



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Corina-Simona GRÎȚAC
Director General
Institutul National de Expertiză Medicală și
Recuperare a Capacității de Muncă

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 22.900 / 15. IUN. 2026...

RECOMANDAREA

nr. 131 din 15. IUN. 2026

**privind necesitatea asigurării respectării demnității persoanelor care se prezintă
pentru expertizarea sau revizuirea medicală a capacității de muncă**

Prin petiția înregistrată la Instituția Avocatul Poporului sub nr. 3765/2026 dna
ne-a sesizat cu privire la situația tatălui său , persoană cu
handicap, diagnosticat cu afecțiuni și grave. Astfel, petenta a precizat
că membrii Comisiei de Expertiză Medicală a Capacității de Muncă Craiova au manifestat în mod
repetat un comportament jignitor, lipsit de respect și de empatie față de tatăl său (formulându-se
acuzății nefondate privind consumul de alcool), cel mai recent incident de acest gen datând din 5
ianuarie 2026, când dl s-a prezentat pentru revizuire. Petenta a mai precizat că această
situație a afectat negativ întreaga familie, mai ales pe mama petentei.

Urmare acestei petiții ne-am adresat Institutul National de Expertiză Medicală și
Recuperare a Capacității de Muncă și Casei Naționale de Pensii Publice. Din datele comunicate de
către INEMRCM prin adresa nr. 1493/2026 a reieșit că afirmațiile petentei reprezintă "simple
speculații și neadevăruri prin raportare la faptul că în vederea revizuirii deciziei medicale asupra

capacității de muncă persoanele se prezintă la cabinetul de expertiză medicală competent teritorial care este deservit de un singur medic expert al asigurărilor sociale”, tatăl petentei prezentându-se la 5 ianuarie 2026 la Cabinetul de expertiză medicală Dolj, în urma revizuirii medicul expert al asigurărilor sociale completând concluziile expertizei medicale la revizuire, emițând decizia medicală asupra capacității de muncă și programul recuperator, menținându-se gradul de invaliditate. Aceste aspecte au fost preluate și în adresa CNPP nr. A15663/P3433/2026.

Ulterior, CNPP, prin adresa nr. A32323/P6925/2026 ne-a comunicat, în esență, între altele, că la nivelul INEMRCM există Codul de conduită etică și profesională a personalului INEMRCM, activitatea de expertiză medicală a capacității de muncă fiind efectuată în baza examinărilor medicale, a explorărilor funcționale, a investigațiilor de laborator și a investigațiilor sociale, astfel că ”locul în care medicul examinează și interacționează cu pacientul ” nu poate fi monitorizat prin camere de supraveghere sau de înregistrare”.

Așa fiind, se constată că modalitatea de exercitare a atribuțiilor profesionale a medicului/medicilor care realizează activitatea de expertizare medicală sau de revizuire a capacității de muncă a persoanelor care solicită încadrarea/revizuirea încadrării în grad de invaliditate, respectiv respectarea sau nerespectarea normelor de etică și deontologie profesională nu poate fi verificată în situațiile în care persoanele care apelează la acești medici/comisii doresc să reclame aspecte referitoare la o potențială lezare a demnității lor.

Această constatare este cu atât mai gravă cu cât persoanele care se prezintă în fața respectivelor cadre medicale se află, prin natura afecțiunilor medicale și a situației particulare în care se găsesc, eventual chiar de dizabilitate, într-o poziție vulnerabilă și de inferioritate, putând fiind mai facil și totodată mai grav afectate de remarci sau comportamente de orice fel care privesc situația specifică în care se găsesc.

Se impune totodată a se avea în vedere de asemenea că, potrivit art. 1 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene demnitatea umană este inviolabilă. Aceasta trebuie respectată și protejată. Astfel după cum s-a evidențiat în cuprinsul materialului redactat sub autoritatea prezidiului Convenției care a elaborat Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, ”Explicații cu privire la Carta Drepturilor Fundamentale A Uniunii Europene”¹ (2007/C 303/02) publicat în Jurnalul Oficial al uniunii Europene, nr. C303/17, la 14.12.2007², ”demnitatea persoanei nu constituie numai un drept fundamental în sine, ci reprezintă însuși temeiul drepturilor fundamentale. Declarația universală a drepturilor omului din 1948 a inclus demnitatea umană în preambulul său: „... întrucât recunoașterea demnității inerente tuturor membrilor familiei umane și

¹ Explicațiile au fost redactate inițial sub autoritatea prezidiului Convenției care a elaborat Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Acestea au fost actualizate sub autoritatea prezidiului Convenției Europene, având în vedere adaptarea de către respectiva Convenție a textului cartei (în special la articolele 51 și 52), precum și evoluția dreptului Uniunii.

² [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:32007X1214\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:32007X1214(01))

a drepturilor lor egale și inalienabile constituie fundamentul libertății, al dreptății și al păcii în lume”. În hotărârea sa din 9 octombrie 2001 în cauza C-377/98, Țările de Jos/Parlamentul European și Consiliu, Rec. 2001, p. I-7079, punctele 70-77, Curtea de Justiție a confirmat faptul că *dreptul fundamental la demnitatea umană face parte din dreptul Uniunii*”, demnitatea făcând ” parte din substanța drepturilor înscrise în această cartă”.

Conceptul de demnitate umană capătă valențe deosebite și o importanță particulară în cazul persoanelor aflate din orice motive într-o stare de vulnerabilitate, astfel că se impune asigurarea unei ocrotiri sporite a acestora, cu atât mai mult cu cât orice evaluare medicală a acestor persoane readuce în prim plan situații pentru care respectiva persoană se poate simți pusă într-o poziție de inferioritate

Înțelegând astfel noțiunea de demnitate în ipoteza specifică a persoanelor încadrate în grade de invaliditate, rezultă că se impune cu necesitate asigurarea de mecanisme concrete, apte să conducă la efectivă respectare a acestui drept.

Așa fiind, față de importanța conștientizării de către toți medicii care realizează expertize /revizuri medicale a capacității de muncă a impactului conduitei lor în raporturile cu persoanele expertizate sau care se prezintă pentru revizuirea medicală

Apreciindu-se necesară dispunerea măsurii de orice natură care să conducă la ameliorarea interacțiunii dintre medici și persoanele anterior amintite și care să facă posibilă probarea unor eventuale încălcări a normelor de etică și deontologie, aceste măsuri putând consta inclusiv în:

- monitorizarea video și audio a acestor interacțiuni cu acordul prealabil al persoanei expertizate/supuse revizuirii medicale;

- derularea de acțiuni care să conducă la înțelegerea reală a normelor de conduită, etică și deontologie profesională - activități de formare profesională continuă, diseminarea de date relevante privind particularitățile interacțiunii cu persoanele expertizate/evaluate, promovarea unei abordări bazată pe drepturile omului, cu respectarea demnității persoanei;

- elaborarea de standarde privind conduita adecvată față de persoanele expertizate/supuse revizuirii medicale,

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție, coroborat cu art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

Directorul General al Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă va dispune măsurile necesare pentru ca medicii implicați în efectuarea de expertize medicale sau revizuri medicale a capacității de muncă, atât de la nivelul INEMRCM, cât și al structurilor teritoriale, să adopte în activitatea profesională o abordare bazată pe drepturile omului și să respecte efectiv dreptul la demnitate al persoanelor supuse expertizării sau revizuirii medicale a capacității de muncă.

Directorul General al Institutului Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă va informa pe Avocatul Poporului n termen de 60 de zile de la primirea Recomandării cu privire la însușirea acesteia și la măsurile dispuse.

RP
Avocatul Poporului
Renate Weber

