a riscului concret de repectabilitate a faptei, s-a dispus reținerea pentru 24 de ore și în cele din urmă, s-a dispus arestarea preventivă pe o durată de 30 de zile a agresorului. Victima, în urma vătămarilor suferite a necesitat un număr de 14 – 15 zile de îngrijiri medicale pentru vindecare.

Totodată, Primăria comunei Mărgineni a răspuns solicitării instituției Avocatul Poporului prin adresa nr. 6032/28.04.2026, **din cuprinsul acesteia, reieșind că la nivelul autorității locale nu a fost înființată echipa mobilă menită să intervină în situația apariției unor astfel de acte de violență.**

În urma analizării informațiilor comunicate de către Primăria comunei Mărgineni, se remarcă faptul că la nivelul acestei unități administrativ-teritoriale, **pe timpul programului de lucru**, intervențiile necesare în cazurile de violență domestică sunt realizate de către Compartimentul de Asistență Socială, cu sprijinul Poliției Locale sau al polițiștilor din Postul de

Poliție Mărgineni, din cadrul IPJ Bacău. În acest context, se poate concluziona că protecția victimelor este inefficientă, putând fi efectuată cu întârziere când faptele au loc în afara programului de lucru al autorității, motiv pentru care poate crește riscul la care este expusă victima violenței domestice.

Astfel, având în vedere amploarea fenomenului de violență domestică și necesitatea asigurării unui răspuns rapid și eficient în situațiile de violență domestică, se impune înființarea echipei mobile prevăzute de art. 51 din Legea nr. 217/2003. Lipsa acestei structuri face imposibilă intervenția de urgență la nivel local, în comuna Mărgineni, unde nu se poate asigura, în prezent, o reacție imediată și coordonată în sprijinul victimelor. Înființarea echipei mobile reprezintă, așadar, o măsură necesară pentru aplicarea efectivă a cadrului legal și pentru garantarea protecției reale a persoanelor afectate de violența domestică.

Totodată, se constată că nu au fost comunicate informații privind monitorizarea cazului și reevaluarea periodică a situației de risc, în scopul prevenirii și combaterii violenței domestice, precum și al evitării revictimizării persoanei vătămate, obligații care revin Direcției de Asistență Socială de la domiciliul victimei. În acest context, potrivit prevederilor legale în vigoare, chiar și în ipoteza unui refuz expres al victimei, Direcția de Asistență Socială are în continuare obligația de a urmări evoluția cazului, de a realiza evaluări periodice ale gradului de risc și de a asigura informarea constantă a victimei cu privire la drepturile și serviciile de sprijin disponibile. De asemenea, în situația existenței unor indicii privind un pericol iminent asupra vieții, integrității fizice sau psihice a persoanei ori în cazul implicării unor persoane vulnerabile, subzistă obligația legală de sesizare de îndată a organelor competente, în vederea dispunerii măsurilor de protecție prevăzute de lege.

Cadrul normativ aplicabil:

Conform art. 1¹ din Procedura din 2018 pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică aprobată prin Ordinul nr. 2525/2018, **Consiliul Local are obligația de organiza,**

¹ Art. 1 (1) Intervenția de urgență în cazurile de violență domestică se realizează de către echipa mobilă alcătuită din reprezentanți ai serviciului public de asistență socială, denumit în continuare SPAS, sau, după caz, de către reprezentanți ai direcției generale de asistență socială și protecția copilului, denumită în continuare DGASPC.

(2) În vederea asigurării eficienței, operativității și permanenței în ceea ce privește intervenția de urgență în cazurile de violență domestică, consiliile locale/județene au responsabilitatea de a organiza, coordona și sprijini activitatea echipei mobile prevăzute la alin. (1) din perspectiva alocării tuturor resurselor umane, materiale și financiare necesare intervenției de urgență. În acest sens, prin hotărâre a consiliului local/consiliului județean, componența echipei mobile poate fi extinsă prin includerea unor reprezentanți ai poliției locale, serviciului public de asistență medicală comunitară, oricărui alți specialiști din cadrul aparatului propriu, reprezentanți ai diferiților furnizori privați de servicii sociale, voluntari etc.

