



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului chestor de poliție Ion-Dănuț CRĂCIUN

Director General al Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor



RECOMANDARE

Nr. 116 din 27. MAI. 2026

**referitoare la elaborarea normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și
actele de identitate ale cetățenilor români, republicată**

În cadrul unei petiții adresă Avocatului Poporului, instituția a fost sesizată de către un petent cu privire la încălcarea dreptului de petiționare și discriminarea cetățenilor români cu domiciliul în străinătate, prin refuzul eliberării cărții electronice de identitate. Petentul menționa că, la data de 3 februarie 2026, a înregistrat o solicitare la Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor, privind eliberarea cărții electronice de identitate cu menționarea statului de domiciliu, în conformitate cu prevederile OUG nr. 17/2025 și jurisprudența europeană recentă (Cauza C-491/21 CJUE), însă nu a primit niciun răspuns la cererea sa, deși a formulat și două reveniri oficiale. Petentul a considerat că, deși deține calitatea de cetățean român cu domiciliul în străinătate, totuși este privat de dreptul de a deține un act de identitate electronic, document esențial pentru accesarea serviciilor digitale ale statului român. În acest sens, Direcția Generală

pentru Evidența Persoanelor *refuză să pună în aplicare prevederile OUG nr. 17/2025, care permit eliberarea CEI pentru românii din diaspora.*

- Demersuri întreprinse de Avocatul Poporului:

Raportat la prerogativele Avocatului Poporului, în baza dispozițiilor art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, ne-am adresat **Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor**, supunând atenției situația reclamată și solicitând informații privitoare la stadiul soluționării cererii petentului, de eliberare a cărții electronice de identitate.

Prin adresa nr. 4937848/24.04.2026, înregistrată la Avocatul Poporului cu nr. 16071 din 24 aprilie 2026, Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor (DGEP) ne-a comunicat, în esență, următoarele:

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2025 *pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români* a fost creat mecanismul de eliberare a cărții electronice de identitate (C.E.I.) pentru cetățenii români care își stabilesc domiciliul în străinătate. Potrivit cadrului legal, se **impune elaborarea unui act normativ de nivel secundar cu caracter procedural, de organizare și executare în concret a prevederilor actului de nivel superior indicat**, de natură să detalieze competența de soluționare a cererilor, procedura, documentele care trebuie prezentate și toate aspectele practice ale punerii în aplicare a mecanismului vizat de O.U.G. nr. 17/2025.

Actualul Sistem Național Informatic de Evidență a Persoanelor (S.N.I.E.P.) a fost proiectat și dezvoltat conform cadrului normativ existent la momentul implementării sale, având la bază regula ce a guvernat activitatea de evidență a persoanelor, potrivit căreia cartea de identitate se eliberează cetățenilor români care au domiciliul în România. Arhitectura sistemului, fluxurile operaționale și structura bazelor de date au fost construite în această logică, respectiv în corelație cu evidența domiciliului pe teritoriul național.

Mecanismul instituit prin O.U.G. nr. 17/2025 introduce o nouă categorie – cetățenii români fără domiciliu în România, împrejurare care presupune adaptări structurale ale fluxurilor informatice și ale procedurilor de validare și personalizare a documentului electronic. Prin urmare, limitarea temporară a emiterii C.E.I. pentru această categorie de cetățeni este determinată exclusiv de necesitatea adaptării infrastructurii tehnice la noua realitate introdusă de actul normativ, iar, în prezent, nu există un termen estimativ sau orientativ pentru finalizarea normelor metodologice și pentru operaționalizarea completă a mecanismului de eliberare a C.E.I. pentru cetățenii români cu domiciliul în străinătate.

Se mai precizează că posibilitatea eliberării actelor de identitate și pentru cetățenii români cu domiciliul în străinătate reprezintă o evoluție legislativă relativ recentă, determinată de jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (Cauza C-491/21) și de necesitatea

armonizării cadrului național cu dreptul Uniunii. Tratatul procedural diferențiat aplicat în prezent cetățenilor români cu domiciliul în străinătate este temporar și rezultă din caracterul de noutate al acestui mecanism și din împrejurarea că C.E.I. a fost dezvoltată etapizat. Până la intervenția jurisprudenței recente a C.J.U.E., cadrul normativ național nu reglementa posibilitatea eliberării cărții de identitate pentru cetățenii cu domiciliul în străinătate.

