



AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

INTRARE NR. 21624/30.06.2026

Exemplar unic: e-mail
Nr. 33339/DSDRP/30.06.2026

Domnului Ionel NICOLAE
Adjunct al Avocatului Poporului

Stimate domnule adjunct al Avocatului Poporului,

Având în vedere adresa dumneavoastră nr. 21738/04.06.2026, înregistrată la sediul instituției noastre cu numărul 33339 din data de 05.06.2026, referitoare la vizita inopinată efectuată la Penitenciarul Găești, la data de 22.04.2026, de către echipa de vizită a Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție/MNP din cadrul instituției Avocatul Poporului, vă comunicăm următoarele:

1. Referitor la recomandarea privind: *"Respectarea legislației naționale și europene, astfel încât persoana condamnată să execute pedeapsa privativă de libertate într-un penitenciar situat cât mai aproape de localitatea de domiciliu a persoanei condamnate, ținându-se seama și de regimul de executare, măsurile de siguranță ce trebuie luate, nevoile de reintegrare socială identificate, sex și vârstă."*, vă comunicăm faptul că Administrația Națională a Penitenciarelor, prin intermediul administrațiilor locurilor de detenție, are obligația legală de a asigura pentru toate persoanele custodiate un mediu bazat pe respectarea legislației în vigoare, a normelor de siguranță personală, luând toate măsurile care se impun pentru respectarea drepturilor persoanelor private de libertate, pentru protejarea vieții, a sănătății și integrității corporale a acestora urmărindu-se formarea unei atitudini corecte față de ordinea de drept, față de regulile de conviețuire socială și față de muncă, în vederea reintegrării sociale a acestora.

Criteriile și situațiile care determină transferarea deținuților între unitățile penitenciare din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor sunt prevăzute de Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, precum și de Regulamentul de aprobare a Legii nr. 245/2013 aprobat prin Hotărârea nr. 157/2016.

Conform art. 11 alin. (5) din Legea 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal: "Penitenciarul în care persoana condamnată execută pedeapsa privativă de libertate se stabilește de Administrația Națională a Penitenciarelor...."

Potrivit art. 45 alin. (2) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal „Transferarea persoanelor condamnate în alt penitenciar, ca urmare a stabilirii sau schimbării regimului de executare a pedepselor privative de libertate sau pentru alte motive întemeiate, se dispune, la propunerea comisiei prevăzute la art. 32 sau la cererea persoanei condamnate, cu avizul comisiei prevăzute la art. 32, de către directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor”.

De asemenea, conform art. 48 alin. (8) din Legea nr. 254/2013 „În cazul în care capacitatea legală de cazare a penitenciarului este depășită, directorul acestuia are obligația de a informa directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor în vederea



transferării persoanelor condamnate în alte penitenciare. Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor stabilește dacă transferul se impune, cu precizarea penitenciarelor în care se transferă persoanele condamnate”.

Conform art.108 alin. (1) și (2) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate în cursul procesului penal aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 157/2016:

„(1) Comisia prevăzută la art. 32 din Lege face propuneri de transfer Administrației Naționale a Penitenciarelor, în următoarele situații:

- a) stabilirea sau schimbarea regimului de executare a pedepselor privative de libertate în situația în care acesta nu se încadrează în profilul unității;
- b) depășirea capacității de cazare a penitenciarului;
- c) înscrierea deținuților la cursuri de formare profesională ori de instruire școlară;
- d) folosirea deținuților la muncă, la activități de educație și de asistență psihologică și asistență socială;
- e) în cazul deținuților pentru care măsurile de siguranță, de asigurare a ordinii și disciplinei la nivelul penitenciarului sunt neîndestulătoare;
- f) pentru încheierea căsătoriei;
- g) alte motive temeinic justificate.

(2) Deținuții pot formula cereri de transfer în alt penitenciar. În cazul în care cererile de transfer sunt transmise Administrației Naționale a Penitenciarelor, acestea se remit administrației penitenciarului, în vederea avizării de către comisia prevăzută de art. 32 din Lege.”