(3) La momentul stabilirii componenței echipei mobile se va desemna prin aceeași hotărâre un coordonator din cadrul serviciului public de asistență socială.

(4) Din componența echipei mobile pot face parte reprezentanți ai diferitelor culte religioase reprezentative pe plan local, precum și reprezentanți ai unor asociații sau fundații cu activitate relevantă în domeniul violenței domestice, egalității de șanse între femei și bărbați, sprijinului umanitar, acțiunilor în domeniul caritabil, cu care au fost încheiate acorduri de parteneriat/convenții, voluntari.

(5) Prin aceeași hotărâre a consiliului local/consiliului județean privind stabilirea componenței echipei mobile se prevăd și datele concrete despre modul de alocare a mijlocului de transport care este pus la dispoziția echipei mobile pentru intervențiile de urgență și, după caz, dacă nu se identifică la nivel instituțional resursele necesare, acestea pot fi asigurate prin contractarea de servicii de la furnizorii privați de servicii sociale care furnizează servicii sociale în domeniu.

Art. 2 Intervenția de urgență a echipei mobile se realizează din perspectiva acordării serviciilor sociale în situațiile de violență domestică, iar activitatea echipei este coordonată de către reprezentantul serviciului public de asistență socială desemnat prin hotărâre a consiliului local/consiliului județean.

Art. 3 Echipa mobilă prevăzută la art. 1 are următoarele atribuții:

a) verifică semnalările de violență domestică efectuate prin intermediul liniilor telefonice ale instituțiilor publice abilitate, inclusiv al liniilor telefonice de urgență, altele decât numărul unic de urgență la nivel național (SNUAU) - 112;

b) realizează evaluarea inițială a gradului de risc din perspectiva acordării serviciilor sociale, pe baza Fișei pentru evaluarea gradului de risc și stabilirea măsurilor de siguranță necesare pentru victimele violenței domestice, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta procedură;

c) acordă informare și consiliere victimelor violenței domestice;

d) sprijină victimele violenței domestice, prin orientarea acestora către serviciile sociale existente pe raza localității/județului, adecvate nevoilor acestora;

coordona și sprijini activitatea echipei mobile prevăzute la alin. (1) din perspectiva alocării tuturor resurselor umane, materiale și financiare necesare intervenției de urgență. De asemenea, art. 51 din Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, statuează rolul echipei mobile, și anume acela de a interveni de urgență:

(1) Intervenția de urgență se realizează din perspectiva acordării serviciilor sociale prin intermediul unei echipe mobile formate din reprezentanți ai Serviciului Public de Asistență Socială, denumit în continuare SPAS.

(2) Echipa mobilă are rol de verificare a semnalărilor, de evaluare inițială și de realizare a demersurilor necesare pentru depășirea riscului imediat, constând în: transport la unitatea sanitară cea mai apropiată în situațiile în care victima necesită îngrijiri medicale, sesizarea organelor de cercetare penală, sesizarea organelor competente pentru emiterea unui ordin de protecție provizoriu, orientarea către Direcția generală de asistență socială și protecția copilului, denumită în continuare DGASPC, sau, după caz, la SPAS, în vederea găzduirii în centre rezidențiale adecvate nevoilor și aplicării managementului de caz pentru victime și agresori.

(3) Semnalarea situațiilor urgente de violență domestică pentru care este necesar sprijinul din partea serviciilor sociale se realizează prin intermediul liniilor telefonice ale instituțiilor publice abilitate să intervină în cazurile de violență domestică, inclusiv al liniilor telefonice de urgență.

