



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

*Domnului Páll Endre,
Primar,
Comuna Poian, Județul Covasna*

Nr.26788/14 iulie 2026

RECOMANDAREA

nr. 159 din 14 iulie 2026

referitor la respectarea prevederilor art.49, art.50 și art.47 din Constituția României, privind protecția copiilor și a tinerilor, protecția persoanelor cu handicap și dreptul la un nivel de trai decent, respectiv ale art.20 alin.(2) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare

I. Prin petiția înregistrată cu nr.6570 din 19 februarie 2026 la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului, domnul _____ domiciliat în Comuna Poian, sat _____ nr. _____, Bl. _____, apt _____ Județul Covasna, _____ ne-a sesizat în contextul prevederilor art.49, art.50 și art.47 din Constituția României, privind protecția copiilor și a tinerilor, protecția persoanelor cu handicap și dreptul la un nivel de trai decent.

Din conținutul petiției adresate, rezultă că fiul petentului, _____, CNP _____, a suferit mai multe intervenții chirurgicale pe inimă, fiind încadrat în gradul de handicap: _____ cod grad handicap _____, prin Certificatul de încadrare a copilului în grad de handicap nr.. _____. În anul 2018, UAT Comuna Poian a sprijinit familia _____ în repartizarea unui apartament, fiind încheiat Contractul de închiriere nr. _____ care se prelungea anual. Însă, petentul precizează că începând cu data de 31.01.2025, i-a fost refuzată prelungirea acestui contract, deși în blocul respectiv și la acest moment sunt apartamente goale, nefolosite, astfel că nu ar exista o lipsă de spațiu locativ pentru cazurile sociale. În acest sens, domnul _____ a înaintat către Primăria Comunei Poian și către Consiliul Local Poian, adresa

nr.202/26.01.2026, cu solicitarea de prelungire a contractului de închiriere, invocând cu preponderență dificultățile de sănătate ale fiului său și menționează că a încercat să plătească chiria pentru anul 2025, însă la casierie nu a fost debitat, motiv pentru care dorește a plăti chiria prin virament bancar în contul de trezorerie indicat în contract.

II. În urma demersurilor scrise întreprinse de Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului, Primăria Comunei Poian, Județul Covasna ne comunică, în esență, faptul că, datorită îmbunătățirii stării de sănătate a copilului (acestuia fiindu-i schimbată încadrarea din grad de handicap grav în grad de handicap accentuat), luând în considerare că sprijinul acordat cu atribuirea unei locuințe către familia domnului a fost unul temporar – contractul de închiriere fiind prelungit cu câte un an, începând cu anul 2018, faptul că este necesară gestionarea echitabilă a fondului de locuințe sociale pentru persoanele aflate în situații de vulnerabilitate severă, faptul că locuința în cauză va deservi o altă destinația de interes public – cazarea temporară a persoanelor care trebuie îndepărtate din domiciliu în situații de conflict familial, faptul că nu există resurse financiare pentru reabilitarea celorlalte apartamente (menționate în petiție) aflate în stare avansată de degradare, precum și faptul că, potrivit aprecierilor Primăriei Comunei Poian, „legislația în vigoare din domeniu nu impun obligația autorității de a prelungi contractul de închiriere în situațiile în care condițiile inițiale nu mai sunt îndeplinite”, s-a luat decizia de a nu mai aproba prelungirea contractului de închiriere pentru familia

Având în vedere aspectele prezentate și luând în considerare că reîncadrarea copilului din grad de handicap grav în grad de handicap accentuat nu poate reprezenta *per se*, un argument juridic al refuzului autorității administrației publice locale de a mai prelungi contractul de închiriere - de vreme ce Legea nr.448/1996 instituie obligația asigurării accesului tuturor persoanelor cu handicap la obținerea unei locuințe - Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului s-a readresat Primăriei Comunei Poian, fiind solicitate următoarele informații:

- câte locuințe sociale și/sau locuințe din fondul locativ de stat destinate închirierii se află pe raza teritorială a Comunei Poian, Județul Covasna; câte dintre acestea sunt atribuite și câte dintre acestea sunt libere;

- dacă petentul a fost informat cu privire la faptul că poate depune o nouă solicitare privind atribuirea unei locuințe sociale, respectiv ce punctaj a fost atribuit familiei în anul 2025;

- listele cu punctaje și cu ordinea priorității în funcție de punctaj a solicitanților de locuințe sociale/locuințe din fondul locativ de stat, pentru anul 2025, aprobate de Consiliul Local;

- actul administrativ prin care s-a decis schimbarea destinației locuinței atribuite în chirie petentului.