Potrivit art. 345 alin. (1) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 157/2016 „În cazul în care capacitatea legală de cazare a locului de deținere subordonat Administrației Naționale a Penitenciarelor este depășită, directorul are obligația de a informa directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor în vederea redistribuirii deținuților în alte locuri de deținere”.

Potrivit Deciziei Directorului General al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 360/2020 cu modificările și completările ulterioare, penitenciarele au fost clasificate în raport de regimurile de executare.

Cu privire la persoanele condamnate custodiate de Penitenciarul Găești care au domiciliul în județele din zona Moldovei, vă comunicăm faptul că Regiunea Nord-Est înregistrează cel mai mare deficit de locuri de cazare, în raport cu regimurile de executare, fapt care a pus în dificultate respectarea principiului executării pedepsei privative de libertate în proximitatea localității de domiciliu.

În această zonă, Penitenciarele Botoșani și Vaslui sunt profilate să custodieze persoane condamnate de sex masculin cu vârsta de peste 21 de ani, repartizate în regimul semideschis și, având în vedere numărul mare al deținuților din acest regim, se înregistrează cel mai mare deficit de locuri de cazare din sistemul penitenciar românesc – peste 1100 locuri (capacitatea de cazare a celor două unități este de 649 locuri, iar numărul persoanelor private de libertate este de peste 1700).

Astfel, în vederea echilibrării efectivelor de deținuți, în anul 2025, de la Penitenciarele Botoșani și Vaslui, s-a luat măsura transferării pentru 355 persoane private de libertate la alte unități de profil, dintre care 128 persoane au fost transferate la Penitenciarul Găești, având în vedere disponibilitatea de locuri de cazare la această unitate.

Cu privire la posibilitatea transferării persoanelor condamnate la Penitenciarele Botoșani și Vaslui, vă comunicăm următoarele:



Prin adresa nr. 37389 din data de 24.06.2026, administrația Penitenciarului Botoșani a comunicat faptul că de la începutul anului 2026, gradul de aglomerare de la nivelul locului de deținere are un trend ascendent, la data de 22.06.2026 înregistrând valoarea de 198,99%.

Astfel, s-au dispus măsuri de instalare a paturilor la nivelul 3, la anumite camere de deținere, însă acest aspect a condus la o stare de spirit necorespunzătoare în rândul persoanelor private de libertate, precum și o creștere a plângerilor adresate factorilor de conducere, cât și judecătorului de supraveghere a privării de libertate.

Administrația Penitenciarului Vaslui, prin adresa nr. 33773 din data de 16.06.2026, a comunicat faptul că la regimul semideschis gradul de ocupare raportat la capacitatea legală de cazare de 4 m² este de 184%, astfel în situația aplicării exclusive a criteriului geografic, ținând cont de numărul mare de persoane private de libertate cu domiciliul în zona Moldovei, pentru custodierea acestora se vor aplica și celelalte criterii stabilite de lege.

În urma unor condamnări repetate ale României de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului pentru tratamentele inumane și/sau degradante la care au fost supuși reclamantii din cauza supraaglomerării și a condițiilor materiale din unitățile penitenciare și centrele de reținere și arestare preventive, au fost pronunțate hotărâri în grupul de cauze Bragădoreanu împotriva României, precum și Hotărârea-pilot Rezmiș și alții împotriva României. Pentru executarea hotărârilor menționate a fost elaborat și aprobat un Plan de acțiune pentru perioada 2020-2025.

Programul bugetar are ca scop principal ducerea la îndeplinire a politicilor naționale și mai ales a memorandumului nr. 20/25344/A.T/16.11.2020, aprobat la nivelul Guvernului României, care să contribuie la îmbunătățirea condițiilor de viață și sanitare din închisorile din România. Referitor la privarea de libertate, memorandumul privind Planul de acțiune pentru perioada 2020-2025 cuprinde îmbunătățirea condițiilor de detenție prin investiții în infrastructura fizică a penitenciarelor și redistribuirea deținuților în cadrul sistemului penitenciar sau în același penitenciar pentru a echilibra efectivele.

