



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*  
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

7560/2026

Doamnei Director Executiv ELENA SOLOMONESC  
Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Caraș Severin

spre știință

Doamnei Director General DANIELA LENUȚA MOROȘANU  
Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 21402 / 3. JUN. 2026

RECOMANDARE

Nr. 123 din 3. JUN. 2026

referitoare la modul de soluționare a cererilor privind  
plata indemnizației pentru tineri prevăzută de Legea nr. 272/2004

Prim petiția nr. 7560/25.02.2026 înregistrată la Biroul Teritorial Timișoara al Avocatului Poporului, atașată în copie, domnul Jomicilitat în , nr. jud. Caraș Severin, ne-a sesizat în legătură cu încălcarea art. 47 coroborat cu art. 49 din Constituția României privind dreptul la un nivel de trai decent și respectiv protecția tinerilor.

Din cuprinsul petiției a rezultat faptul că, tânărul , CNP a beneficiat de măsură de protecție specială și a părăsit sistemul în anul 2021, iar la data de 24.02.2026 a solicitat AJPIS Caraș Severin "indemnizația lunară de 4,8ISR și sprijinul forfetar la ieșirea din sistem" prevăzute de Legea nr. 272/2004 privind protecția drepturilor copiilor, republicată.

Ulterior, prin Decizia nr. \_\_\_\_\_, AJPIS Caraș Severin a respins cererea petentului de acordare a indemnizației pentru tineri, în cuantum de 3170 lei, invocând lipsa adevărîței prevăzute de art. 17<sup>2</sup> alin. (3), lit. b) și respectiv Raportul privind realizarea activității de consiliere și informare a tânărului care optează pentru încetarea măsurii de protecție specială.

Petentul precizează că a solicitat DGASPC Caraș Severin prin e-mail, în data de 24.02.2026, eliberarea adevărîței și a raportului de consiliere, însă până în prezent nu a primit niciun răspuns în scris, comunicându-i-se doar verbal că nu îndeplinește condițiile, întrucât încetarea plasamentului s-a produs înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 191/2022 prin care a fost modificat art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția drepturilor copiilor.

Acestea fiind menționate, domnul \_\_\_\_\_ s-a aflat în imposibilitatea de a depune actele doveditoare la AJPIS Caraș Severin, din cauza neemiterii Raportului de consiliere de către DGASPC Caraș-Severin.

Facem precizarea că, în lumina noilor modificări legislative, **dispozițiile art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția drepturilor copiilor, au fost modificate recent prin Legea nr. 49/2026** astfel, după alineatul (4<sup>4</sup>) se introduce un nou alineat, alineatul (4<sup>5</sup>), cu următorul cuprins:

*"(4<sup>5</sup>) Indemnizațiile prevăzute la alin. (4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>) se instituie ca formă de ocrotire a statului acordată tuturor tinerilor, fără discriminare. Beneficiază de aceste indemnizații toți tinerii în vârstă de până la 26 de ani, care au ieșit din sistemul de protecție specială și care întrunesc condițiile prevăzute la alin. (4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>)."*

Astfel, în urma adoptării Legii nr. 49/2026 pentru completarea Articolului 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, se poate observa faptul că motivul respingerii cererii domnului \_\_\_\_\_ este unul nejustificat la momentul actual, domnul \_\_\_\_\_ fiind îndreptățit a beneficia de măsura de protecție specială prin plata indemnizației.

Actuala modificare a Legii nr. 272/2004 menționează clar faptul că măsura de protecție specială trebuie acordată tuturor tinerilor care au ieșit din sistemul de protecție specială, indiferent de momentul ieșirii, atât timp cât aceștia îndeplinesc celelalte necesare.

Având în vedere categoria vulnerabilă din care fac parte tinerii aflați în sistemul de protecție socială care după împlinirea vârstei de 18 ani urmează o formă de învățământ sau se angajează și optează pentru primirea unei indemnizații lunare în valoare de 4,8 ISR până la împlinirea vârstei de 26 de ani, precum și necesitatea oferirii unei protecții sociale acestor

tineri aflați la început de drum în viață, prin adresa nr. 7560/23.04.2026 am solicitat DGASPC Caraș Severin de a dispune verificările necesare cu privire la aspectele învederate și de a ne comunica măsurile luate pentru emiterea documentelor solicitate în vederea respectării dreptului petentului la indemnizațiile prevăzute de lege.

