



ROMÂNIA

Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

www.avp.ro

Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului comisar șef de poliție penitenciară Geo Bogdan BURCU,
Director General al Administrației Naționale a Penitenciarelor



RECOMANDAREA

nr. 109 din 12 mai 2026

privind necesitatea îmbunătățirii condițiilor de preparare, transport, distribuire hrană către deținuții custodiați în secțiile exterioare ale Penitenciarului Ploiești

Instituția Avocatul Poporului, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, s-a sesizat din oficiu ca urmare a unei petiții primite în care, sub protecția anonimatului, sunt reclamate condiții de igienă precară în transportul/distribuția hranei către deținuții din secțiile exterioare ale Penitenciarului Ploiești, existând suspiciunea prezenței unei rozătoare într-una dintre lăzile cu pâine aduse la Secția Exterioară Movila Vulpii a Penitenciarului Ploiești.

În instrumentarea sesizării, **existând elementele unor posibile încălcări ale art. 34 și ale art. 52 din Constituția României**, privind dreptul la ocrotirea sănătății, respectiv dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică, consilierii Biroului Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului au efectuat anchetă la **Penitenciarul Ploiești**.

În urma anchetei efectuate la Penitenciarul Ploiești, din informațiile și documentele puse la dispoziție, s-au desprins următoarele aspecte relevante:

Cu privire la *condițiile de depozitare a pâinii în sediul Penitenciarului Ploiești*, s-a menționat că aceasta este livrată zilnic, în jurul orei 7:00, în lăzi de plastic, în baza contractelor încheiate cu furnizorul de pâine, pâinea fiind recepționată și imediat distribuită de personalul responsabil pe camerele deținuților din sediul penitenciarului. Lăzile cu pâine ce urmează a fi distribuite către secțiile exterioare sunt depozitate în incinta blocului alimentară, stivuite, prima ladă fiind acoperită cu tifon, **însă în timpul transportului către secțiile exterioare, aceste lăzi nu sunt acoperite.**

Cu ocazia vizionării înregistrărilor video din data de 26.04.2026, s-a constatat că lăzile cu pâine sunt depozitate pe holul pavilionului Secției Exterioare Movila Vulpii, **direct pe pardoseală, nefiind acoperite**, pâinea fiind distribuită de 2 deținuți către fiecare cameră, prin vizetă, odată cu restul hranei.

În privința verificării condițiilor de igienă în blocul alimentară și în depozitul de alimente din cadrul sediului Penitenciarului Ploiești, medicul veterinar al Penitenciarului de Femei Târgșor efectuează periodic evaluări din punct de vedere sanitar veterinar, ultima evaluare fiind realizată în data de 6.04.2026, fiind formulate *recomandări privind necesitatea efectuării unor reparații la depozitul alimentară și în blocul alimentară*, conform Notei de constatare din 6.04.2026 (la depozit alimente: reparat pereți afectați, înlocuit țevi care prezintă rugină, iar la blocul alimentară pt. deținuți: înlocuit bucăți de gresie, faianță, chituit/igienizat rosturi faianță, refăcută pardoseala în zonele afectate, înlocuire spălătoare și țevi ce prezintă rugină).

Referitor la transportul hranei (atât hrana caldă, cât și cea rece) de la sediul Penitenciarului Ploiești către secțiile exterioare, acesta se realizează cu o autoutilitară folosită de administrația penitenciarului pentru transportul oricăror materiale, **autoutilitara respectivă nefiind dotată cu echipamente frigorifice care să asigure pe toată durata transportului (distribuirea hranei către secțiile exterioare putând dura 2-3 ore) păstrarea nemodificată a caracteristicilor nutritive, organoleptice, fizico-chimice, precum și protecția împotriva prafului, insectelor, rozătoarelor și a altor posibilități de poluare, degradare și contaminare a produselor transportate conform prevederilor art. 43 din Ordinul M.S nr. 976/1998 referitor la Norma de igienă privind producția, prelucrarea, depozitarea, păstrarea, transportul și desfacerea alimentelor și dispozițiilor art. 50 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.**