Cu toate acestea, Primăria Comunei Poian, Județul Covasna ne-a transmis același răspuns comunicat inițial. Ulterior informării telefonice a domnului primar legat de stabilirea datei în care reprezentanții Biroului Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului să se deplaseze pentru efectuarea anchetei, Primăria Comunei Poian, Județul Covasna ne-a comunicat un nou răspuns, din cuprinsul căruia rezultă următoarele:

- Primăria Comunei Poian (UAT Poian, n.n.) are în proprietate, în blocul în care locuiește petentul și familia acestuia, 4 apartamente; **în proprietatea primăriei nu există apartamente care să aibă destinația de locuințe sociale, acestea fiind pentru utilizarea proprie a primăriei.** Dintre cele 4 apartamente, *doar unul singur este în stare locuibilă (în care locuiește momentan petentul), celelalte sunt în stare avansată de degradare, necesitând reabilitare totală.* Din această cauză, în ultima perioadă nu au fost scoase la licitație, nici pentru vânzare, nici pentru închiriere. În funcție de fondurile existente pe viitor, se vor realiza lucrări de renovare, după care se vor organiza licitații pentru închiriere sau vânzare, în funcție de decizia consiliului local.

III. În urma anchetei efectuate la Primăria Comunei Poian, Județul Covasna, în data de 01 iulie 2026, la care au participat reprezentanții Biroului Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului și cei ai Primăriei Comunei Poian, au rezultat următoarele:

- cele 4 apartamente (la apartamentul nr. locuiește petentul și familia acestuia), se află în proprietatea privată la UAT Poian, nu sunt locuințe sociale;

- consilierii locali au discutat ce să facă cu celelalte 3 apartamente, o variantă fiind să le vândă;

- apartamentul atribuit petentului a fost singurul într-o stare bună de locuit, petentul a fost ajutat cu atribuirea locuinței, întrucât copilul suferise o operație pe cord și trebuia să locuiască într-un loc ferit de risc de infecție;

- Legea nr.217/2003 impune ca autoritățile locale să amenajeze o locuință pentru agresorul care este evacuat din casa unde a săvârșit faptele de violență domestică, întrucât în comună mai sunt și astfel de cazuri;

- la bugetul local nu există bani pentru reabilitarea celorlalte trei apartamente, mai ales că întregul bloc are nevoie de lucrări de consolidare;

- Comuna Poian nu are locuințe sociale;

- Comuna Poian are un buget mic, este zonă fără investiții, nu poate acorda prioritate unei astfel de investiții.

Ulterior anchetei, Primăria Comunei Poian ne-a comunica în scris că petentul a locuit în apt. în temeiul contractului de închiriere nr. _____ acesta fiind prelungit de 6 ori cu câte un an, până la data de 31.05.2025, iar actele adiționale (încheiate anual) au fost încheiate doar pentru prelungirea contractului, prevederile contractuale nefiind modificate.

Potentul locuiește și în prezent cu familia în imobilul situat în localitatea _____ et. apt. _____ și înscris în CF nr. _____ Poian, acest apartament fiind în proprietatea Consiliului Popular al Comunei Poian, fiind intabulat în anul 2015, în temeiul documentației întocmite la nivelul primăriei, respectiv a documentației cadastrale.

IV. Având în vedere aspecte constatate, menționăm următoarele:

Potrivit art.7 alin.(6) din Legea nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, „autoritățile locale au obligația de a asigura în cadrul serviciilor sociale existente găzduire pentru agresori în cadrul centrelor rezidențiale pentru persoanele fără adăpost și adăposturilor de noapte, care funcționează în conformitate cu Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare”.

Potrivit art.76 alin.(3) din Legea nr.292/2011, „serviciile sociale dezvoltate în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice și violenței împotriva femeii se adresează cu prioritate victimelor, dar și agresorilor acestora”.

Potrivit art.77 din Legea nr.292/2011:

(1) Serviciile sociale pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a violenței împotriva femeii pot fi organizate în regim rezidențial, în regim de zi sau cu program continuu, cu sau fără personalitate juridică, *de interes local sau județean*.

(2) Serviciile sociale pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a violenței împotriva femeii, organizate în regim rezidențial, cu găzduire pe perioadă determinată, sunt:

- a) centre de primire în regim de urgență a victimelor violenței domestice;
- b) centre de recuperare pentru victimele violenței domestice;
- c) locuințe protejate;
- d) *module de intervenție și asistență locativă pentru agresori.*

(3) Serviciile sociale pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a violenței împotriva femeii, organizate în regim de zi, sunt:

- a) centre pentru prevenirea și combaterea violenței domestice;

b) centre pentru servicii de informare și sensibilizare a populației;

c) centre de asistență destinate agresorilor.

(4) Serviciile sociale pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a violenței împotriva femeii, cu program continuu, sunt:

a) servicii de informare și consiliere pentru victimele violenței domestice de tip linie telefonică de urgență - help-line;

b) servicii integrate de urgență destinate victimelor violenței sexuale.

