



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Matei Marian Benone,
Chestor general de poliție,
Inspector general,
Inspectoratul General al Poliției Române

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 2316/...../.....1.8.IUN..2026

RECOMANDAREA

nr. 138 din 18.IUN. 2026

privind dispunerea de măsuri în vederea creșterii gradului de siguranță rutieră

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu ca urmare a unui articol de presă publicat pe site-ul digi24.ro în data de 11 februarie 2026, potrivit căruia, toate troleibuzele din Ploiești au fost retrase din circulație, deoarece ele nu aveau Inspekția Tehnică Periodică, sediul Registrului Auto Român nefiind racordat la „firele” de alimentare.

Astfel, potrivit mass-mediei, cităm: *“Trei troleibuze din Ploiești au rămas fără certificatele de înregistrare, întrucât nu aveau ITP. De fapt, Inspekția tehnică Periodică nu era expirată, ea lipsea cu desăvârșire pentru că sediul RAR, unde ar trebui să se facă inspekția, nu este racordat la sistemul electric de alimentare prin „fire” ale troleibuzelor. Conducerea TCE Ploiești a decis reținerea în garaj a tuturor troleelor, pentru a evita și „suspendarea” celorlalte mijloace de transport. Trei troleibuze care circulau în Ploiești au rămas ieri fără certificatele de înregistrare din cauza lipsei Inspekției Tehnice Periodice (ITP). Pentru a evita sancționarea șoferilor și reținerea certificatelor de înregistrare și a celorlalte troleibuze, 17 la număr, conducerea societății de transport public (TCE Ploiești), a decis retragerea acestora din circulație, informează Observatorul Prahovean. Situația e cunoscută în Ploiești. În acest oraș troleibuzele au circulat fără ITP din cauza interpretării diferite a legii și a lipsei unei stații dotată cu fir de contact, care să permită efectuarea inspekției în cazul acestora.*

În interpretarea TCE (n.n. S.C. Transport Călătorii Express S.A. Ploiesti) a legii, troleibuzele sunt mijloace de transport asimilate tramvaielor, astfel că și în cazul acestora dintâi ITP-ul nu este obligatorie, ci doar revizii periodice. Poliția și Registrul Auto Român în schimb, au precizat la solicitarea Observatorul Prahovean că troleibuzele nu sunt exceptate de la obligativitatea efectuării inspekției tehnice periodice, deci pot fi, de fapt, asimilate autobuzelor.

Așa se face că marți, în timpul unei acțiuni a Poliției, trei troleibuze au fost trase pe dreapta în Ploiești, șoferii acestora sancționați, iar certificatele de înregistrare retrase. Pentru a evita și „suspendarea” celorlalte troleibuze, TCE a decis reținerea lor în garaj. Pentru moment municipalitatea încearcă să repare situația prin introducerea mai multor autobuze.”

Având în vedere cele de mai sus, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată și prin prisma art. 22 din Constituția României, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu în legătură cu aspectele sesizate și în vederea lămuririi situației de fapt (prin prisma Raportului special redactat la nivelul instituției Avocatul Poporului în cursul anului 2025 privind siguranța rutieră în România și a propunerilor formulate în legătură cu acest subiect în cuprinsul său), a solicitat Direcției Rutiere din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române și Registrului Auto Român, să ne comunice următoarele:

- informațiile pe care le dețin în legătură cu aspectele relatate de presă;
- dacă situația descrisă mai sus era cunoscută la nivelul acestor autorități și motivul pentru care până în prezent aceasta nu a fost reglementată;
- dacă există posibilitatea ca astfel de cazuri asemănătoare să fie întâlnite și la nivelul altor localități;
- măsurile care au fost dispuse la nivelul acestor autorități în vederea remedierii situației semnalate de presă și a preîntâmpinării unor situații similare.

Urmare a demersului întreprins, Inspectoratul General al Poliției Române și Registrul Auto Român ne-au transmis adresele nr. 2996/2026, respectiv nr. 20047112/R-BD/2026 din care rezultă următoarele:

Inspectoratul General al Poliției Române

“Cu privire la întrebările nr. 1 - 4 ce fac obiectul prezentei solicitări, vă evidențiem faptul că la nivelul Inspectoratului de Poliție al Județului Prahova a fost înregistrată petiția privind circulația troleibuzelor din municipiul Ploiești fără inspecție tehnică periodică valabilă, formulată de numitul M.C. având calitatea de președinte al Asociației Călătorie spre Integrare și Dezvoltare.

Pentru verificarea aspectelor sesizate, lucrătorii din cadrul structurii de poliție rutieră au desfășurat controale pe drumurile publice din municipiul Ploiești, ocazie cu care au fost constatate cazuri în care troleibuzele nu aveau inspecția tehnică periodică valabilă, fiind dispusă măsura sancționării contravenționale, potrivit art. 102 alin. (1) pct.1 din O.U.G. nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și măsura administrativă a reținerii certificatelor de înregistrare ale acelor vehicule în conformitate cu prevederile art. 112 alin. (1) lit. a) din același act normativ.

