



Aprob,  
Avocatul Poporului,



## Raport

privind vizita desfășurată la Penitenciarul București-Jilava  
str. Sabarului, nr. 1, comuna Jilava, județul Ilfov

### Sumar:

Prezentul Raport, întocmit ca urmare a vizitei la Penitenciarul București-Jilava, este structurat pe trei capitole, după cum urmează:

1. Cadrul general și organizarea vizitei
2. Constatările rezultate din vizita efectuată
3. Recomandări



## **1. Cadrul general și organizarea vizitei**

Prin Legea nr. 109/2009, România a ratificat Protocolul Opțional (OPCAT), adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York la 10 decembrie 1984.

Prin ratificarea OPCAT, România și-a asumat obligația de a înființa Mecanismul național de prevenire a torturii (MNP) și de a permite efectuarea vizitelor acestuia în toate locurile în care persoanele sunt sau ar putea fi lipsite de libertate, aflate sub jurisdicția sa.

În anul 2014, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 48, s-a stabilit ca instituția Avocatul Poporului, prin Domeniul privind prevenirea torturii și a altor pedepse ori tratamente crude, inumane sau degradante în locurile de detenție, să îndeplinească atribuțiile specifice de mecanism național de prevenire (MNP). Totodată, MNP exercită un mandat preventiv, rolul său constând în identificarea situațiilor cu risc potențial pentru rele tratamente.

În exercitarea mandatului său, în temeiul OPCAT și în temeiul art. 16 alin. (1) și art. 39 alin. (3) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, o echipă de vizitare formată din doi reprezentanți din cadrul instituției Avocatul Poporului și un reprezentant al unei organizații neguvernamentale a efectuat, la data de 16 iunie 2026, o vizită clasică la Penitenciarul București-Jilava (PNT), cu sediul în str. Sabarului, nr. 1, comuna Jilava, județul Ilfov.

### ***Vizita a fost inopinată și a avut ca obiective:***

● *verificarea implementării recomandării formulate în Raportul de vizită întocmit cu ocazia vizitei la Penitenciarul București-Jilava, în data de 27 mai 2025, respectiv:*

Continuarea demersurilor în vederea ocupării tuturor posturilor vacante existente în unitatea penitenciară, astfel: 1 agent tehnic (tehnician dentar); 1 post de medic (medicină generală) / medic (medicină de familie); 7 posturi din cadrul sectorului de reintegrare socială; 1 șef serviciu (contabil șef.); 1 agent tehnic (tehnician agronom).

● *alte aspecte cu relevanță pentru activitatea Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în locurile de detenție - MNP, care pot apărea în timpul vizitei.*

La efectuarea vizitei, au participat: domnul Nicolae Voicu, jurist și domnul Manea Ion, medic, consilieri în cadrul instituției Avocatul Poporului (MNP - Centrul zonal București) și



domnul Vasile Moroșanu - reprezentant al Organizației Neguvernamentale “Asociația Europeană a Drepturilor Omului și Protecției Sociale - AEDOPS”.

Membrii echipei de vizitare au purtat discuții cu reprezentanți din cadrul Penitenciarului București-Jilava, respectiv: domnul Comisar șef de poliție penitenciară Claudiu Silvian Românu - director penitenciar și doamna Inspector principal de poliție penitenciară Adriana Bălae - șef birou resurse umane.

La începutul vizitei, reprezentanții MNP au prezentat conducătorului PNT temeiul legal în baza căruia se va desfășura vizita, etapele acesteia, modalitatea de întocmire a Raportului de vizită, emiterea recomandărilor, precum și obligațiile instituției vizitate, potrivit prevederilor Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată.

Pe parcursul vizitei, personalul din cadrul PNT București-Jilava a dat dovadă de solicitudine și a acordat sprijinul necesar pentru exercitarea atribuțiilor MNP, fiind cooperant cu membrii echipei de vizitare.

## **2. Constatările rezultate din vizita efectuată**

Penitenciarul București-Jilava este o instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor (ANP).