Urmare a demersurilor Instituției Avocatul Poporului la AJPIS Caraș Severin, care ne-a comunicat răspunsul nr. 5512/02.04.2026, au reieșit următoarele:

*”La data de 24.02.2026, domnul \_\_\_\_\_ domiciliat în loc. nr. \_\_\_\_\_ jud. Caraș-Severin, a formulat o cerere de acordare a unei indemnizații lunare prevăzute de art. 129 din Legea nr. 272/2004, cu modificările ulterioare. Din conținutul cererii rezultă că solicitantul a beneficiat de măsura de protecție specială a plasamentului, măsură care a încetat la data de 01.02.2021. De asemenea, acesta a invocat faptul că îndeplinește condiția de vârstă prevăzută de lege, respectiv sub limita de 26 de ani, având vârsta de 23 de ani la data formulării cererii.*

*Analizând cererea depusă, s-a constatat că aceasta nu a fost însoțită de documentele justificative prevăzute de lege, respectiv adeverința eliberată de către DGASPC Caraș-Severin care să ateste că tânărul a fost consiliat și informat cu privire la drepturile și responsabilitățile ce-i revin după încetarea măsurii de protecție specială, raportul privind realizarea activității de consiliere și informare a tânărului și declarația pe propria răspundere privind consilierea și informarea cu privire la drepturile și responsabilitățile ulterioare încetării măsurii de protecție specială.*

*Totodată, în considerentele deciziei au fost avute în vedere și dispozițiile legale incidente privind aplicarea în timp a normei juridice. Astfel, potrivit art. IX alin. (2) din Legea nr. 191/2022, prevederile art. 129 alin. (4<sup>^</sup>2) din Legea nr. 272/2004 au intrat în vigoare la data de 01.10.2022 și se aplică tinerilor care părăsesc sistemul de protecție specială ulterior acestei date.*

*În consecință, având în vedere principiul neretroactivității legii civile, indemnizația prevăzută de acest text legal nu poate fi acordată persoanelor care au ieșit din sistem anterior datei de 01.10.2022, situație în care se regăsește și petentul. Menționăm că împotriva deciziei de respingere, petentul a formulat plângere prealabilă, înregistrată la data de 09.03.2026, în condițiile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, aceasta urmând a fi analizată cu respectarea tuturor garanțiilor legate și procedurale.”*

De asemenea, prin răspunsul nr. 10951/29.04.2026 DGASPC Caraș Severin ne-a comunicat că, *”în ceea ce privește solicitările tânărului \_\_\_\_\_, privind \_\_\_\_\_*

*plata indemnizațiilor care se acordă în sistemul de protecție, prevăzute la art. 129 alin. 4<sup>1</sup> și alin. 4<sup>2</sup> din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, modificările legislative care reglementează acordarea acestor indemnizații, au intrat în vigoare în anul 2023. Or, față de tânărul în cauză, măsura de protecție specială a plasamentului la a încetat în luna ianuarie 2021, potrivit Sentinței civile nr. a Tribunalului Caraș-Severin.*

*Conform principiului fundamental al dreptului civil privind neretroactivitatea legii, actele normative produc efecte juridice numai pentru situațiile născute după intrarea lor în vigoare, nefiind aplicabile spețelor anterioare. În consecință, întrucât ieșirea tânărul din sistemul de protecție specială a avut loc în anul 2021, anterior modificărilor legislative menționate, persoana în cauză nu poate beneficia de prevederile legale actuale, privind acordarea indemnizațiilor lunare de sprijin la care ne referim, acordate tinerilor care părăsesc sistemul de protecție specială.”*

Analizând răspunsul DGASPC Caraș Severin și AJPIS Caraș Severin raportat la prevederile și la jurisprudența în materie, apreciem că:

1. ratio legis, indemnizația pentru tinerii ieșiți din sistemul de protecție al statului constituie un sprijin menit să încurajeze câștigarea autonomiei sociale, scopul pentru care au fost edictate prevederile legii fiind facilitarea inserției sociale și realizarea unei protecții reale și efective pentru acești tineri aflați într-o situație de vulnerabilitate după ieșirea din sistem.