Totodată, la data de 09.02.2026 a fost informată și Societatea Transport Călători Expres Ploiești, privind prevederile legale impuse prin art. 6 pct. 6 și art. 9 alin. (4) din O.U.G. nr. 195/2002.

Astfel, în conformitate cu prevederile art.6 pct.6 din O.U.G.nr.195/2002, „prin autovehicul se înțelege orice vehicul echipat cu motor de propulsie, utilizat în mod obișnuit pentru transportul persoanelor sau mărfurilor pe drum ori pentru tractarea, pe drum, a vehiculelor utilizate pentru transportul persoanelor sau mărfurilor.

Vehiculele care se deplasează pe șine, denumite tramvaie, precum și tractoarele agricole sau forestiere nu sunt considerate autovehicule. Troleibuzele sunt considerate autovehicule”.

De asemenea, potrivit art.9 alin.(4) din actul normativ anterior menționat, „Pentru a fi menținute în circulație, vehiculele înmatriculate sau înregistrate, cu excepția mașinilor autopropulsate cu o viteză maximă constructivă care nu depășește 25 km/h, a autovehiculelor cu șenile, a tramvaielor și a vehiculelor cu tracțiune animală, se supun inspecției tehnice periodice, conform legislației în vigoare. ”

Prin coroborarea prevederilor legale prezentate anterior, pentru a fi menținute în circulație, troleibuzele trebuie să fie supuse inspecției tehnice periodice.

Ulterior, verificând dacă aspectele sesizate au fost remediate pentru siguranța călătorilor și a celorlalți participanți la trafic, polițiștii rutieri au controlat în trafic alte troleibuze aparținând Societății Transport Călători Expres Ploiești, care au fost puse în circulație la câteva zile după primele măsuri ale poliției rutiere, ocazie cu care au constatat faptul că aceste autovehicule aveau inspecția tehnică periodică valabilă.

Menționăm că transportul public de persoane realizat cu troleibuze în județul Prahova se face numai în municipiul Ploiești.

De asemenea, la nivel național nu au fost raportate cazuri similare celui din Municipiul Ploiești, în care ca urmare a verificărilor efectuate în trafic, să se constate lipsa valabilității inspecției tehnice periodice în cazul troleibuzelor.

În contextul calendarului operațional ROADPOL 2026, Inspectoratul de Poliție al Județului Prahova desfășoară acțiuni specifice pentru prevenirea accidentelor rutiere și reducerea riscurilor generate de nerespectarea legislației rutiere.

În cadrul acestor activități, vehiculele destinate transportului de marfă și pasageri se află în centrul controalelor, obiectivul principal fiind verificarea legalității activităților desfășurate și creșterea siguranței pe drumurile publice.

În acest sens, polițiștii rutieri acționează atât pe raza municipiului Ploiești, cât și la nivelul întregului județ Prahova. În cadrul Planului Național RODPOL, conform dispozițiilor Inspectoratului General al Poliției Române - Direcția Rutieră, aplicabile la nivel național, pentru verificarea legalității transportului public de persoane și de marfă.

Pe raza județului Prahova în perioada 01.01.2026 - 13.03.2026 au fost organizate mai multe acțiuni și în colaborare cu reprezentanții I.S.C.T.R. Prahova privind transportul public de persoane, în care au fost dispuse activități complexe de verificare (documente, starea psiho-fizică a conducătorilor auto, transportul călătorilor, etc.) după cum urmează:

> Planul de acțiune pentru verificarea legalității transportului rutier de mărfuri și persoane (inclusiv taxi și transport alternativ), precum și verificarea modului de respectare a timpilor de conducere și odihnă de către conducătorii vehiculelor dotate cu aparat de înregistrare a activității acestora în ziua de 22.01.2026;

> Planul de acțiune pentru verificarea legalității transportului rutier de persoane, a transportului de persoane în regim TAXI și a transportului alternativ în ziua de 03.02.2026;

> Planul de acțiune pentru verificarea legalității transportului de mărfuri și persoane în perioada 09 - 15.02.2026 ROADPOL - TRUCK&BUS;

> Planul de acțiune pentru verificarea legalității transportului rutier de mărfuri și persoane (inclusiv taxi și transport alternativ), precum și verificarea modului de respectare a timpilor de conducere și odihnă de către conducătorii vehiculelor dotate cu aparat de înregistrare a activității acestora în ziua de 24.02.2026;

> Planul de acțiune pentru verificarea legalității transportului rutier de mărfuri și persoane, a transportului de persoane în regim TAXI și a transportului alternativ, precum și verificarea modului de respectare a timpilor de conducere și odihnă de către conducătorii vehiculelor dotate cu aparat de înregistrare a activității acestora în ziua de 03.03.2026.

