



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Dorin ALEXANDRESCU
Primarul municipiului Dorohoi, județul Botoșani

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE NR. 27098 / 16.07.2026

RECOMANDAREA

Nr. 164 din 16 iulie 2026

Prin **Nota nr. 652 din 9.01.2026**, Avocatul Poporului a aprobat sesizarea din oficiu cu privire la aspectele publicate on line pe pagina de știri *Știri.Botoșani.ro* din data de 8.01.2026, în care se relatează despre un caz de violență domestică, între concubini, cu încălcarea ordinului de protecție de către agresor, la Dorohoi, județul Botoșani.

Aspectele reținute indicau o posibilă încălcare a prevederilor constituționale care reglementează *dreptul la viață și la integritate fizică și psihică*, garantat de art. 22 din Legea fundamentală.

În vederea verificării aspectelor sesizate în presă, s-a dispus efectuarea de demersuri către **Primăria municipiului Dorohoi, județul Botoșani – Direcția de Asistență Socială, Inspectoratul de Poliție Județean (IPJ) Botoșani și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului (DGASPC) Botoșani.**

Din demersurile efectuate reies următoarele:

1. Primăria municipiului Dorohoi, județul Botoșani – Direcția de Asistență Socială, prin răspunsul transmis ne-a comunicat în esență că, **au luat cunoștință despre cazul de violență domestică din adresa transmisă de către instituția Avocatul Poporului, întrucât Echipa Mobilă din cadrul instituției, nu a fost sesizată potrivit Ordinului ministrului muncii și justiției sociale nr. 2525/2018.**

De asemenea, a comunicat datele de identificare ale victimei violenței domestice care locuia împreună cu un minor, urmând să nască pe cel de-al doilea, la părinții săi. În urma vizitei efectuate în teren, victima a fost consiliată și informată de către reprezentanții DAS Dorohoi cu privire la măsurile de protecție de care poate beneficia, însă nu știu dacă aceasta a și beneficiat de aceste servicii. Aceasta a mai fost informată că poate beneficia de venitul minim de incluziune, de alocația de stat pentru copil, iar, ulterior, victima, s-a prezentat la Serviciul de Beneficii Sociale Dorohoi, unde a fost consiliată și ajutată să depună toată documentația necesară acestor drepturi.

În luna martie 2025, DAS Dorohoi a primit o adresă din partea Poliției Municipiului Dorohoi solicitându-se doar efectuarea unei anchete sociale, privind situația socio-economică a

victimei, **fără a se solicita prezența echipei mobile conform OMMJS nr. 2525/2018, pentru a putea fi efectuată o evaluare inițială la fața locului.** Din discuțiile purtate cu victima a reieși faptul că aceasta se afla în data de 26.03.2025 la domiciliul concubinului agresor (care a luat minorul născut la data de 15.02.2025 de la domiciliul mamei victimei) și în urma unor neînțelegeri aceasta a apelat la SNUAU 112 pentru a solicita sprijinul poliției. În urma acestui incident, Judecătoria Dorohoi a emis un **ordin de protecție pe o durată de 6 luni, respectiv 27.03 - 27.09.2025.** Victima a declarat verbal că urmează să deschidă în instanță acțiune în vederea stabilirii domiciliului minorului la mamă și obligarea tatălui la plata pensiei de întreținere pentru minor, conform prevederilor legale. În luna noiembrie 2025, reprezentanții DAS Dorohoi au efectuat ancheta psiho-socială, în urma solicitării Judecătoriei Dorohoi pentru stabilirea domiciliului minorului la mamă. Prin verificarea portalului instanțelor de judecată, la data de 31.03.2026 domiciliul minorului a fost stabilit la mamă.

În data de 27.01.2026, **s-a efectuat anchetă socială de către reprezentanții DAS Dorohoi, în urma solicitării Poliției Municipiului Dorohoi, pentru monitorizarea ordinului de protecție emis de către Judecătoria Dorohoi în data de 29.12.2025 pe o durată de 6 luni.**

DAS Dorohoi nu a fost informată de către organele competente cu privire la emiterea ordinului de protecție, măsurile dispuse prin ordinul de protecție, precum și orice alte măsuri dispuse sau avute în vedere pentru protecția victimei, prevenirea revictimizării și prevenirea recidivei în cazurile de violență domestică.