Susținerea autorităților potrivit căreia prevederile art. 129 alin (4<sup>2</sup>) s-ar aplica doar tinerilor care se află la data formulării cererii într-o măsură de protecție specială, doar aceștia putând exercita opțiunea legală, este contrară voinței legiuitorului și rațiunii Legii 272/2004, adăugând la norma legală o condiție care nu a fost prevăzută. Într-o Decizie recentă (Decizia nr 315/R/2025 a Curții de Apel Brașov-Secția Contencios Administrativ și Fiscal, pronunțată în ședința publică de la 26 iunie 2025), instanța de recurs sublinia în considerentele hotărârii că „O asemenea abordare riscă să golească de conținut norma legală (...), transformând un drept reglementat în mod expres într-un drept iluzoriu, inaccesibil în fapt categoriilor vulnerabile pe care legea le-a avut în vedere în mod expres. Scopul evident al reglementării este acela de a sprijini integrarea în societate a tinerilor post-institucionalizați, (...) iar nu acela de a sancționa tinerii care au înțeles să părăsească sistemul pentru a deveni independenți prin muncă sau efort propriu.”

Instanța constata că „legiuitorul a urmărit extinderea dispoziției legale asupra tuturor tinerilor care au beneficiat în trecut de o măsură de protecție specială și care, la

momentul formulării cererii, îndeplinesc cumulativ condițiile obiective prevăzute de lege(...). Utilizarea formei verbale la timpul trecut compus - „au beneficiat” - precum și includerea expresă în textul normei a sintagmei ”indiferent de momentul ieșirii din sistemul de protecție socială” reflectă în mod clar intenția legiuitorului de a elimina orice condiționare legată de momentul încetării măsurii de protecție, orientând norma nu către situația din trecut, ci către realitatea socio-profesională a tânărului în prezent.”

2. prin prevederile Ordinului nr. 1733/2015 privind aprobarea Procedurii de stabilire și plată a alocației lunare de plasament, a indemnizației de sprijin și a indemnizației pentru tineri, astfel cum a fost modificat și completat de Ordinul nr. 1954/2022 se restrâng în mod nejustificat dispozițiile legii în executarea căreia a fost emis Ordinul.

3. potrivit art. 77 al Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, referitor la *Actele date în executarea unui act normativ*, „**Ordinele cu caracter normativ, instrucțiunile și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice centrale de specialitate sau ale autorităților administrative autonome se emit numai pe baza și în executarea legilor, a hotărârilor și a ordonanțelor Guvernului.**”

4. conform Procedurii de stabilire și plată a alocației lunare de plasament, a indemnizației de sprijin și a indemnizației pentru tineri (Ordinul nr. 1733/2015/ 1954/2022), „opțiunea tânărului privind încetarea măsurii de protecție specială este precedată în mod obligatoriu de consilierea și informarea tânărului de către reprezentanții direcției generale cu privire la consecințele acesteia și cu privire la drepturile și responsabilitățile ce îi revin după încetare” S-a instituit deci, prin Ordin, o obligație a autorității, corelativă dreptului tinerilor de a fi informați și consiliați pentru a opta în cunoștință de cauză și a ști ce drepturi și obligații le revin după ieșirea din sistem. Aceasta nu ar trebui să afecteze însă dreptul la indemnizație al tinerilor care au părăsit sistemul anterior reglementării obligatiei și care au, în mod egal cu ceilalți tineri care au părăsit/părăsesc sistemul, dreptul la sprijinul financiar acordat prin lege, până la împlinirea vârstei de 26 de ani, desigur, în măsura în care îndeplinesc celelalte condiții ale legii (fac dovada că continuă studiile/lucrează, exprimă o singură dată opțiunea pentru ieșirea din sistemul de protecție al statului); **refuzarea sprijinului acestor tineri pe considerente formale, procedurale, instituite prin Ordin, contravine legii și are un impact negativ semnificativ asupra calității vieții acestora.**

5. în lumina noilor modificări legislative, **dispozițiile art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția drepturilor copiilor, au fost modificate recent prin Legea nr. 49/2026** astfel, după alineatul (4<sup>4</sup>) se introduce un nou alineat, alineatul (4<sup>5</sup>) , cu următorul cuprins:

*"(4<sup>5</sup>) Indemnizațiile prevăzute la alin. (4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>) se instituie ca formă de ocrotire a statului acordată tuturor tinerilor, fără discriminare. Beneficiază de aceste indemnizații toți tinerii în vârstă de până la 26 de ani, care au ieșit din sistemul de protecție specială și care întrunesc condițiile prevăzute la alin. (4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>)."*

Astfel, în urma adoptării Legii nr. 49/2026 pentru completarea Articolului 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, se poate observa faptul că motivul respingerii cererii domnului [redacted] este unul nejustificat la momentul actual, domnul [redacted] fiind îndreptățit a beneficia de măsura de protecție specială prin plata indemnizației.

Pentru toate argumentele expuse mai sus și întrucât:

- invocarea momentului ieșirii tânărului din sistem, pentru a-l lipsi de indemnizația lunară pentru tineri, deși legea prevede că indemnizația se acordă „indiferent de momentul ieșirii din sistem”, dacă la data cererii tânărul îndeplinește condițiile prevăzute de lege, echivalează cu o încălcare a dreptului la protecția tinerilor, drept fundamental, garantat de art. 49 din Constituția României și a dreptului la indemnizație prevăzut de Legea nr. 272/2004 *privind protecția și promovarea drepturilor copilului pentru sprijinirea tinerilor care au ieșit din sistemul de protecție al statului;*

- unele prevederi din Ordinul nr. 1733/2015/ 1954/2022 prin care s-a reglementat Procedura de stabilire și plată a alocației lunare de plasament, a indemnizației de sprijin și a indemnizației pentru tineri, adaugă la lege și conduc autoritățile către o greșită interpretare și aplicare a Legii nr. 272/2004 ;

- în conformitate cu art 129 alin (4<sup>4</sup>) „Procedura de acordare și plată a indemnizației prevăzute la alin. (4<sup>2</sup>) se stabilește prin ordin comun al ministrului Muncii Solidarității Sociale și al ministrului Familiei, Tineretului Egalității de Șanse”,

- ținând seama de dispozițiile art. 4 alin. (1) lit. a din Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului, aprobat prin Ordinul Avocatului Poporului nr. 153 din 18 octombrie 2019, raportat la art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului,

pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

Conducerea Agenției Județene de Plăți și Inspecție Socială Caraș Severin, în exercitarea prerogativelor conferite de prevederile legale în vigoare, va dispune măsurile legale pentru:

- reanalizarea Deciziei nr. \_\_\_\_\_ de respingere a cererii petentului de acordare a indemnizației pentru tineri, în vederea restabilirii stării de legalitate raportat la prevederile art. 129 din Legea nr. 272/2004 *privind protecția și promovarea drepturilor copilului și acordarea indemnizației solicitate;*

- în soluționarea cererilor privind plata indemnizațiilor care se acordă în sistemul de protecție socială, prevăzute la art. 129 alin. 4<sup>1</sup> și alin. 4<sup>2</sup> din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, să fie luate în considerare noile modificări legislative de acordare fără discriminare a acestora.

Conducerea Agenției Județene de Plăți și Inspecție Socială Caraș Severin va informa, în termen de 30 zile, instituția Avocatul Poporului cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la toate măsurile dispuse, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire.

Avocatul Poporului,

Renate Weber



București, 28 mai 2026

Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în antet vă prelucerează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este investit operațional. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumscrie situației definite de art. 6 alin. 1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniilor de activitate/serviciilor/birourilor/birourilor teritoriale/centrelor zonale din cadrul Instituției Avocatul Poporului de relații publice, petiționare, formulare de puncte de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționarea acțiunilor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legale de vizite, soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, precum și înregistrarea formularelor de declarație responsabil cu protecția datelor, după care vor fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către Instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare, în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de soluționare a cererilor de exercitare a acestor drepturi, printr-o cerere trimisă prin poștă la sediul ANSPDCP sau la adresa [anspdep@dataprotection.ro](mailto:anspdep@dataprotection.ro)

Mai multe informații privind prelucrarea datelor dvs. cu caracter personal puteți consulta pe site-ul [www.avp.ro](http://www.avp.ro), secțiunea Protecția datelor cu caracter personal. Vă mulțumim!