Instituția noastră reamintește faptul că respectarea legislației rutiere constituie o obligație legală pentru toți participanții la trafic, indiferent de natura vehiculului, calitatea proprietarului sau statutul operatorului de transport.

Polițiștii rutieri aplică ferm măsurile prevăzute de lege ori de câte ori sunt constatate abateri, fără discriminare și fără a ține cont de calitatea persoanelor implicate, principiul care guvernează activitatea fiind acela că nimeni nu este mai presus de lege.

Acțiunile desfășurate au caracter atât preventiv, cât și sancționator și vor continua în perioada următoare, cu scopul asigurării unui trafic sigur, fluent și conform legii pe drumurile publice din municipiul Ploiești și județul Prahova, precum și al protejării tuturor participanților la trafic”.

Registrul Auto Român

“Imediat după articolul prezentat: în presă referitoare la situația troleibuzelor din Ploiești, am fost contactați de către conducerea societății comerciale care deține mijloacele de transport, care a confirmat aspectele relatate în presă, respectiv faptul că cele 20 de troleibuze nu dețin inspecție tehnică periodică (ITP), iar la trei dintre acestea le-a fost reținut certificatul de înregistrare.

Precizăm faptul ca troleibuzele fac parte din categoria autovehiculelor destinate transportului de persoane care au, în afara locului conducătorului, mai mult de 8 locuri pe scaune, și care, în conformitate cu Ordonanța nr. 81/2000 privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România, se supun ITP La 6 luni.

Potrivit aceluiași act normativ, ITP se efectuează de către Registrul Auto Român prin reprezentanțele sale județene sau prin operatori economici autorizați și monitorizați de RAR. Având în vedere particularitatea constructivă a troleibuzelor, funcționarea prin conectare la rețeaua de înaltă tensiune, operatorii de transport care utilizează troleibuze și-au înființat stații de ITP în zona depourilor, care includ și rețeaua electrică necesară.

În Ploiești nu există o astfel de stație de ITP, astfel încât, am propus următoarea soluție provizorie, în conformitate cu reglementările tehnice aplicabile:

- *Efectuarea într-o primă etapă, la sediul reprezentanței RAR Prahova, a verificărilor cuprinse în planul de operațiuni de efectuare a ITP (RNTR-1) care pot fi efectuate fără conectarea la rețeaua de înaltă tensiune;*
- *Finalizarea verificărilor, prin deplasarea inginerilor RAR la o locație a societății de transport din Ploiești care permite conectarea vehiculelor la rețeaua de înaltă tensiune.*

Această propunere a fost aplicată atât pentru efectuarea prestațiilor RAR necesare redobândirii certificatelor de înregistrare pentru cele 3 troleibuze, cât și pentru efectuarea ITP la restul de 17 mijloace de transport. Totodată, am atras atenția asupra faptului că această soluție este una temporară și că este necesară autorizarea într-un timp cât mai scurt a unei stații de ITP pe raza municipiului Ploiești, care să permită accesul troleibuzelor și efectuarea inspecțiilor termice periodice la această categorie de vehicule”.

În contextul celor de mai sus, apreciem următoarele:

Potrivit art. 1 alin. (3) lit. i) din Ordonanța Guvernului nr. 81/2000 privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România, prin inspecție tehnică periodică se înțelege o inspecție concepută și efectuată pentru a garanta că un vehicul poate fi folosit în condiții de siguranță pe drumurile publice și că respectă caracteristicile de siguranță și de mediu obligatorii.

În acest context, menționăm faptul că potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată (act normativ care are drept scop asigurarea desfășurării fluente și **în siguranță** a circulației pe drumurile publice, **precum și ocrotirea vieții, integrității corporale și a sănătății persoanelor participante la trafic sau aflate în zona drumului public**, protecția drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor respective, a proprietății publice și private, cât și a mediului), autoritatea competentă în domeniul circulației pe drumurile publice privind **aplicarea și exercitarea controlului** privind respectarea normelor din acest domeniu este Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General al Poliției Române.