Situația victimei și a celor doi copii minori se află în monitorizarea reprezentanților DAS Dorohoi, **fără a fi anexat, în copie, vreun raport de vizită.**

2. Din răspunsul Inspectoratului de Poliție Județean (IPJ) Botoșani, reiese în principal, că în urma sesizării victimei, un echipaj de poliție s-a deplasat la adresa menționată și a acționat conform procedurii specifice pentru astfel de cazuri. Cu acest prilej, victima a fost informată cu privire la drepturile sale, iar agresorul a fost reținut pentru 24 de ore.

Cronologic, la data de 24.12.2025, Poliția municipiului Dorohoi a fost sesizată prin SNUAU 112 de către victimă cu privire la faptul că, concubinul său a provocat scandal la domiciliu și a distrus bunuri din locuință. În cauză a fost întocmit dosarul penal cu nr. [redacted] pentru săvârșirea infracțiunii de „distrugere”, faptă prevăzută și pedepsită de art. 253 alin. (1) din Codul Penal, iar la data de 12.01.2026 dosarul a fost înaintat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Dorohoi cu soluție procedurală. Totodată a fost emis ordinul de protecție provizoriu împotriva agresorului, iar la data de 29.12.2025 Judecătoria Dorohoi a emis un ordin de protecție valabil pe o perioadă de 6 luni de zile, împotriva agresorului prin care acestuia îi era interzis să se apropie la mai puțin de 100 metri de victimă și de locuința acesteia.

La data de 07.01.2026, Poliția Municipiului Dorohoi a fost sesizată prin SNUAU 112 de către victimă cu privire la faptul că concubinul său nu a respectat prevederile ordinului de protecție, în sensul că acesta s-a apropiat la mai puțin de 100 metri de ea și de locuința sa. În cauză a fost întocmit dosarul penal cu nr. [redacted] pentru săvârșirea infracțiunii de „nerespectarea ordinului de protecție”, faptă prevăzută și pedepsită de art. 47 alin. (1) raportat la art. 38 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 217/2003 cu aplicarea art. 41 alin. (1) din Codul Penal, dosarul aflându-se în lucru la Poliția municipiului Dorohoi, sub supravegherea prim-procurorului de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Dorohoi.

La data de 24.12.2025 a fost deschisă mapa de supraveghere a ordinului de protecție cu nr. [redacted] iar la data de 09.01.2026 prin adresele nr. 837077 a fost informată Direcția de Asistență Socială Dorohoi și nr. [redacted] fost informată Direcția Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Botoșani, în vederea monitorizării situațiilor și a dispunerii măsurilor legale, **fără a fi anexate, în copie, pentru susținere.**

În ceea ce privește desfășurarea activităților preventive pentru informarea populației cu privire la gestionarea cazurilor de violență, precizează că la nivelul județului a fost desfășurat Programul de Prevenire a victimizării minorilor, în cadrul căruia au fost desfășurate peste 100 de

sesiuni de informare cu participarea a peste 3.000 de beneficiari, iar în cadrul acestui program a fost inițiat un proiect local de prevenire a violenței în familie „Te ajutam să fii în siguranță” în parteneriat cu Protopopiatul Ortodox Botoșani, fiind derulate 29 de activități preventiv informative pe raza comunelor și orașelor din județ, accentul punându-se în special pe informațiile privind ordinul de protecție și drepturile victimelor.

3. Din răspunsul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului (DGASPC) Suceava, reiese, în esență că, **acest caz a intrat în evidență la data de 13.01.2026, ca urmare a sesizării Avocatului Poporului**, motiv pentru care au solicitat informații de la DAS Dorohoi. Din ancheta socială întocmită la data de 09.02.2026 se reține că, în favoarea victimei, însărcinată în luna a -a de sarcină, era emis **un nou ordin de protecție pentru 6 luni, începând cu data de 29.12.2025**, ca urmare a unui incident petrecut în preajma sărbătorilor de iarnă.

„La sărbătorile de Crăciun eu împreună cu _____ am încercat să ne împăcăm, pe fondul consumului de alcool au reînceput certurile, am făcut apel la 112 și s-a emis un ordin de protecție. Nu doresc să beneficiaz de serviciile DGASPC Botoșani, deoarece sunt sprijinită financiar și moral de către familia mea, în prezent mă ajută fratele meu, _____ și urmează să vină din străinătate mama mea, _____.”