În privința existenței unui posibil incident privind prezența unei rozătoare în lada cu pâine, în data de 26.04.2026, în Secția Exterioară Movila Vulpii, s-a procedat la vizualizarea înregistrărilor video din data respectivă, interval orar 12.30-13.30, neputându-se constata existența unei rozătoare în lada cu pâine, **însă lăzile cu pâine erau depozitate direct pe pardoseală, fără a fi acoperite**. Pentru clarificări au fost solicitate informații celor doi deținuți responsabili cu distribuirea hranei pe camere care au declarat în scris faptul că în respectiva zi, la momentul distribuirii mesei de prânz, **nu au constatat prezența unei rozătoare în lada cu pâine**, însă au precizat verbal că **pe hol, la momentul distribuirii mesei de prânz a fost identificată prezența unui șoarece, situație ce se poate repeta oricând** având în vedere amplasarea secției exterioare în mijlocul câmpului, dar și necesitatea aerisirii zilnice a camerelor

de detenție, fiind deschisă ușa de la intrare pe timpul zilei (necesitatea aerisirii fiind susținută de deținuți).

În timpul vizitării pavilionului în care sunt cazați deținuții din cadrul Secției Exterioare Movila Vulpii, s-a constatat că încă de la intrarea pe holul de acces este amplasat un dispozitiv de capturare a rozătoarelor, dispozitive amplasate și în exteriorul pavilionului. De altfel, pentru combaterea rozătoarelor, administrația penitenciarului a precizat că periodic au loc acțiuni de deratizare atât la sediu, cât și în secțiile exterioare, conform contractului încheiat.

Având în vedere prevederile art. 50 din Legea nr. 254/2013 *privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal* potrivit căroră **”Administrația fiecărui penitenciar asigură condiții adecvate pentru prepararea, distribuirea și servirea hranei potrivit normelor de igienă a alimentației, în funcție de vârstă, starea de sănătate, natura muncii prestate, cu respectarea convingerilor religioase asumate de către persoana condamnată printr-o declarație pe propria răspundere.”**;

Față de dispozițiile art. 43 - 47 din Ordinul M.S nr. 976/1998 referitoare la *Norma de igienă privind producția, prelucrarea, depozitarea, păstrarea, transportul și desfacerea alimentelor*, dar și raportat la dispozițiile art. 50 din Legea nr. 254/2013 *privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*¹;

¹ **Art. 43**

Transportul alimentelor se efectuează în funcție de perisabilitatea produselor, numai cu mijloace autorizate sanitar, igienice, care să asigure pe toată durata transportului păstrarea nemodificată a caracteristicilor nutritive, organoleptice, fizico-chimice și microbiologice, precum și protecția împotriva prafului, insectelor, rozătoarelor și altor posibilități de poluare, degradare și contaminare atât a produselor transportate, cât și a ambalajelor.

Art. 44

Mijloacele de transport al alimentelor trebuie să fie amenajate și dotate în funcție de natura produsului transportat, iar pe pereții exteriori se va înscrie denumirea produselor respective (carne, pâine, lactate etc.)

Pereții exteriori și platforma vor fi confecționate din materiale rezistente, impermeabile, ușor de curățat.

Art. 45

(1) Alimentele ușor alterabile vor fi transportate cu mijloace de transport frigorifice, prevăzute și dotate cu mijloace de ventilație și frigorifice, inclusiv cu aparatură pentru controlul și înregistrarea temperaturii. Pentru transportul în cadrul aceleiași localități sau cu o durată mai mică de 4 ore se pot folosi mijloace de transport izoterme.

(2) Carnea în carcasă se transportă agățată pe cârlige din material inoxidabil.

(3) Se permite transportarea de alimente sub formă de materii prime și semifabricate împreună cu produse finite care se consumă fără altă prelucrare termică, dacă se asigură condiții corespunzătoare pentru fiecare categorie.

(4) Alimentele vor fi însoțite pe tot timpul transportului de documentele care să certifice că produsele respective au fost recepționate conform actelor normative în vigoare.