Baza legală privind custodierea deținuților în cadrul unității penitenciare era reprezentată de mai multe acte normative, cum ar fi: ●Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal; ●Hotărârea nr. 157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013; ●Decizia nr. 360/2020 privind profilarea locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor; Ordinul nr. 1322/C/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților și programelor educative, de asistență psihologică și asistență socială din locurile de deținere aflate în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor; ●Ordinul nr. 4800/C/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor; ●Legea nr. 145/2019 privind statutul poliștilor de penitenciare; ●OMJ nr. 2724/C/2018 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a penitenciarelor; ●Ordinul nr. 1846/C/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor.



Totodată, PNT asigura: custodierea p.p.l. cu regimuri de deținere semideschis și deschis; evaluarea nevoilor educative, de asistență psihologică și asistență socială ale p.p.l., organizarea și derularea de programe și activități specifice pentru o cât mai eficientă reintegrare socială; paza și apărarea locului de deținere și a punctelor de lucru, escortarea și supravegherea p.p.l.; acordarea drepturilor prevăzute de lege pentru p.p.l.; ordinea și disciplina în rândul p.p.l. și respectarea obligațiilor care le revin; prezentarea p.p.l. la instanțele de judecată și organele de urmărire penală la termenele fixate; evidența p.p.l.; condițiile tehnico-materiale necesare p.p.l.; asigurarea asistenței medicale pentru p.p.l. aflate în custodie.

La data efectuării vizitei, Penitenciarul București-Jilava dispunea de o capacitate legală de cazare de 1.087 de locuri, fiind custodiate 1.195 persoane private de libertate (p.p.l.), **gradul de ocupare a locurilor de cazare fiind de aproximativ 110%.**

Din totalul p.p.l. custodiate, 921 erau clasificate în regim semideschis, 269 în regim deschis, 4 în regim închis și 1 în regim de maximă siguranță.

În ceea ce privește p.p.l. clasificate în regim închis și de maximă siguranță, acestea erau cazate temporar în cadrul Penitenciarului București-Jilava, până la aprobarea transferului de către Administrația Națională a Penitenciarelor (ANP) către alte unități penitenciare corespunzătoare regimului de executare stabilit, întrucât PNT este destinat custodierii p.p.l. clasificate în regim semideschis și deschis, în conformitate cu Decizia directorului general al ANP nr. 360/2020, privind profilarea locurilor de deținere din subordinea acesteia.

Astfel, întrucât Penitenciarul București-Jilava, se confrunta cu fenomenul de supraaglomerare, în temeiul art. 48, alin. (8) din Legea 254/2013, coroborat cu art.108, alin.(1), lit. b, din Hotărârea Guvernului nr. 157/2016 privind aprobarea Regulamentului de aplicare al Legii 254/2013, conducerea acestuia a solicitat Administrației Naționale a Penitenciarelor, în perioada 01.04.2025 – momentul efectuării vizitei, transferarea la alte unități penitenciare, în vederea executării pedepsei, a unui număr de 503 p.p.l., din care, 340 de solicitări au fost aprobate. De asemenea a fost solicitat sprijin în vederea echilibrării efectivelor de deținuți în funcție de gradul de aglomerare, întrucât această unitate avea capacitatea legală de cazare depășită.

Totodată, a fost solicitată transferarea la alte unități penitenciare în vederea executării pedepsei, a unui număr de 170 p.p.l., din care 170 de solicitări au fost aprobate, în temeiul art. 48, alin. (8) din Legea 254/2013, coroborat cu art. 108, alin.(1), lit. a, din Hotărârea Guvernului nr. 157/2016, ca urmare a schimbării regimului de executare a pedepsei (închis și maximă siguranță.



**I. Referitor la verificarea implementării recomandării formulate în Raportul de vizită întocmit cu ocazia vizitei la PNT București-Jilava în data de 27 mai 2025, răspunsul primit de la unitatea vizitată și constatările echipei de vizită menționăm, următoarele:**

**Recomandare**

Continuarea demersurilor în vederea ocupării tuturor posturilor vacante existente în unitatea penitenciară, respectiv:

- 1 agent tehnic (tehnician dentar);
- 1 post de medic (medicină generală) /medic (medicină de familie);
- 7 posturi din cadrul sectorului de reintegrare socială;
- 1 șef serviciu (contabil șef.);
- 1 agent tehnic (tehnician agronom)

**Răspuns**

Având în vedere continuarea demersurilor în vederea ocupării tuturor posturilor vacante existente în unitatea penitenciară, vă comunicăm faptul că, în prezent, procedura de ocupare a funcțiilor vacante este suspendată în conformitate cu art. VII, alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 156 din 30 decembrie 2024, privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.