- **În drept**, reținem incidența următoarelor prevederi legale:

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97 din 14 iulie 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată:

Art. 14 alin. (3) - *Cetățenii români aflați în străinătate pot solicita:*

a) *la misiunile diplomatice sau oficiile consulare de carieră ale României din străinătate, eliberarea primului act de identitate pentru minorul care a împlinit vârsta de 14 ani sau, de la data realizării condițiilor tehnice necesare, eliberarea unei cărți electronice de identitate;*

b) *la serviciul public comunitar de evidență a persoanelor, eliberarea unei cărți de identitate, inclusiv pe bază de procură specială autentificată la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României, sau, de la data realizării condițiilor tehnice necesare, eliberarea unei cărți electronice de identitate ori a unei cărți de identitate simple.*

Art. 28¹ alin. (1) - *Cetățeanul român care locuiește în străinătate poate solicita eliberarea cărții electronice de identitate fără domiciliu în România.*

Alin. (2) - *Pentru obținerea cărții electronice de identitate, cetățeanul care locuiește în străinătate trebuie să prezinte un pașaport simplu electronic sau un pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu, aflat în termen de valabilitate, ori documente eliberate de autoritățile străine, în original, din care să rezulte că locuiește în acea țară, împreună cu traducerea autorizată în limba română, după caz, și să dețină un cont validat în Platforma HUB de servicii de la nivelul Ministerului Afacerilor Interne.*

Alin. (3) - *Prin excepție de la alin. (2), condiția deținerii unui cont validat în Platforma HUB de servicii de la nivelul Ministerului Afacerilor Interne nu se aplică în cazul cetățenilor români care nu au împlinit vârsta de 18 ani.*

Alin. (4) - *Informațiile cuprinse în documentele eliberate de autoritățile străine prezentate de cetățean se colectează și se stochează în mapa electronică.*

Alin. (5) - *Procedura de eliberare a cărții electronice de identitate fără domiciliu în România și documentele care trebuie prezentate de solicitant se stabilesc prin normele metodologice de aplicare unitară a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.*

2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români:

Art. IV alin. (1) - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul modifică și/sau completează în mod corespunzător Hotărârea Guvernului nr. 295/2021 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil, cu modificările ulterioare, și Hotărârea Guvernului nr. 255/2024 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, cu modificările ulterioare.

3. Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene în Cauza C-491/21 care declară:

Articolul 21 TFUE și articolul 45 alineatul (1) din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene coroborate cu articolul 4 alineatul (3) din Directiva 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1612/68 și de abrogare a Directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE și 93/96/CEE, trebuie interpretate în sensul că se opun unei legislații a unui stat membru în temeiul căreia unui cetățean al Uniunii Europene, resortisant al acestui stat membru care și-a exercitat dreptul la liberă circulație și ședere în alt stat membru, i se refuză eliberarea unei cărți de identitate cu valoare de document de călătorie în interiorul Uniunii Europene pentru singurul motiv că și-a stabilit domiciliul pe teritoriul acestui alt stat membru.

- Concluzii:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români prevede că cetățeanul român care locuiește în străinătate poate solicita eliberarea cărții electronice de identitate fără domiciliu în România (art. 28¹ alin. 1).

Actul normativ a intrat în vigoare la data de 27 martie 2025, iar termenul pentru modificarea și/sau completarea corespunzătoare a Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români era de 90 de zile de la data intrării în vigoare, termen care, în prezent, este cu mult depășit.

Totodată, potrivit informațiilor postate pe site-ul Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor, unul dintre obiectivele sale principale îl constituie și elaborarea anteproiectelor de acte normative pentru modificarea și completarea reglementărilor specifice domeniului evidenței persoanelor, stării civile și al actelor de identitate.

Așadar, față de considerentele de fapt și de drept mai sus expuse, în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, în vederea realizării scopului constituțional al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile și instituțiile publice, Avocatul Poporului emite prezenta

RECOMANDARE:

Directorul General al Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite prin legislația în vigoare, să dispună următoarele:

1. Luarea măsurilor necesare elaborării proiectului de act normativ pentru modificarea și/sau completarea *Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, astfel încât mecanismul de eliberare a cărții electronice de identitate pentru cetățenii români care locuiesc în străinătate **să fie funcțional**;

2. Informarea Avocatului Poporului cu privire la însușirea prezentei recomandări, dar și măsurile dispuse în vederea punerii în aplicare a acesteia, în termen de 45 de zile de la comunicare.

Avocatul Poporului,
Renate WEBER



București, 26 mai 2026