Prin raportul Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și a Pedepselor sau Tratatelor Inumane ori Degradante (CPT), în urma vizitei efectuate în România în perioada 10-21 mai 2021, s-a recomandat autorităților române să-și continue agenda de reformă pentru a se asigura că toate persoanele aflate în penitenciare sunt deținute în condiții decente și că acelea care locuiesc în celule cu ocupare multiplă li se oferă un spațiu de locuit de minim 4 m² fiecare.

Astfel de măsuri au determinat, în mod inevitabil, reducerea spațiilor de cazare pentru celelalte categorii de persoane, conform regimului de executare a privării de libertate.

În acest sens, Administrația Națională a Penitenciarelor dispune în măsura resurselor, lucrări de extindere a spațiilor de cazare, îmbunătățirea condițiilor de detenție, de asigurare a patului individual fiecărei persoane private de libertate, precum și transferarea altor deținuți în alte unități penitenciare cu grad de ocupare mai mic, în vederea echilibrării efectivelor de deținuți între penitenciare profilate pe deținerea aceleiași categorii.

Echilibrarea efectivelor de deținuți se realizează prin transferul acestora între unități profilate pe deținerea aceleiași categorii, însă, există o serie de factori care influențează acest proces, dintre care amintim :

- numărul mare de deținuți aflați în executarea unei pedepse într-o unitate penitenciară cu domiciliul în raza penitenciarului respectiv;

- separațiunea pe regimuri de executare și categorii de persoane custodiate întrucât echilibrarea efectivelor de deținuți se poate realiza doar între penitenciare care custodiază aceleași categorii;



-citarea cu prezență la termenele stabilite de către instanțele de judecată întrucât menținerea într-o unitate penitenciară este, de asemenea, condiționată de soluționarea afacerilor judiciare aflate pe rolul instanțelor deservite de către unitatea respectivă;

-procesul de reparații capitale și modernizare în care au intrat penitenciarele ca urmare aprobării Memorandumului;

-multiplele încheieri ale judecătorilor de supraveghere a privării de libertate din unitățile subordonate și hotărâri ale instanțelor de judecată pronunțate în cauzele având ca obiect plângerile deținuților privind nerespectarea spațiului minim de cazare, încheieri care obligă administrațiile locurilor de deținere să asigure persoanelor în cauză spațiul minim individual în conformitate cu prevederile Ordinului Ministrului Justiției nr. 2772/2017, astfel, în vederea respectării spațiului pentru o persoană se va micșora spațiul rămas pentru celelalte persoane iar pentru același număr de persoane capacitatea de cazare va fi mai mică;

-necesitatea respectării garanțiilor acordate de către statul român altor state cu privire la spațiul minim individual de 2, 3 sau 4 m² de care beneficiază deținuții care sunt condamnați în alte state și sunt transferați în România în vederea continuării executării pedepsei în baza Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală internațională în materie penală cu modificările și completările ulterioare. Astfel, în cazul persoanelor transferate în România, garanțiile acordate de către statul român sunt atent monitorizate și imperativ aplicate în toate unitățile subordonate, indiferent de gradul de supraaglomerare;

-exploatarea la maxim a capacității de cazare a întregului sistem prin instalarea unui număr de paturi suficient având în vedere necesitatea asigurării patului individual fiecărei persoane private de libertate, poate genera diferențe ale gradului de ocupare între unități, având în vedere configurația penitenciarului și arhitectura camerelor de deținere (înălțime, amplasare, mobilier, etc.), în sensul că, instalarea unui număr mai mare de paturi este posibilă doar în anumite unități.

În sensul celor prezentate anterior, reiterăm eforturile Administrației Naționale a Penitenciarelor de monitorizare a populației unităților subordonate în ceea ce privește spațiul individual de cazare, încercând să limiteze efectele negative ale fenomenului de supraaglomerare însă, precizăm faptul că, acest fenomen nu este imputabil Administrației Naționale a Penitenciarelor, deoarece, în raport de prevederile legale în vigoare cazarea într-o unitate penitenciară a deținutului s-a realizat în temeiul unor dispoziții legale ce au impus această conduită, respectiv încarcerarea în temeiul unei hotărâri judecătorești, în vederea îndeplinirii unei obligații impuse de lege, față de care nu se permite o acțiune contrară, administrația penitenciarului fiind obligată să o aducă la îndeplinire indiferent de condițiile de cazare existente în unitățile de detenție, acesta procedează la încarcerare și menținere a stării privative de libertate prin prisma efectelor legii și ale hotărârilor judecătorești.