De asemenea, după încetarea efectelor Ordonanței de Urgență nr. 156 din 30 decembrie 2024, vom demara procedurile necesare în vederea ocupării tuturor posturilor vacante existente, atât din sursă internă cât și din sursă externă.

**Constatări**

*Din discuțiile purtate cu conducerea PNT a rezultat faptul că, la momentul efectuării vizitei, procedura de ocupare a funcțiilor vacante era suspendată, în conformitate cu prevederile art. VII alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 156 din 30 decembrie 2024, privind unele măsuri fiscal - bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.*



*Astfel, procentele de încadrare ale funcțiilor în cadrul sectoarelor de activitate erau, următoarele:*

- Serviciul Educație - **92,59 %** (27 funcții prevăzute, 25 funcții ocupate);
- Serviciul Asistență Psihosocială - **85,71 %** (21 funcții prevăzute, 18 funcții ocupate);
- Cabinet Medical - **72,72 %** (33 funcții prevăzute, 22 funcții ocupate);
- Sectorul Administrativ - **74,28 %** (35 funcții prevăzute, 26 funcții ocupate);
- Sectorul Economico-Administrativ - **75,78 %** (95 funcții prevăzute, 72 funcții ocupate).

*Totuși, la nivelul PNT, au fost efectuate demersuri în vederea ocupării funcțiilor vacante în statul de organizare al unității, după cum urmează:*

- Prin anunțul 53076/30.12.2024, au fost scoase la concurs din sursă externă 3 posturi de asistent medical generalist, posturi care s-au ocupat prin încadrare în data de 10.06.2025;
- Prin anunțul 53076/30.12.2024, a fost scos la concurs din sursă externă 1 post de agent conducător auto, post care s-a ocupat prin încadrare la data de 23.06.2025;
- Prin anunțul 40421/29.07.2024, au fost scoase la concurs 1 post de agent magaziner, 2 posturi de agent bucătar, 2 posturi de agent gospodar, 1 post de conducător auto. Candidații care și-au depus dosarul de concurs pentru posturile de agent bucătar, au fost respinși la selecția dosarelor, motivele fiind inapți din punct de vedere psihologic sau neprezentarea la testarea psihologică. Postul de agent conducător auto a fost ocupat prin încadrare în data de 01.04.2025, posturile de agent gospodar au fost ocupate prin încadrare la data de 01.04.2025, iar postul de agent magaziner a fost ocupat prin încadrare în data de 19.05.2025.
- Prin adresa nr. 31525/PBJB/26.02.2025, s-au inițiat demersuri în vederea scoaterii la concurs, din sursă externă, a unui post de medic (medicină generală/medic (medicină de familie) - Cabinet medical, ca medic rezident ultimul an, specialitatea postului scos la concurs/medic specialist/primar, precum și a unui post de medic (medicină generală)/medic (medicină de familie) - Cabinet cadre (post unic), ca medic rezident în ultimul an, în specialitatea postului scos la concurs/medic specialist/medic primar.
- Prin adresa nr. 65610/PBJB/18.07.2025, s-au inițiat demersuri în vederea implementării recomandărilor adresate conducerii Penitenciarului București-Jilava, de către instituția Avocatul Poporului, de publicare a unui anunț de ocupare, prin mutare în interesul serviciului, a următoarelor posturi vacante: 1 post de șef tură, 3 posturi de agent operativ (pază perimetru), 2 posturi de agent operativ (escortă), 3 posturi de agent operativ (grupă de intervenție), 1 post de ofițer (educație), 1 post de agent operativ (monitor sportiv), 1 post de ofițer (psiholog), 1 post de ofițer (asistent



social), 1 post de medic (medicină generală) / medic (medicină de familie), 1 post de agent tehnic (tehnician dentar), 1 post de agent tehnic (instalator), 1 post de agent tehnic (electrician), 1 post de agent tehnic (tehnician agronom), 1 post de ofițer (psiholog resurse umane), 1 post de agent administrativ (resurse umane). Astfel, prin adresa nr. 42169/DMRU/29.10.2025, directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor a avizat pozitiv ocuparea postului vacant de ofițer educație, urmând a se realiza încadrarea acestuia în data de 01.12.2025.

