



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Enachioaia Nicusor Manuel,
Primar al orașului Potcoava, județul Olt

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IESIRE Nr. 1885 / 14. MAI. 2025

RECOMANDAREA

Nr. 111 din 14. MAI. 2025 2026

**privind asigurarea fondurilor necesare și a plăților la zi ale indemnizațiilor lunare
cuenite persoanelor cu handicap grav care au optat astfel, în conformitate cu Legea
448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap și art. 50
din Constituția României**

Prin petiția nr. 31745/2025, instituția Avocatul Poporului a fost sesizată de doamna
, care semnala faptul că **tatăl său, domnul**
persoană vârstnică și cu handicap grav cu drept de asistent personal, imobilizată la pat,
domiciliat în Potcoava, sat , nr. județul Olt, **nu a primit indemnizația aferentă**
lunii septembrie 2025. Petenta menționează că există o întârziere la plată de o lună încă din
luna septembrie 2024.

Față de cele mai sus expuse, am considerat oportun să ne adresăm conducerii DGASPC
Olt, în temeiul art. 59¹ din Constituția României și a art. 4 din *Legea nr. 35/1997 privind*
*organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului*², **pentru verificarea situației**
plăților atât în cazul domnului , cât și a celorlalte persoane cu dizabilități

¹ Potrivit acestui articol: „(1) Avocatul Poporului își exercită atribuțiile din oficiu sau la cererea persoanelor lezate în drepturile și în libertățile lor, în limitele stabilite de lege. (2) Autoritățile publice sunt obligate să asigure Avocatului Poporului sprijinul necesar în exercitarea atribuțiilor sale.”

² Articolul 4 prevede că „Autoritățile publice sunt obligate să comunice sau, după caz, să pună la dispoziția instituției Avocatul Poporului, în condițiile legii, informațiile, documentele sau actele pe care le dețin în legătură cu petițiile cure au fost adresate instituției Avocatul Poporului, precum și cele referitoare la sesizările din oficiu și la vizitele anunțate sau inopinate pe care aceasta le efectuează pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice Mecanismului național de prevenire a torturii în locurile de detenție, acordându-i sprijin pentru exercitarea atribuțiilor sale”.

aflate în situații similare. În acest sens, am solicitat autorității informații privind situația actuală a plății indemnizației domnului cerând să se precizeze dacă au existat întârzieri la plată pentru toate persoanele cu dizabilități, precum și eventualele cauze și măsuri dispuse pentru remedierea situației și asigurarea continuității plății drepturilor prevăzute de Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

DGASPC Olt ne răspunde arătând că s-a adresat Primăriei orașului Potcoava, iar aceasta a transmis un răspuns din care ar rezulta următoarele: domnul persoana cu handicap grav, cu domiciliul în orașul Potcoava, nu figurează în evidențele unității cu plată restantă pentru luna septembrie 2024. Este adevărat că, în anul 2024, pentru lunile ianuarie-august, plata indemnizației de handicap s-a făcut în luna curentă, iar pentru luna septembrie, din lipsă de fonduri, datorită creșterii numărului de dosare privind indemnizația de handicap și a creșterii cuantumului acesteia, plata s-a efectuat în luna octombrie, fapt ce a dus la decalarea plăților de atunci (*timp de peste un an*), întrucât, din lipsa fondurilor, și în anul 2025, primăria Potcoava s-a confruntat cu aceeași problemă, care a fost rezolvată în urma rectificării cu suma de 702 mii lei, primită conform fișei nr. OT131558/14.10.2025, de la DGRFP Craiova-AJFP OLT. Astfel, în luna octombrie 2025, au fost achitate indemnizațiile de handicap pentru luna august și septembrie 2025, plata către dl. efectuându-se în contul personal.

Primăria menționează în răspunsul către DGASPC că atasează documentele care fac dovada plății indemnizației de handicap pentru perioada septembrie 2024-septembrie 2025, dar Avocatul Poporului nu a primit nimic.