De asemenea, potrivit art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, îndrumarea, supravegherea și controlul respectării normelor de circulație pe drumurile publice se fac de către poliția rutieră din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, care are obligația să ia măsurile legale în cazul în care constată încălcări ale acestora, iar potrivit art. 179 alin. (1) din Regulamentul din 2006 de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, poliția rutieră sau poliția de frontieră din punctele de trecere a frontierei de stat poate acționa, împreună cu reprezentanți ai altor autorități cu atribuții în domeniu, **pentru prevenirea și constatarea unor încălcări ale normelor privind deplasarea în siguranță, pe drumurile publice, a tuturor participanților la trafic.**

Pe de altă parte, potrivit art. 11 alin. (7) din același act normativ mai sus menționat, cu ocazia realizării oricărei operațiuni privind înmatricularea unui vehicul, **verificarea efectuării inspecției tehnice periodice** și a asigurării obligatorii de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, respectiv a valabilității acestora, **se poate face și pe cale informatică, în condițiile stabilite prin protocol încheiat între Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări și Registrul Auto Român**, respectiv Biroul Asiguratorilor de Autovehicule din România, iar potrivit art. 1 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea, potrivit cărora, **vehiculele rutiere pot fi introduse pe piață, puse la dispoziție pe piață, înmatriculate sau înregistrate în România numai după omologarea și certificarea autenticității acestora, după caz, de către Regia Autonomă "Registrul Auto Român", denumită în continuare R.A.R., organism tehnic specializat al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.**

În lumina celor mai sus menționate, considerăm că un transport public sigur este esențial atât pentru protejarea vieții tuturor participanților la trafic (inclusiv a călătorilor), cât și pentru reducerea ambuteiajelor și încurajarea mobilității urbane durabil, context în care apreciem că este absolut necesar ca autoritățile cu atribuții în domeniul siguranței circulației rutiere să-și exercite rolul activ stabilit de lege, pentru prevenirea producerii unor evenimente rutiere nedorite și controlul respectării legislației în domeniu.

În acest sens, apreciem că inexistența în Municipiul Ploiești, a unei stații ITP capabile să verifice din punct de vedere tehnic troleibuzele (facilitate care să țină cont de particularitatea constructivă a acestor mijloace de transport și anume funcționarea lor prin conectare la rețeaua de înaltă tensiune), precum și neidentificarea din timp a unei soluții care să permită remedierea acestei probleme este de natură să pună în pericol atât siguranța călătorilor, cât și a tuturor participanților la trafic.

Prin urmare, în vederea asigurării unui transport public sigur și de calitate, a prevenirii accidentelor rutiere, dar și a creșterii gradului de încredere al cetățenilor în autoritățile statului cu competență în domeniu siguranței rutiere, considerăm că, este necesară atât identificarea unei soluții definitive prin care troleibuzele să poată efectua inspecțiile tehnice periodice obligatorii în Municipiul Ploiești, cât și o verificare amplă, la nivel național a conformității autovehiculelor destinate transportului public de persoane și a existenței condițiilor/facilităților necesare verificării și punerii în circulație a acestora, în special a troleibuzelor.

În acest context, având în vedere cele mai sus menționate, prin prisma dispozițiilor:

- art. 22 alin. (2) din Constituția României privind dreptul la viață și integritate fizică și psihică, potrivit căruia, dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate;

- art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, îndrumarea, supravegherea și controlul respectării normelor de circulație pe drumurile publice se fac de către poliția rutieră din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, care are obligația să ia măsurile legale în cazul în care constată încălcări ale acestora;

- art. 179 alin. (1) din Regulamentul din 2006 de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, poliția rutieră sau poliția de frontieră din punctele de trecere a frontierei de stat poate acționa, împreună cu reprezentanți ai altor autorități cu atribuții în domeniu, pentru prevenirea și constatarea unor încălcări ale normelor privind deplasarea în siguranță, pe drumurile publice, a tuturor participanților la trafic;

- art. 1 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea, potrivit căruia, vehiculele rutiere pot fi introduse pe piață, puse la dispoziție pe piață, înmatriculate sau înregistrate în România numai după omologarea și certificarea autenticității acestora, după caz, de către Regia Autonomă "Registrul Auto Român", denumită în continuare R.A.R., organism tehnic specializat al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;

- art. 1 alin. (3) lit. i) din Ordonanța Guvernului nr. 81/2000 privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România, potrivit căruia, prin inspecție tehnică periodică se înțelege o inspecție concepută și efectuată pentru a garanta că un vehicul poate fi folosit în condiții de siguranță pe drumurile publice și că respectă caracteristicile de siguranță și de mediu obligatorii.

în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 1 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice,

Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. În vederea prevenirii unor evenimente rutiere nedorite, care pot pune în pericol viața și integritatea fizică a persoanelor, respectiv siguranța circulației, **Inspectoratul General al Poliției Române** va proceda la extinderea controalelor demarate la nivel național, în scopul identificării situațiilor în care transportul public de persoane este efectuat cu vehicule care nu sunt verificate din punct de vedere tehnic și remedierii deficiențelor constatate;
2. **Inspectoratul General al Poliției Române** va comunica instituției Avocatul Poporului dacă își însușește prezenta Recomandare și măsurile care au fost dispuse.

Avocatul Poporului,

R. Weber
Renate Weber