De asemenea, în data de 01.07.2025 și 31.08.2025, au fost ocupate prin mutare la cerere ca urmare a Ordinului directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 448 din 23.04.2025, 1 post de agent operativ (evidență), 1 post de agent operativ (organizarea muncii) și 1 post de agent operativ (pază perimetru).

Totodată, la data de 01.09.2025, ca urmare a absolvirii Școlii Naționale de Poliție Penitenciară „Constantin Brâncoveanu” Târgu Ocna, un număr de 23 de absolvenți au fost repartizați pentru încadrare în cadrul Penitenciarului București. Aceștia au fost încadrați în sectoarele operativ, resurse umane și secretariat, contribuind la completarea necesarului de personal și la desfășurarea în condiții optime a activităților specifice instituției.

-Prin adresa nr. 95621/PBJB/28.11.2025, s-au inițiat demersuri de publicare a unui anunț de ocupare, prin mutare în interesul serviciului, pentru următoarele posturi vacante: 2 posturi de șef punct lucru, 1 post de șef escortă, 2 posturi de agent operativ escortă. În acest sens, prin adresa nr. 23724, 26480/DMRU/03.04.2026, directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor a avizat pozitiv ocuparea postului vacant de agent operativ escortă, urmând a se realiza încadrarea acestuia în cursul anului 2026.

-Prin adresa nr. 93334/PBJB/21.11.2025, s-au inițiat demersuri în vederea scoaterii la concurs, din sursă externă, a 2 posturi de medic (medicină generală/medic (medicină de familie) - Cabinet medical, ca medic specialist/medic primar. **Până la data efectuării vizitei, nu s-a primit avizul conducerii Administrației Naționale a Penitenciarelor.**

-Prin adresa nr. 30140/PBJB/13.02.2026, s-au inițiat demersuri de publicare a unui anunț de ocupare, prin mutare în interesul serviciului, pentru următoarele posturi vacante: 3 posturi de șef punct de lucru, 1 post de șef escortă și 1 post de agent operativ (grupă de intervenție). Astfel, prin adresa nr. 23756/DMRU/16.03.2026, **directorul general al ANP a avizat nefavorabil publicarea anunțului.**



## **II. Alte aspecte**

Complexul București-Jilava este alcătuit din 3 unități (1 penitenciar, 1 penitenciar-spital și 1 Bază Aprovizionare, Gospodărie și Reparații - AGR), iar la nivelul unității penitenciare existau 7 secții de deținere regim semideschis, 1 secție regim deschis și 3 puncte de lucru cu cazare permanentă regim detenție deschis (toate aflate în afara sectorului de deținere).

Penitenciarul București-Jilava, dispunea de mijloace de comunicare fixe, mobile precum și stații portabile - Tetra, camere video portabile care puteau înregistra audio-video, sistem monitorizare video, porți detectoare metal și scannere raze X pentru controlul bagajelor.

*În ceea ce privește situația medicală a p.p.l., la sfârșitul lunii mai a anului curent, în evidența cabinetului medical al PNT se aflau 611 de pacienți dispensarizați cu afecțiuni cronice.*

Principalele categorii de afecțiuni cronice identificate în rândul p.p.l. erau, următoarele:

- afecțiuni cardiovasculare: 140 de pacienți;
- afecțiuni digestive: 124 de pacienți;
- afecțiuni reumatice: 37 de pacienți;
- afecțiuni endocrine: 158 de pacienți;
- afecțiuni pulmonare: 14 pacienți;
- afecțiuni neurologice (epilepsie): 4 pacienți;
- afecțiuni renale (insuficiență renală cronică): 2 pacienți;
- afecțiuni oncologice: 8 pacienți.

De asemenea, un număr de 124 de p.p.l. se aflau în evidență cu afecțiuni psihice, acestea beneficiind de monitorizare și asistență medicală de specialitate, conform protocoalelor și reglementărilor aplicabile.