În continuarea demersurilor, având în vedere întinderea pe o perioadă de timp nerezonabilă a întârzierilor în plata indemnizației de înlocuire a asistentului personal, beneficiu recunoscut prin lege persoanelor cu dizabilități care au optat pentru primirea unei indemnizații lunare, în locul unui asistent personal, ne-am adresat Agenției pentru Plăți și Inspecție Socială Olt pentru a dispune verificări.

Prin Adresa nr. 5745/SIS/07.05.2026, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 17901/08.05.2026, AJPIS Olt răspunde Avocatului Poporului că, în urma inspecției sociale dispuse la sediul primăriei Potcoava și a verificării tuturor aspectelor semnalate, s-au constatat următoarele:

În ceea ce-l privește pe domnul s-a constatat că acesta a fost beneficiar de indemnizație de handicap din data de 01.01.2022 conform dispoziției nr. 255/30.12.2021, iar la data controlului domnul era decedat, conform

Certificatului de deces nr. _____ fiind astfel încetat de la plata indemnizației conform dispoziției nr.255/ 10.12.2025.

În ceea ce privește situația plăților, AJPIS Olt reiterează, în esență, aspectele care au reieșit și din răspunsul DGASPC Olt: astfel, din verificarea bugetului local s-a constatat că existau prevederi pentru asigurarea sumelor necesare plății indemnizațiilor de handicap până la sfârșitul anului 2025, dar din cauza creșterii numărului de dosare și a creșterii cuantumului acestora, sumele bugetate nu au mai fost suficiente. Totuși, „Din verificarea statelor lunare de plată în perioada 01.01.2024 - 31.12.2025, s-a constatat că domnul

_____, cat si celelalte persoane beneficiare de indemnizatie de handicap și-au încasat integral sumele cuvenite (la data efectuării controlului)”.

În urma controlului, inspectorii sociali au dispus doar o măsură de remediere a deficiențelor constatate, considerând că nu se impune aplicarea unor sancțiuni contravenționale.

Potrivit prevederilor art. 42 alin. (4) și (5) din *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, cu modificările și completările ulterioare,

„(4) Părinții sau, după caz, reprezentanții legali ai copilului cu handicap grav, persoana sau familia care a primit în plasament un copil cu handicap grav, adulții cu handicap grav ori reprezentanții legali ai acestora, cu excepția celor cu handicap vizual grav, pot opta între asistent personal și primirea unei indemnizații lunare.

(5) Opțiunea se exprimă prin cerere adresată în scris direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, și devine valabilă numai pe baza acordului exprimat în scris al acestora.

Potrivit prevederilor art. 43 alin. (2) din *Legea nr. 448/2006* „Plata indemnizației lunare se asigură de primăriile în a căror rază teritorială își are domiciliul sau reședința persoana cu handicap grav.”, iar potrivit alin (3), plata indemnizației lunare se face pe perioada valabilității certificatului de încadrare în grad de handicap,

Conform dispozițiilor art. 44 lit b), „Autoritățile administrației publice locale prevăzute la art. 43 alin. (2) au obligația: „de a asigura și garanta plata indemnizației lunare, în cazul în care persoana cu handicap grav sau reprezentantul ei legal a optat pentru aceasta.”

Totodată, potrivit art. 30 alin. (2) din HG nr. 268/2007 (Norma de aplicare), „indemnizația prevăzută la art. 43 alin. (3) din lege se acordă începând cu luna următoare depunerii cererii și încetează cu luna următoare celei în care persoana cu handicap nu mai îndeplinește condițiile care au dus la stabilirea dreptului.”