La data de 29.01.2026, prin adresa nr. 820220, Poliția Municipiului Dorohoi - Biroul de Ordine Publică îi informează despre ordinul de protecție provizoriu cu nr. _____ din emis împotriva agresorului _____ și că la data de 29.12.2025 în dosarul nr. _____ al Judecătoriei Dorohoi s-a emis un ordin de protecție, valabil pe o perioadă de 6 luni, împotriva agresorului prin care acestuia îi era interzis să se apropie la mai puțin de 100 metri de victimă și de locuința acesteia, iar la data de 24.12.2025 a fost deschisă mapa de supraveghere a ordinului de protecție cu nr. _____

Anteriorul ordin de protecție a fost emis pentru perioada 27.03.2025 - 27.09.2025, ca urmare a unui incident petrecut în data de 26.03.2025.

Reținem faptul că, acest caz relatat în spațiul media nu a făcut obiectul vreunei sesizări la D.G.A.S.P.C. Botoșani și/sau la Direcția de Asistență Socială Dorohoi din partea organelor judiciare, chiar dacă, anterior, a mai fost emis un ordin de protecție. Astfel, în urma sesizării instituției noastre, DGASPC Botoșani a solicitat efectuarea unei anchete sociale la domiciliul victimei violenței domestice de către reprezentanții DAS Dorohoi, prilej cu care a fost informată despre drepturile pe care le are în calitate de victimă, inclusiv minorul, dar a refuzat acordarea acestor servicii în baza unei declarații verbale. De asemenea, DGASPC Botoșani și nici DAS Dorohoi, nu au dat eficiență monitorizării cazului și prin aceea că nu au efectuat, prin reprezentanții DAS Dorohoi, vizita, despre care s-a consemnat în procesul verbal încheiat între cele două autorități la data de 05.03.2026, respectiv la domiciliul victimei după revenirea din maternitate, unde a născut un copil de sex masculin al cărui tată este agresorul, considerându-l o formalitate.

Mai mult decât atât, având în vedere existența mai multor ordine de protecție, denotă lipsa unei cooperări permanente a polițiștilor cu reprezentanții DAS Dorohoi și DGASPC Botoșani, autorități locale cu atribuții în materia acordării de servicii sociale în ceea ce privește prevenirea fenomenului violenței domestice, precum și în gestionarea și monitorizarea constantă și pentru perioade de timp corespunzătoare a situației victimei violenței domestice.

Pe cale de consecință, cu luarea în considerare a dispozițiilor:

- **art. 22 din Constituția României;**
- **Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței**

împotriva femeilor și a violenței domestice, adoptată la Istanbul la 11 mai 2011, ratificată de România prin Legea nr. 30/2016;

- **Strategia națională privind promovarea egalității de șanse și de tratament între Femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2022 - 2027 Pilonul II** care impune, între altele, necesitatea monitorizării fenomenului violenței domestice, informarea

victimelor și a persoanelor din grupuri vulnerabile cu privire la drepturile lor, prevenirea și descurajarea comiterii de fapte circumscrise violenței domestice;

- **necesitatea abordării interinstituționale și multidisciplinare** al cazurilor de violență domestică, precum și monitorizarea acestora atât de către organele de poliție, cât și de autoritățile cu atribuții în sfera acordării de asistență socială printr-o colaborare permanentă a acestora, aspecte ce rezultă din interpretarea coroborată a prevederilor legale din materia violenței domestice, respectiv ale Legii nr. 217/2003, ale Ordinului comun MFTES și MAI nr. 20266/50/2023, precum și ale Ordinului nr. 146/2018;

- **necesitatea ca organele de poliție să colaboreze interinstituțional în toate situațiile** și să acționeze integrat cu autoritățile cu atribuții în oferirea de servicii sociale, după cum rezultă din interpretarea coroborată a normelor legale incidente, o atare colaborare impunându-se cu necesitate pentru prevenirea agravării situației victimei/victimelor, informarea imediată, corectă și completă a autorităților locale ce pot oferi victimei servicii sociale, fiind o condiție sine qua non pentru ca acestea să fie în măsură să își exercite pe deplin competențele;