*În ceea ce privește sectorul reintegrare socială, la momentul efectuării vizitei, din cele 44 de posturi încadrate (49 prevăzute în statul de funcții), în cadrul sectorului activau 43 ofițeri și agenți de poliție penitenciară în două servicii, respectiv:*

- serviciul de educație, care avea în componența sa 14 ofițeri educatori, 6 agenți de educație, 1 agent monitori sportivi, 2 agenți tehnici și 1 ofițer preot;
- serviciul asistență psihosocială, care avea în componența sa 9 ofițeri asistenți sociali și 9 ofițeri psihologi.



Sectorul menționat era coordonat de 1 director adjunct reintegrare socială (titular prin concurs de ocupare a funcției) și 2 șefi de serviciu (1 șef serviciu asistență psihosocială - împuternicit și 1 șef serviciu educație - titular prin concurs de ocupare a funcției).

**Astfel, Serviciul educație avea un procentaj de încadrare a funcțiilor de 92,59%, iar Serviciul asistență psihosocială avea un procentaj de încadrare a funcțiilor de 85,71 %.**

Ofițerii asistenți sociali erau atestați de către Colegiul Asistenților Sociali, având trepte de competență profesională - Debutant, Specialist și Principal.

Ofițerii psihologi erau atestați de către Colegiul Psihologilor din România în specializări precum psihologie clinică, psihologie aplicată în domeniul securității naționale și psihoterapie centrată pe persoană și dețin trepte de specializare de practicant în supervizare și practicant autonom.

Au fost efectuate activități de Pregătire profesională la care au participat membrii sectorului de la începutul anului 2026, respectiv: participare la Conferința Națională de Asistență Socială organizată de Penitenciarul Arad, în colaborare cu CNASR; participare la workshopul „Realitatea virtuală - un instrument în tratamentul persoanelor condamnate” susținut de European Strategy Consulting; participare la workshopul online Physical Activity for Gambling Addiction - Bet on Sport.

Penitenciarul era dotat cu 3 spații de tip cabinet pentru asistență psihosocială, în cadrul cărora specialiștii asistenți sociali și psihologi pot asigura intervenție terapeutică individuală, de asemenea, având în vedere faptul că membrii echipei multidisciplinare au biroul de lucru în cadrul secțiilor de deținere (14 birouri ale echipelor multidisciplinare), intervenția este facilă în toate momentele zilei, în timpul programului de lucru care asigură atât intervenția după amiază cât și în zilele de weekend (L-V : 07,00-19,00 și S-D : 07,00-15,00).

Specialiștii sectorului de reintegrare dispuneau la nivelul secțiilor de deținere de un număr de 10 cluburi destinate desfășurării activităților de grup și un club pentru întâlnirile de grup ale rezidenților Comunității Terapeutice.

Mai mult decât atât, se adauga acestor spații și cluburile și spațiile prevăzute în zona administrativă (2 spații) și în cadrul Centrului de Reintegrare - zonă separată de blocul de deținere. În cadrul Centrului de Reintegrare se regăsesc 5 spații destinate activităților de grup, o sală de fitness și o bibliotecă cu peste 23.000 de volume, în mai mult de 15 limbi, printre care rusă, turcă,



chineză, germană, engleză, franceză, armeană, greacă, cu o medie de 750 de cărți împrumutate lunar.

În cadrul Centrului de Reintegrare funcționa permanent un atelier de creație, iar p.p.l. implicate în activitățile zilnice realizau obiecte decorative din lemn pirogravat, mulaje și figurine modelate din ipsos sau ciment care ulterior sunt vopsite și expuse în spațiile verzi ale unității sau în zona de acordare a vizitei. În plus, periodic erau oferite mulaje Asociației „Învingem Autismul” pentru a fi folosite în cadrul terapiilor specifice ale copiilor aflați în tratament, iar acest lucru conferă un sentiment de utilitate și de valorizare celor implicați în creație.

De asemenea, Penitenciarul dispunea de o bază sportivă compusă din 2 terenuri de fotbal, la care au acces zilnic, în baza unei planificări săptămânale, toate persoanele private de libertate pentru practicarea exercițiilor fizice sau pentru plimbare în aer liber. Astfel, inclusiv p.p.l. cu afecțiuni medicale care nu aveau recomandare pentru efectuarea efortului fizic, puteau fi prezente la terenul de fotbal pentru plimbare în aer liber.