(5) *Serviciile sociale destinate agresorilor, prevăzute la art. 76 alin. (3), sunt organizate în centre de zi care au ca obiectiv reabilitarea și reinserția socială a acestora, prin asigurarea unor măsuri de educație și consiliere. În condițiile legii, centrele pot monitoriza tratamentul adicțiilor.*

Potrivit art.20 alin.(2) din Legea nr.448/2006, republicată, persoanele cu handicap grav beneficiază de următoarele drepturi:

a) acordarea unei camere de locuit, suplimentar față de normele minimale de locuit prevăzute de lege, pe baza contractelor de închiriere pentru locuințele care aparțin domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale ale acestuia;

b) scutirea de la plata chiriei pentru suprafețele locative cu destinație de locuințe deținute de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale ale acestuia și care sunt în folosința acestor persoane.

(3) Beneficiază de prevederile alin. (2) și familia sau reprezentantul legal pe perioada în care are în îngrijire un copil ori un adult cu handicap grav.

(4) *Beneficiază de prevederile alin. (2) lit. b) și adultul cu handicap accentuat și familia sau reprezentantul legal pe perioada în care are în îngrijire un minor ori un adult cu handicap accentuat.*

Potrivit art.30 alin.(1) din Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr.1275/2000, „în vederea soluționării cererilor privind repartizarea unei locuințe cu chirie din fondul locativ de stat, autoritățile administrației publice locale vor asigura măsurile necesare pentru luarea în evidență a solicitărilor primite și analizarea acestora în comisiile sociale constituite la nivelul consiliului local. În acest scop vor stabili și vor da publicității, prin afișare la sediul primăriilor, criteriile în baza cărora se repartizează asemenea locuințe”. De asemenea, potrivit art.30 alin.(5) din Normele metodologice, „definitivarea listelor privind repartizarea locuințelor și eventualele contestații se fac în condițiile legii”.

De asemenea, prin Certificatul de handicap nr. _____ al copilului

se menționează faptul că „titularul certificatului beneficiază de toate drepturile și

accesibilitățile prevăzute de Legea nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, corespunzător gradului de handicap dobândit. *Certificatul obligă toate persoanele și autoritățile la respectarea lui în concordanță cu prevederile legislației în vigoare*".

V. În concluzie, se constată următoarele:

- din răspunsurile comunicate de Primăria Comunei Poian și din informațiile obținute în cadrul anchetei efectuate, nu a rezultat că autoritatea administrației publice locale în cauză sau Consiliul Local al Comunei Poian ar fi întreprins demersuri concrete pentru respectarea prevederilor art.7 alin.(6) din Legea nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată – în condițiile în care contractul de închiriere a petentului a expirat cu mai bine de un an în urmă;

- obligația instituită în sarcina autorităților locale de a asigura în cadrul serviciilor sociale existente, găzduire pentru agresori, potrivit art.7 alin.(6) din Legea nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată *nu elimină* obligația aceluiași autorități locale de a respecta prevederile art.20 alin.(2) lit.b) din Legea nr.448/2006, republicată, referitoare la scutirea familiei care are în îngrijire un minor cu handicap accentuat, de la plata chiriei suprafeței locative cu destinație de locuințe deținute de Comuna Poian și care este în folosința acestor persoane;

- Comuna Poian are în proprietate încă 3 apartamente în același bloc cu apartamentul folosit de familia petentului, acestea fiind într-un stadiu avansat de degradare de mai mulți ani, fără ca autoritatea locală să întreprindă măsuri concrete pentru reabilitarea acestora – situație în care Primăria Comunei Poian ar fi avut posibilitatea de a respecta ambele obligații legale, instituite de cele două legi mai sus invocate;

- autoritatea publică locală nu poate lua o decizie arbitrară legată de punerea în aplicare a unei legi și renunțarea punerii în aplicare a unei alte legi, în condițiile în care acestea au aceeași forță juridică și lipsind așadar de protecție socială un minor care este încadrat în grad de handicap accentuat.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin.(1) lit.f), art.24 și art.26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

- **Primarul Comunei Poian, Județul Covasna**, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, va întreprinde măsuri constând în propunerea și înaintarea către Consiliul Local al Comunei Poian, a adoptării unei hotărâri în ceea ce privește alocarea fondurilor necesare pentru expertizarea/evaluarea stării de pericol a imobilului bloc în care UAT Poian are în proprietate cele 4 apartamente;
- **Primarul Comunei Poian, Județul Covasna**, va lua toate măsurile necesare pentru respectarea prevederilor art.20 alin.(2) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportat la familia petentului _____ luând în considerare situația minorului _____, încadrat în gradul de handicap: _____, cod grad handicap _____.
- **Primarul Comunei Poian, Județul Covasna** va informa, în termen de 45 de zile, instituția Avocatul Poporului, cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului

Renate Weber



București, 14 iulie 2026