2. Referitor la recomandarea privind: *"Efectuarea demersurilor legale pentru angajarea personalului necesar desfășurării tuturor activităților din Penitenciarul Găești, cu precădere cele din sectoarele operativ, medical și psihosocial, întrucât, deficitul de personal poate genera vulnerabilități și riscuri pentru siguranța deținerii și regim penitenciar, consecințe negative, precum și suprasolicitarea personalului/burn-out, relații necorespunzătoare între personal și deținuți etc."*, vă comunicăm faptul că reducerea deficitului de personal din poliția penitenciară reprezintă unul din principalele obiective ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, drept urmare, în raport de legislația în vigoare,



existența fondurilor bugetare și nevoile instituționale, în intervalul 01.01.2023 – 31.12.2024, au fost demarate mai multe proceduri de scoatere la concurs a posturilor vacante din cadrul Penitenciarului Găești, după cum urmează:

În anul 2023:

Sursă internă:

- 6 posturi de conducere din sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar, economico-administrativ, reintegrare socială, din care 5 ocupate;

- 3 posturi de ofițer execuție, prin trecerea agenților în categoria ofițerilor de poliție penitenciară, din sectoarele reintegrare socială, resurse umane și formare profesională, tehnologia informației și comunicații, din care 3 ocupate.

Sursă externă

- 19 posturi de execuție (ofițer și agent) din sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar, economico-administrativ, reintegrare socială, medical, tehnologia informației și comunicații, din care 15 ocupate.

Totodată, în anul 2023, au fost repartizați Penitenciarului Găești un număr de 7 absolvenți ai instituțiilor de învățământ care pregătesc personal pentru sistemul administrației penitenciare, în vederea numirii acestora în sectorul siguranța deținerii și regim penitenciar.

Potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 34/2023 „În anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, s-a suspendat ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice” și „în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice, cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget”.

În anul 2024:

- 5 posturi de conducere din sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar, economico-administrativ, reintegrare socială, din care 2 ocupate;

Sursă externă:

- 12 posturi de execuție (ofițer și agent) din sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar, economico-administrativ, medical, resurse umane și formare profesională, din care 10 ocupate.

De asemenea, în anul 2024, au fost repartizați Penitenciarului Găești un număr de 6 absolvenți ai instituțiilor de învățământ care pregătesc personal pentru sistemul administrației penitenciare, în vederea numirii acestora în sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar (5) și prevenirea criminalității (1).

Potrivit art. VII alin. (1), (3) și (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, „În anul 2024 s-a suspendat ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice și a posturilor care devin vacante în cursul anului 2024 prin modificarea, suspendarea sau încetarea raporturilor de serviciu sau de muncă ale personalului; în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice, cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget”.

În anul 2025:

Potrivit art. VII alin. (1), (2) și (4) din Ordonanța de urgență nr.156/2024 ”Începând cu 1 ianuarie 2025 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din



autoritățile și instituțiile publice,..., indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, cu excepția posturilor unice vacante" și a posturilor a căror ocupare a fost deja aprobată de Guvern prin memorandum până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență,"

De asemenea, conform art. (5) din Ordonanța de urgență nr.156/2024 "Prin excepție de la prevederile alin. (1), ordonatorii principali de credite, în cazuri temeinic justificate, pot aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget, la nivel de ordonator principal de credite, pe fiecare sursă de finanțare în parte"

Ținând cont de legislația în vigoare, în anul 2025, Administrația Națională a Penitenciarelor a inițiat 2 (două) demersuri de scoatere la concurs a unui număr de 24 posturi vacante din unitățile penitenciare, însă, acestea nu au putut fi soluționate favorabil, pe fondul restricțiilor bugetare.

În scopul reducerii deficitului de personal, pe parcursul anului 2025, Administrația Națională a Penitenciarelor a aprobat solicitările de mutare în interesul serviciului/mutare la cerere, la Penitenciarul Găești, pentru un număr de 8 polițiști de penitenciare proveniți din alte unități ale sistemului.