- **Recomandarea Avocatului Poporului nr. 124 din 22.07.2024 adresată Inspectorului General al Poliției Române - însușită de către I.G.P.R.** - prin care s-a recomandat acestuia, să dispună măsurile necesare pentru colaborarea interinstituțională cu reprezentanții DGASPC/DAS/SPAS, cu atribuții în prevenirea violenței domestice, prin comunicarea imediată a oricărui caz de violență ori posibilă violență în familie, în vederea monitorizării de către aceștia a climatului familial și monitorizarea situațiilor în care există sesizări repetate ale victimelor, având ca obiect violența domestică, indiferent de confirmarea sau nu a acestora;

- **art. 10 lit. b)¹** din ANEXA nr. 1 la Regulamentul - cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 797 din 8 noiembrie 2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal;

- **art. 3²** din Metodologia din 2023 privind măsurile de prevenire a violenței domestice aprobate prin Ordinul nr. 20266/2023 emis de Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse;

Având în vedere argumentele prezentate, precum și necesitatea asigurării cooperării interinstituționale, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, art. 16 și art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

¹ Art. 10 Direcția generală îndeplinește următoarele atribuții principale:

b) în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice;

1. asigură măsurile necesare pentru realizarea activităților de prevenire și combatere a violenței domestice, precum și pentru acordarea serviciilor destinate victimelor violenței domestice și agresorilor familiari;

2. monitorizează măsurile necesare pentru realizarea activităților de prevenire și combatere a violenței domestice, precum și pentru acordarea serviciilor destinate victimelor violenței domestice și agresorilor familiari;

3. dezvoltă parteneriate și colaborează cu organizații neguvernamentale și cu alți reprezentanți ai societății civile în vederea acordării și diversificării serviciilor destinate prevenirii și combaterii violenței domestice;

4. fundamentează și propune consiliului județean, respectiv consiliului local al sectorului municipiului București înființarea, finanțarea, respectiv cofinanțarea instituțiilor publice care oferă servicii destinate prevenirii și combaterii violenței domestice;

5. sprijină și dezvoltă un sistem de informare și de consultanță accesibil persoanelor victime ale violenței domestice, în vederea exercitării tuturor drepturilor prevăzute de actele normative în vigoare;

6. monitorizează cazurile de violență domestică din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează;

7. identifică situații de risc pentru părțile implicate în situații de violență domestică și îndrumă părțile către servicii de specialitate/mediere;

8. realizează la nivel județean, respectiv la nivelul sectoarelor municipiului București baza de date privind cazurile de violență domestică și raportează trimestrial aceste date către Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați;

² Art. 3

(1) Aplicarea măsurilor de prevenire a violenței domestice implică colaborarea interinstituțională și abordarea interdisciplinară de către toate categoriile de profesioniști care interacționează în activitatea zilnică cu victime și agresori, cu accent, în principal, pe intervenția poliștilor și a specialiștilor din cadrul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului/direcțiilor de asistență socială/serviciilor publice de asistență socială, denumite în continuare DGASPC/DAS/SPAS.

Pentru realizarea scopului constituțional și legal privind apărarea și protecția drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. **Primarul municipiului Dorohoi, județul Botoșani, urmează ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune măsurile necesare care să conducă la:**

-asigurarea unei intervenții prompte în cazurile de violență domestică;

-colaborarea eficientă a Direcției de Asistență Socială din cadrul Primăriei municipiului Dorohoi cu DGASPC Dorohoi, cu organele de poliție, cu alte servicii publice, precum și cu O.N.G-uri pentru a facilita și a permite accesul victimelor violenței domestice la consiliere psihologică, asistență socială și juridică;

-luarea de măsuri care să asigure cunoașterea dispozițiilor legale privind prevenirea, intervenția și monitorizarea cazurilor de violență domestică de către personalul cu atribuții în gestionarea cazurilor de violență domestică;

-asigurarea pregătirii și perfecționării continue a personalului Direcției de Asistență Socială din cadrul Primăriei municipiului Dorohoi și monitorizarea cazurilor de violență domestică;

-intensificarea campaniilor locale de informare și prevenire a violenței domestice.

2. **Primarul municipiului Dorohoi, județul Botoșani, va informa instituția Avocatul Poporului, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și a măsurilor dispuse, conform art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată.**

AVOCATUL POPORULUI,

Renate WEBER



