

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



Nesecret

Ex. unic

Nr. 4938601

București, 16.07.2026

Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor

*se transmite prin e-mail:
drepturile omului a avp.ro*

Către,

AVOCATUL POPORULUI

Doamnei Renate WEBER

În referire la adresa dumneavoastră nr. 20716/27.05.2026, transmisă Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor (D.G.E.P.), fiind înregistrată sub nr. 4938601/08.06.2026, vizând *transmiterea unei recomandări referitoare la elaborarea normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, vă comunicăm următoarele:

1. Cu titlu prealabil, precizăm faptul că, prin *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 17/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, precum și a O.U.G. nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, a fost creat mecanismul de eliberare a cărții electronice de identitate pentru cetățenii români care își stabilesc domiciliul în străinătate.

Precizăm însă că punerea efectivă în aplicare a dispozițiilor introduse prin O.U.G. nr. 17/2025 nu presupune exclusiv modificarea și completarea normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 97/2005, ci implică, în egală măsură, identificarea, dezvoltarea și testarea unor soluții tehnice și operaționale compatibile cu infrastructura informatică aferentă evidenței persoanelor și emiterii cărții electronice de identitate.

Din această perspectivă, precizăm faptul că, la nivelul instituției noastre, este în curs de definitivare proiectul normelor metodologice de aplicare unitară a prevederilor ordonanței de urgență de mai sus, însă caracterul inovator al proiectului presupune o serie de ajustări a infrastructurii informatice, atât la nivelul serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cât și la nivelul misiunilor diplomatice și ale oficiilor consulare ale României din străinătate.

2. Caracterul de noutate al mecanismului instituit prin O.U.G. nr. 17/2025 s-a suprapus, din punct de vedere temporal și operațional, peste un alt proces de amploare și

fără precedent la nivel național, respectiv punerea etapizată în circulație a cărții electronice de identitate.

Implementarea concomitentă a celor două componente a presupus și presupune în continuare adaptarea sistemelor informatice, configurarea unor fluxuri distincte de preluare, verificare și validare a cererilor, stabilirea procedurilor de personalizare și eliberare a documentului, precum și delimitarea responsabilităților instituțiilor și structurilor implicate.

Actuala arhitectură informatică și operațională a fost concepută, în principal, pentru emiterea actelor de identitate cetățenilor români care au domiciliul pe teritoriul României. Extinderea acesteia la cetățenii români care locuiesc în străinătate, fără domiciliu în România, presupune configurarea unor fluxuri tehnice și administrative distincte, referitoare, între altele, la: preluarea și verificarea documentelor eliberate de autoritățile străine; confirmarea situației de domiciliu din afara teritoriului României; validarea cererilor și a datelor înscrise; schimbul de informații între structurile Ministerului Afacerilor Interne; preluarea cererilor prin intermediul misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare; personalizarea, eliberarea și activarea documentului; protecția datelor cu caracter personal și securitatea operațiunilor informatice.

3. Totodată, mecanismul instituit prin O.U.G. nr. 17/2025 presupune crearea și validarea, pentru solicitanții majori, a unor conturi în Platforma HUB de servicii a Ministerului Afacerilor Interne.

Aceste conturi sunt destinate să permită identificarea electronică a titularilor și să asigure canalul digital prin intermediul căruia pot fi transmise comunicările autorităților și instituțiilor publice din România, în condițiile în care persoanele respective nu au o adresă de domiciliu pe teritoriul național.

Operaționalizarea acestei componente implică stabilirea unor reguli și funcționalități privind: crearea și validarea conturilor; asocierea în condiții de siguranță a contului cu identitatea titularului; transmiterea și accesarea comunicărilor oficiale; asigurarea trasabilității operațiunilor; protecția datelor cu caracter personal; interoperabilitatea cu sistemele informatice ale autorităților și instituțiilor publice.

Prin urmare, caracterul de noutate al mecanismului nu rezidă numai în eliberarea unei cărți electronice de identitate unei categorii de cetățeni care nu figurează cu domiciliul în România, ci și în instituirea unei relații administrative digitale între aceștia și autoritățile române.

4. În considerarea complexității problematicii și necesității evaluării tuturor scenariilor și a efectelor implementării acestui mecanism de noutate absolută (până la acest moment, activitatea de evidență a persoanelor fiind gândită și configurată în raport de criteriul domiciliului din România), precizăm că inclusiv la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, au fost purtate discuții în cadrul unui grup de lucru din care au făcut parte reprezentanți ai mai multor structuri privind identificarea soluțiilor optime referitoare la punerea în circulație a cărții electronice de identitate pentru cetățenii români fără domiciliu în România (CEI FDR), concluziile acestor întâlniri urmând a fi valorificate la definirea soluțiilor normative necesare.