În anul 2025, au fost înregistrate peste 5.500 de participări la activitățile sportive derulate în aer liber, o valoare similară cu cea obținută anul precedent, iar în 2026 au fost înregistrate în medie 160 de participări săptămânale la activitățile sportive derulate în aer liber. Activitățile sportive erau desfășurate sub coordonarea agenților monitori sportivi, pe serii, în baza unei planificări săptămânale. La sala de fitness, au existat 500 de participări în anul 2025, iar în primele două trimestre ale anului 2026 au fost înregistrate în medie 110 de participări săptămânale. În plus, p.p.l. desfășurau activități sportive la curțile de plimbare, acestea fiind dotate cu mese de ping pong.



*Imagini din timpul „Competiției Interpenitenciare Cupa primăverii 2026”*





*Imagine biblioteca unității*

În zona administrativă a fost înființat încă din anul 2023 un laborator IT, cu sprijinul Asociației *Ateliere Fără Frontiere*, ca urmare a câștigării concursului de proiecte organizat în cadrul campaniei naționale „*Dăm click pe România*”. Sala amenajată este utilizată la desfășurarea cursurilor de calificare în competențe informatice, la competiții interpenitenciare desfășurate online sau la activitățile desfășurate în colaborare cu partenerii externi.

Asigurarea accesului persoanelor private de libertate la activități de școlarizare și formare profesională a fost realizată. În anii școlari 2024-2025 respectiv 2025-2026, a fost continuată colaborarea cu Liceul Teoretic C.A. Rosetti Vidra, unde au fost înscriși la cursuri de școlarizare aferente claselor I-XIII, un număr total de 240 elevi. În cursul anului 2026, până în prezent, au fost derulate și finalizate două cursuri de formare profesională cu participarea a 28 de p.p.l., la momentul vizitei fiind în desfășurare alte 2 serii cu 28 p.p.l. care participau la cursurile de instruire profesională în profesia de ajutor de bucătar. În anul 2025 au fost derulate 3 cursuri de formare profesională, cu 41 de absolvenți în ocupația de operator introducere, validare și prelucrare date.



*Imagini din timpul activităților de instruire profesională în profesia „Ajutor de bucătar”*



În anul universitar 2025-2026, o p.p.l. a participat la studii de licență ale Facultății de Ecologie și Protecția Mediului, Universitatea Ecologică din București, formă de învățământ FR.

De asemenea, în anul 2025 a fost asigurată participarea la 6 activități interpenitenciare, printre care Campionatul Intercontinental de Șah Online - "Chess for Freedom" și Festivalul de teatru pentru deținuți „Dana Cenușă - Descătușare prin cultură”, iar în anul 2026, până la momentul efectuării vizitei, a fost asigurată participarea la 3 activități interpenitenciare existând disponibilitatea angrenării unității și în alte evenimente viitoare.

Pentru stimularea relaționării dintre p.p.l. și reprezentanții societății civile cu scopul reintegrării lor sociale au fost întreprinse următoarele, acțiuni: în data de 26.05.2026, a fost organizată o competiție interpenitenciară „Cupa Primăverii” la care au participat 60 de p.p.l. din 5 unități din regiunea București și Muntenia; erau planificate și alte evenimente cu acest scop, precum Festivalul de teatru Nottara, precum și alte activități interpenitenciare cu participare la invitația altor unități.

Accesul la activitățile moral-religioase era asigurat prin colaborarea PNT cu principalele culte religioase recunoscute de lege - culte religioase care desfășurau săptămânal activități de grup pentru p.p.l. care își exprimau intenția de participare prin solicitare adresată administrației unității. Totodată, având în vedere că unitatea avea încadrat postul de preot ortodox, care slujea la capela PNT, aproximativ 600 de p.p.l. au participat lunar la activitățile moral-religioase organizate în acest cadru. Pentru consolidarea demersurilor de reintegrare socială pe dimensiunea moral-religioasă, PNT va organiza evenimente comemorative sau festive, cu participarea invitaților externi și a p.p.l. în vederea stimulării unui climat educativ, reflexiv și responsabil.