(4) Personalul din cadrul SPAS realizează evaluarea gradului de risc, din perspectiva acordării serviciilor sociale, pe baza unui instrument specific, care se aprobă, împreună cu procedura pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică, prin ordin emis de către ministrul muncii și protecției sociale.

Prin urmare, ținând cont de respectarea dreptului la viață și la integritate fizică și psihică, în conformitate cu dispozițiile art. 59 din Constituția României, republicată, precum și cu prevederile Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, respectiv art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

e) informează, consiliază și orientează victima în ceea ce privește măsurile de protecție de care aceasta poate beneficia din partea instituțiilor competente: ordin de protecție provizoriu, ordin de protecție, formularea unei plângeri penale, eliberarea unui certificat medico-legal etc.,

f) asigură măsurile de protecție socială necesare pentru victime, minori, persoane cu dizabilități sau persoane cu nevoi Speciale, vizate de ordinul de protecție provizoriu sau ordinul de protecție, și păstrează confidențialitatea asupra identității acestora;

g) colaborează cu serviciile de asistență medicală comunitară în situația în care identifică probleme medicale privind victimele și/sau copiii lor;

h) realizează demersurile necesare pentru depășirea riscului imediat, după caz, acestea putând consta în:

(i) transport la unitatea sanitară cea mai apropiată în situațiile în care victima necesită îngrijiri medicale de urgență sau, după caz, sesizarea numărului unic pentru apeluri de urgență 112;

(ii) sesizarea organelor de urmărire penală, sesizarea organelor de poliție pentru emiterea unui ordin de protecție provizoriu, sesizarea instanțelor judecătorești în vederea emiterii ordinului de protecție;

(iii) orientarea către SPAS sau, după caz, către furnizorii privați de servicii sociale, acreditați în condițiile legii, în vederea găzduirii în centre rezidențiale adecvate nevoilor și aplicării managementului de caz pentru victime și, după caz, pentru agresori;

i) intervine în cazurile de violență domestică, la solicitarea organelor de poliție, atunci când prin ordinul de protecție provizoriu s-a dispus măsura evacuării temporare a agresorului din domiciliu, iar acesta din urmă a solicitat, potrivit legii, cazarea într-un centru rezidențial.

Pentru realizarea scopului constituțional și legal constând în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, **Avocatul Poporului emite prezenta:**

RECOMANDARE

1. Conducerea Primăriei Comunei Mărgineni va întreprinde toate demersurile pentru a constitui echipa mobilă pentru intervenția în cazurile de violență domestică, astfel cum prevede legislația în vigoare;

2. Conducerea Primăriei Comunei Mărgineni, în exercitarea prerogativelor conferite de prevederile legale în vigoare, va analiza oportunitatea implementării următoarelor măsuri:

- **Efectuarea unei evaluări periodice a riscului**, în colaborare cu Inspectoratul de Poliție Județean Bacău, pe durata valabilității ordinului de protecție și ulterior, în vederea identificării oricărui factori noi care pot influența siguranța victimei.
- **Monitorizarea constantă a situației victimei**, prin actualizarea planului individualizat de sprijin, în funcție de evoluția stării emoționale și sociale a acesteia.
- **Evaluarea oportunității recomandării prelungirii ordinului de protecție**, în situația în care, la apropierea termenului de expirare, există factori de risc privind revenirea agresorului la domiciliu sau recidiva comportamentului violent.
- **Întocmirea unui plan de siguranță** în colaborare cu SPAS și poliția, adaptat particularităților cazului, care să includă: scenariile de risc; măsuri imediate de protecție; modalități de notificare a autorităților; sprijin pentru relocare temporară, dacă este necesar.

3. Conducerea Primăriei Comunei Mărgineni va informa în scris Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Bacău (mun. Bacău, jud. Bacău, str. Nicolae Bălcescu, nr.5, e-mail avpbacau@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse în acest sens.

AVOCATUL POPORULUI

RENATE WEBER