Totodată, în anul 2025, au fost repartizați Penitenciarului Găești 2 absolvenți ai instituțiilor de învățământ care pregătesc personal pentru sistemul administrației penitenciare, în vederea numirii acestora în sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar și economico-administrativ.

În anul 2026:

Potrivit art. XXII alin. (1) și (2) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, "În perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2026 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, cu excepția posturilor unice".

De asemenea, potrivit art. XXII alin. (4) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, "Prin excepție de la prevederile alin. (1), ordonatorii principali de credite, în cazuri temeinic justificate, pot aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data de 1 ianuarie 2026, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget, la nivel de ordonator principal de credite, pe fiecare sursă de finanțare în parte".

Ținând cont de prevederile legislative susmenționate, Administrația Națională a Penitenciarelor va analiza situația posturilor vacante ce intră sub incidența Legii nr. 141/2025, cu modificările și completările ulterioare și, în raport de nevoile instituționale și fondurile bugetare existente, va iniția demersurile de ocupare a acestora.

Menționăm faptul că, în cadrul procesului de mutare, la cerere, a polițiștilor de penitenciare definitivi – ofițeri și agenți, în alte unități ale sistemului administrației penitenciare, demarat în luna aprilie, Penitenciarul Găești a avut scos la această procedură un număr de 34 posturi vacante din sectoarele siguranța deținerii și regim penitenciar, economico-administrativ, reintegrare socială, medical și tehnologia informației și comunicații.

Totodată, în semestrul II al anului 2026, se va analiza situația fiecărei unități penitenciare din perspectiva deficitului de personal, în vederea alocării posturilor pentru repartizarea absolvenților instituțiilor de învățământ care pregătesc personal pentru sistemul administrației penitenciare,



3. Referitor la recomandarea privind: "Alocarea fondurilor bugetare și urgentarea demersurilor pentru finalizarea obiectivului "Împrejmuire interioară și refacere împrejmuire unitate", cu precădere împrejmuirea exterioară (gardul) a Penitenciarului Găești, pentru evitarea apariției unor vulnerabilități și/sau riscuri pentru siguranța deținerii și pentru a asigura un mai bun management al riscurilor de către toți factorii decizionali implicați.", vă informăm că, la data prezentei, obiectivul mixt de investiții "Împrejmuire interioară și refacere împrejmuire unitate" înregistrează un progres fizic de 35% și un progres valoric de 33%.

Cu privire la disponibilitatea fondurilor, ca urmare a aprobării bugetului aferent lunii martie, au fost alocate credite de angajament în cuantum de 400.000 lei și credite bugetare în cuantum de 1.000.000 lei.

După cum se poate observa, Administrația Națională a Penitenciarelor a dimensionat bugetul alocat Penitenciarului Găești la articolul bugetar 71.01.01 în funcție de ritmul de execuție, alocând în permanență fonduri suficiente astfel încât să garanteze continuitatea lucrărilor.

În ceea ce privește finalizarea lucrărilor în cauză, Administrația Națională a Penitenciarelor va asigura finanțarea acestora prin bugetul aprobat anual Administrației Naționale a Penitenciarelor, în limita fondurilor aprobate cu această destinație de către Ministerul Justiției și Ministerul Finanțelor.

Luând în considerare cele expuse, Administrația Națională a Penitenciarelor dispune în mod constant măsuri pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție, în vederea obținerii de rezultate, în pofida blocajelor întâmpinate și a volumului mare de sarcini, pentru ca obiectivele de investiții finanțate prin bugetul de stat și fonduri externe nerambursabile să se deruleze într-un ritm accelerat.

Administrația Națională a Penitenciarelor folosește și acest prilej pentru a vă asigura de deplina cooperare în soluționarea tuturor aspectelor ce privesc executarea pedepselor privative de libertate.

Cu deosebită considerație

Pentru Comisar șef de poliție penitenciară Geo Bogdan BURCU
Director general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, semnează
Comisar șef de poliție penitenciară Mugurel Marius STAICU
Director general adjunct