(5) Producătorul este obligat să asigure transportul produselor numai în mașina autorizată.

Art. 46

Mijloacele de transport al alimentelor, precum și ambulațiile de transport trebuie păstrate permanent în perfectă stare tehnică și de curățenie; acestea vor fi spălate și dezinfectate după fiecare transport.

Art. 47

Luând în considerare faptul că *lázile cu pâine sunt transportate și distribuite neacoperite către deținuții din secțiile exterioare ale Penitenciarului Ploiești, în Secția Exterioară Movila Vulpilor lázile cu pâine fiind depozitate direct pe pardoseală înainte de distribuirea pâinii către deținuți, existând riscul unui potențial risc de contaminare, deteriorarea calităților nutritive ale acestora, putând lesne intra în contact cu diverși agenți patogeni, dar și față de faptul că transportul pâinii, dar și al celorlalte alimente (inclusiv hrană rece) este transportată către secțiile exterioare cu o autoutilitară care nu respectă normele de igienă privind transportul alimentelor*, aprobate prin Ordinul M.S nr. 976/1998;

Față de constatările medicului veterinar care a verificat condițiile *de igienă în blocul alimentar și în depozitul de alimente din cadrul sediului Penitenciarului Ploiești, precum și măsurile de remediere dispuse*, astfel cum acestea reies din Nota de constatare întocmită în data de 6.04.2026 (anterior enumerate),

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, art. 15 alin. (2), art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, **Avocatul Poporului emite prezenta:**

RECOMANDARE

1. **Directorul General al Administrației Naționale a Penitenciarelor**, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, va dispune măsurile legale, pentru:

- **Asigurarea condițiilor legale de transport a alimentelor către deținuții din secțiile exterioare** (*dotarea autoutilitarei existente cu sistem frigorific/includerea pe lista investițiilor achiziția unei autoutilitare frigorifice, achiziția unor cutii cu capac pentru transportul pâinii, alte soluții identificate*) care **să permită, pe toată durata transportului** (distribuirea hranei către secțiile exterioare putând dura 2-3 ore) **păstrarea nemodificată a caracteristicilor nutritive, organoleptice, fizico-chimice, precum și protecția împotriva prafului, insectelor, rozătoarelor** și a altor posibilități de poluare, degradare și contaminare a produselor transportate, conform prevederilor art. 43 din Ordinul M.S nr. 976/1998 referitor la Norma de igienă privind producția, prelucrarea, depozitarea, păstrarea, transportul și desfacerea alimentelor și dispozițiilor art. 50 din Legea nr. 254/2013 *privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal;*

Personalul care asigură transportul și manipularea alimentelor ușor alterabile și a pâinii va purta echipamentul de protecție sanitară a alimentelor (păstrat în vehiculul respectiv), la urcarea pe platforma vehiculului și în timpul tuturor operațiunilor în care acesta vine în contact direct cu alimentele, și va avea carnet de sănătate.

- **efectuarea unor lucrări de reparații la depozitul alimentar și în blocul alimentar de la sediul Penitenciarului Ploiești**, conform Notei de constatare din 6.04.2026, întocmită de medicul veterinar responsabil cu verificarea respectării condițiilor sanitar-veterinare (la depozit alimente: reparat pereți afectați, înlocuit țevi care prezintă rugină, iar la blocul alimentar pt. deținuți: înlocuit bucăți de gresie, faianță, chituit/igienizat rosturi faianță, refăcută pardoseala în zonele afectate, înlocuire spălătoare și țevi ce prezintă rugină).

2. Directorul General al Administrației Naționale a Penitenciarelor va informa, în termen de 30 zile, instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Ploiești (cu sediul în municipiul Ploiești, B-dul Republicii, nr. 2-4, intrarea H, et. I, cam. 155, județul Prahova, tel. 0244593227, e-mail avpprahova@avp.ro), **cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la toate măsurile dispuse**, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire a Recomandării.

AVOCATUL POPORULUI,

Renate WEBER



București, mai 2026