Din prevederile legale incidente, rezultă că dreptul la acordarea indemnizației de însoțitor, instituit în beneficiul persoanei cu handicap grav cu drept de asistent personal care a optat astfel, potrivit art. 43 alin (4) din Legea 448/2006, nu este un drept condiționat, care să prevadă acordarea lui în limita sumelor prevăzute în buget alocate cu această destinație, **dimpotrivă dreptul persoanei cu handicap grav cu drept de asistent personal la acordarea indemnizației de însoțitor este subsumat obligăției legale a alocării în bugetul local de sume având destinația arătată.**

Astfel, față de dispozițiile exprese ale legii care prevăd caracterul obligatoriu al acordării indemnizației de însoțitor și acordarea acestei indemnizații începând cu luna următoare depunerii cererii prin care persoana cu handicap grav cu drept de asistent personal optează pentru primirea indemnizației în locul angajării unui asistent personal, **apreciem că autoritatea administrației publice locale nu poate conditiona plata acestui drept de existența disponibilităților financiare la un moment dat.**

În speță, din răspunsul comunicat de Primăria orașului Potcoava rezultă că plata indemnizației de handicap aferentă lunii septembrie 2024 a fost efectuată în luna octombrie 2024, din cauza lipsei fondurilor, această decalare fiind menținută și în cursul anului 2025, inclusiv pentru lunile august și septembrie 2025, achitate abia în luna octombrie 2025.

Prin urmare, nu ne aflăm în prezența unei întârzieri punctuale, izolate, ci a unei **practici administrative de decalare a plăților, care apreciem că a fost determinată de o planificare bugetară insuficientă a autorității publice locale, raportat la obligațiile legale care-i incumbă.**

Or, **recurența decalării plăților la nivelul primăriei Potcoava este de natură să afecteze în mod direct exercitarea dreptului la prestații sociale al persoanelor cu handicap grav,** cu atât mai mult în cazul persoanelor imobilizate la pat, pentru care aceste sume reprezintă o resursă esențială pentru asigurarea condițiilor minime de trai și îngrijire.

Invocarea lipsei fondurilor nu poate justifica neîndeplinirea unei obligații legale exprese, întrucât ar echivala cu transferarea riscului bugetar asupra beneficiarului dreptului, ceea ce contravine scopului reglementării.

În acest context, reținem că **autoritatea administrației publice locale avea obligația de a asigura, printr-o planificare corespunzătoare și prin demersuri instituționale adecvate, resursele necesare pentru plata la termen a indemnizației de însoțitor.**

În considerarea celor de mai sus, față de **principiul european al bunei administrări,** dispozițiile art. 50 din Constituția României privind dreptul fundamental la protecția

specială a persoanelor cu handicap și prevederile art. 154 privind rolul primarului - Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căreia „Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor”,

în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. 1 lit. f, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată și în vederea realizării scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, privind apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice, în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta

RECOMANDARE

- 1. Primarul orașului Potcoava, jud. Olt, va dispune măsurile necesare pentru ca indemnizațiile lunare acordate persoanelor cu handicap grav, potrivit Legii nr. 448/2006, să fie achitate la termen, fără decalări sau întârzieri generate de lipsa fondurilor;**
- 2. Primarul orașului Potcoava, jud. Olt, se va asigura că au fost incluse în bugetul local sumele necesare plății integrale și la timp a indemnizațiilor de handicap, raportat la numărul beneficiarilor existenți și la cuantumul legal al drepturilor și va întreprinde din timp demersurile necesare pentru suplimentarea fondurilor atunci când acestea se dovedesc insuficiente;**
- 3. Primarul orașului Potcoava, jud. Olt, va dispune monitorizarea permanentă a situației plăților indemnizațiilor acordate persoanelor cu handicap, astfel încât eventualele probleme privind insuficiența fondurilor să fie identificate și remediate înainte de apariția unor întârzieri la plată;**
- 4. Primarul orașului Potcoava, jud. Olt, va comunica instituției Avocatul Poporului măsurile dispuse pentru însușirea recomandării.**

Avocatul Poporului

Renate WEBER