În context, precizăm că se lucrează concomitent la definirea soluțiilor tehnice și la configurarea cadrului normativ, cele două componente fiind interdependente și necesitând o sincronizare atentă pentru a asigura aplicabilitatea și eficiența mecanismului. Din această perspectivă, nu este vorba despre o simplă întârziere formală în adoptarea unor norme de aplicare, ci despre necesitatea armonizării unui cadru normativ nou cu o infrastructură tehnică aflată, la rândul său, într-un amplu proces de transformare și despre evaluarea tuturor implicațiilor pe care noul mecanism îl presupune, nu numai din perspectiva activității de evidență a persoanelor, ci și a altor domenii (electoral, fiscal, justiție, activitatea instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, etc.).

Mai mult decât atât, la nivelul instituției noastre, a fost inițiată încă din anul 2025 procedura de elaborare a unui proiect de act normativ de nivel secundar cu caracter procedural, de organizare și executare în concret a prevederilor actului de nivel superior indicat, de natură să detalieze competența de soluționare a cererilor, procedura, documentele care trebuie prezentate și toate aspectele practice ale punerii în aplicare a mecanismului vizat de O.U.G. nr. 17/2025.

În ceea ce privește proiectul normelor metodologice, precizăm că elaborarea acestuia prezintă un grad ridicat de complexitate, întrucât nu presupune doar introducerea unor dispoziții punctuale referitoare la noul mecanism, ci o revizuire substanțială a cadrului metodologic existent. Această revizuire este determinată atât de modificările legislative succesive intervenite în domeniul evidenței persoanelor, cât și de particularitățile noilor documente de identitate, în special ale cărții electronice de identitate, care implică fluxuri tehnice, operaționale și instituționale distincte față de cele aferente documentelor utilizate anterior.

În luna mai 2026, o primă formă a proiectului a fost transmisă spre consultare serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor. Propunerile și observațiile comunicate au fost centralizate și analizate, urmând ca forma proiectului să fie corelată cu soluțiile tehnice și instituționale rezultate din activitatea grupului de lucru.

Ulterior stabilirii tuturor soluțiilor operaționale și definitivării proiectului, acesta va fi supus consultării structurilor competente din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și, după caz, procedurilor de transparență decizională și promovare prevăzute de lege.

5. Subliniem că întârzierea operaționalizării mecanismului nu este determinată de lipsa demersurilor instituționale ori de neasumarea obligației de elaborare a cadrului normativ, ci de necesitatea realizării concomitente a unor adaptări juridice, tehnice și operaționale indispensabile funcționării efective, unitare și sigure a sistemului.

În acest context, Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor dă curs Recomandării nr. 116/27.05.2026, prin continuarea și urgentarea demersurilor normative, tehnice și instituționale necesare operaționalizării mecanismului de eliberare a cărții electronice de identitate pentru cetățenii români care locuiesc în străinătate.

În acest sens, precizăm faptul că la nivelul D.G.E.P., a fost inițiat un proiect-pilot privind preluarea cererilor pentru eliberarea CEI FDR, în data de 16 iulie 2026, cu scopul de a permite testarea fluxurilor tehnice și operaționale dezvoltate până în prezent, identificarea eventualelor dificultăți tehnice, juridice și operaționale și stabilirea măsurilor de corectare și

optimizare, în vederea extinderii ulterioare, în condiții optime de funcționare și fără disfuncționalități a mecanismului în discuție, la nivel național și la nivelul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României din străinătate.

Rezultatele obținute și dificultățile identificate pe parcursul proiectului-pilot vor fi valorificate atât pentru definitivarea soluțiilor tehnice și operaționale, cât și pentru ajustarea corespunzătoare a reglementărilor subsecvente aflate în curs de definitivare.

DGEP împărtășește necesitatea punerii în aplicare, într-un termen cât mai scurt, a dispozițiilor introduse prin O.u.G. nr. 17/2025, în considerarea obligațiilor care decurg din cadrul normativ național, precum și din jurisprudența C.J.U.E., sens în care va continua activitățile de definitivare a cadrului normativ și operațional, în corelare cu soluțiile tehnice ce urmează a fi implementate, astfel încât mecanismul să fie nu doar reglementat formal, ci efectiv funcțional, sigur și aplicabil în practică.

Cu deosebită stimă,

p. DIRECTOR GENERAL

Șeful de poliție
Ion-Dănuț CRĂCHUN