*Imagine activități moral religioase – Biserica unității*



Totodată, PNT a continuat organizarea atelierelor cu familia în scopul stimulării și îmbunătățirea relațiilor persoanelor private de libertate cu mediul de suport. Aceste evenimente s-au bucurat an de an de o popularitate crescută în rândul populației carcerale iar participarea din cadrul întâlnirilor a fost una activă, cu consecințe pozitive pe termen mediu și lung. De la începutul anului 2026, au fost organizate 5 ateliere cu familia în incinta și în exteriorul unității, în care au fost implicate 79 p.p.l. și 132 aparținători. La fel ca în fiecare an, Ziua internațională a copilului a fost marcată cu joculețe și activități tematice în cadrul părculețului de la sectorul vizită. Echipa multidisciplinară formată dintr-un psiholog și un asistent social s-a asigurat că cei mici au fost primiți într-un cadru festiv și au putut petrece timp de calitate în familie.



*Imagini de la activitatea psihosocială organizată în data de 01.06.2026*



În decembrie 2025, în preajma sărbătorilor de iarnă au fost organizate iarăși ateliere cu familia, serbări și au fost primite grupuri de colindători. Spațiile destinate acordării vizitei au fost amenajate festiv, astfel că cei aflați în penitenciar au putut să treacă mai ușor peste perioada petrecută departe de casă.

În anul 2026, a fost lansat un proiect inedit preluat ca model de bune practici din alte sisteme penitenciare. Astfel, începând din luna aprilie, a demarat proiectul „O zi cu familia”, ce presupune oferirea sansei familiilor să se reunească și să petreacă timp împreună pe parcursul întregii zile. În cadrul sectorului vizită a fost amenajat un spațiu special, cu o atmosferă caldă și primitoare, care recrează condiții similare vieții în libertate.

Proiectul se află în fază de pilotare iar până la data vizitei, 12 p.p.l. din regim deschis și semideschis au beneficiat de acest tip de vizită. Pe durata întâlnirilor, 18 copii cu vârste între 4 luni și 16 ani, au petrecut timp prețios alături de tații lor.



*Imagini din timpul întâlnirilor „O zi în familie”*



Pentru asigurarea unui cadru adecvat, încă din anul 2024, sectorul vizită a fost extins și amenajat într-un părculeț în aer liber. Acesta dispunea de pavilioane de umbrire, leagăne și tobogan, copaci, flori și arbuști ornamentali, iar în timpul perioadei caniculare erau folosite ventilatoare pentru exterior și un sistem de difuzare a vaporilor de apă. Astfel, au fost valorizate interacțiunile de calitate cu familia în timpul vizitelor, oferind p.p.l., aparținătorilor cât și copiilor, un mediu prietenos și neutru pentru vizită, beneficiul fiind resimțit de ambele părți atât de administrația locului de deținere cât și de cei care au beneficiat de vizită. Tot sectorul vizită, prin colaborarea cu hipermarketul Auchan, a fost dotat cu 10 carucioare care puteau fi utilizate de p.p.l. pentru transportul pachetelor primite de la aparținători.



*Imagini cu părculețul pentru acordarea vizitei în aer liber*



Comunitatea terapeutică pentru foștii consumatori de droguri „Phoenix” Jilava reprezintă un program recuperativ funcțional în cadrul unității încă din anul 2011. Programul este recunoscut la nivel internațional, inclusiv de Grupul Pompidou al Consiliului Europei, ca model de bună practică, validat prin rezultatele obținute de-a lungul întregii perioade de implementare.

Inițial, proiectul a fost dezvoltat prin finanțare norvegiană, fiind structurat după modelul comunităților terapeutice din Norvegia.

La momentul efectuării vizitei, în cadrul comunității erau incluse 42 de persoane, care participau zilnic la activități terapeutice, ocupaționale recuperative și activități lucrative.

Conform protocolului de intervenție destinat foștilor consumatori de droguri, rezidenții își antrenau procesele de reglaj emoțional și cognitiv - atenția, voința, motivația, memoria și disciplina - prin ateliere de creație în tehnica fir-art, activități de grădinarit, interacțiunea cu animale terapeutice, precum și prin intervenții psihologice și de asistență socială specializată.

În anul 2018, Penitenciarul București-Jilava a acordat consultanță pentru înființarea comunității terapeutice „Nova” din Chișinău - Republica Moldova.

Întâlnirile anuale cu stafful și rezidenții moldoveni asigurau continuitatea unui schimb de bune practici între cele două unități.

Totodată, comunitatea terapeutică reprezenta un punct de interes profesional pentru delegațiile și colaboratorii care vizitau PNT.

Astfel, de la începutul anului 2026, au fost primite aproximativ 11 delegații formate din cadre didactice, elevi, studenți, reprezentanți instituționali și colaboratori, precum și o delegație a Consiliului Europei, care a apreciat în mod direct modelul de bună practică implementat în cadrul PNT.





*Imagini din spațiile comune și din timpul interacțiunilor om-animal*



*Imagine – punctul de recepție din Comunitatea Terapeutică Pheonix Jilava*



*Imagini curte interioară și grădină cu legume*





*Imagine cameră rezidenți Comunitatea Terapeutică Pheonix Jilava*

Terapia asistată de animale constituie o practică instituționalizată la nivelul unității încă din anul 2016.

Implementarea programului a fost posibilă prin stabilirea unor parteneriate de specialitate cu cadre didactice ale Universității „Babeș-Bolyai” din Cluj, Clinica Veterinară Pettstuff, Asociația Big Hearts Society și Clubul Câinilor Utilitari, colaborări care au asigurat fundamentul profesional și metodologic necesar desfășurării activităților.

Numeroase serii de persoane private de libertate au participat la sesiunile de grup desfășurate cu animale terapeutice.

Activitățile au fost orientate prioritar către persoane cu antecedente de adicții sau cu istoric de comportament agresiv, fără ca această orientare să constituie o condiție restrictivă, programul fiind accesibil și altor categorii din populația custodială.

Experiența acumulată în cadrul Comunității Terapeutice *Phoenix Jilava*, coroborată cu feedback-ul favorabil al participanților care au finalizat programul structurat sau modulele de lucru, au confirmat relevanța și eficiența intervențiilor.

Studiile de specialitate au evidențiat beneficii semnificative în plan psiho-comportamental, iar observațiile clinice realizate la nivelul unității au fost concordante cu aceste concluzii.

Având în vedere că persoanele aflate în stare de detenție se confruntă frecvent cu niveluri ridicate de distress emoțional, susceptibile de a genera manifestări impulsive sau agresive,



interacțiunea cu animalele terapeutice contribuie în mod direct la modularea și reglarea emoțională, la reducerea tensiunii interne și la creșterea capacității de autocontrol.

Totodată, empatia față de animale reprezintă un cadru sigur pentru dezvoltarea treptată a empatiei față de semenii, aspect esențial în diminuarea riscului de recidivă și în facilitarea reintegrării psihosociale.

În considerarea experienței pozitive acumulate, a beneficiilor demonstrate și a nevoilor identificate în rândul persoanelor private de libertate, se apreciază ca fiind necesară continuarea programului de terapie asistată de animale la nivelul unității, precum și extinderea acestuia în alte unități penitenciare, în vederea consolidării intervențiilor orientate spre reducerea riscului de recidivă și creșterea șanselor de reintegrare socială.



*Imagini din cadrul demersurilor de Terapie asistată de animale*

### **3. Recomandări**

Având în vedere cele de mai sus, în temeiul art. 43 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului,**



**RECOMANDĂ**  
**conducerii Penitenciarului București-Jilava,**  
**să întreprindă măsurile legale care se impun pentru:**

1. Continuarea demersurilor în vederea eliminării fenomenului de supraaglomerare, având în vedere că, la momentul efectuării vizitei, gradul de ocupare a locurilor de cazare era de aproximativ 110%.

2. Continuarea demersurilor pentru ocuparea tuturor posturilor vacante existente în sectoarele de activitate din cadrul unității penitenciare.

Avizat: Adjunct al Avocatului Poporului, Ionel Nicolae

Întocmit: Consilier-jurist, Nicolae Voicu

București, 19 iunie 2026



