



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

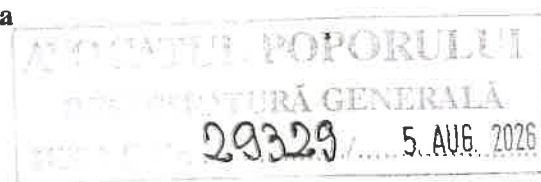


Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro

Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Nr. 29329/2026

Domnului Chestor de Poliție Cornel Georgian Mototolea
Șeful Inspectoratului de Poliție Județean Constanța



RECOMANDAREA

Nr. 175 din 03.08.2026

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 22 din Constituția României privind dreptul la viață și integritate fizică și psihică, în privința faptului că în presa online, NEWS.RO a fost publicat articolul cu titlul „*Constanța: Bărbat reținut după ce și-a lovit și amenințat fosta soție/ Femeia a refuzat ca agresorului să îi fie montat dispozitiv electronic de supraveghere*”. Potrivit articolului anterior menționat, “*Un bărbat în vârstă de 40 de ani din județul Constanța a fost reținut după ce a lovit-o și amenințat-o pe fosta lui soție. În condițiile în care polițiștii au constatat că reprezintă un risc iminent pentru femeie, aceștia au propus cu agresorului să îi fie montat dispozitiv electronic de supraveghere, însă femeia a refuzat. Intervenția Poliției în acest caz a avut loc după ce polițiștii au primit o sesizare potrivit căreia, în noaptea de 15 spre 16 august în jurul orei 00.30, acestu ar fi amenințat-o și ar fi agresat-o fizic pe fosta soție. „Polițiștii deplasați la fața locului au întocmit formular de evaluare a riscului, reieșind risc iminent. În cauză a fost emis ordin de protecție provizoriu, persoana vătămată refuzând montarea unui sistem de supraveghere electronică”, transmit reprezentanții Poliției județene Constanța. În urma administrării probatoriului, în cursul zilei*

de sâmbătă bărbatul a fost reținut, sub acuzațiile de violență în familie și amenințare, iar duminică va fi prezentat procurorului de caz din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Constanța, cu propunere legală”.

Față de datele publicate în presă, având în vedere:

- prevederile art 22 din Constituția României;
- dispozițiile Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, adoptată la Istanbul la 11 mai 2011, ratificată de România prin Legea nr. 30/2016 (din care rezultă, între altele necesitatea asigurării unei largi diseminări în rândul publicului general a informațiilor cu privire la măsurile disponibile pentru a preveni actele de violență acoperite de sfera de aplicare a convenției (art. 13 pct. 2); necesitatea efectuării de cercetări eficiente și desfășurării cu celeritate a procedurilor judiciare privind violența domestică (art. 49) și necesitatea unei acțiuni prompte din partea autorităților statului și oferire a unei protecții adecvate și imediate victimelor (art. 50));
- Strategia națională privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2022—2027 - Pilonul II care precizează că violența domestică constituie o încălcare a drepturilor omului și un fenomen prezent la toate nivelurile vieții sociale, atât în sfera privată, cât și în spațiul public, cu consecințe grave și pe termen lung asupra victimelor și menționează ca deziderat existența unei societăți democratice cu instituții publice eficiente, care să garanteze pentru generațiile viitoare o viață în condiții de deplină siguranță, ceea ce impune, între altele, necesitatea monitorizării fenomenului violenței domestice, colectarea și partajarea informațiilor relevante; informarea victimelor și a persoanelor din grupuri vulnerabile cu privire la drepturile lor, prevenirea și descurajarea comiterii de fapte circumscrise violenței domestice

în temeiul prevederilor art. 59 alin. (1) din Constituția României, coroborate cu art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, dosarul fiind înregistrat cu nr. 26439/2025 cu privire la situația descrisă în presă și a comunicat adrese la:**

Inspectoratul de Poliție Județean Constanța pentru a ne comunica:

- modalitatea în care autoritatea a fost sesizată;
- date referitoare la victima violenței domestice;
- dacă au mai existat sesizări anterioare din partea victimei și cum au fost soluționate/monitorizate, indiferent dacă acestea vizau fapte ce puteau constitui contravenții sau infracțiuni;
- modul de colaborare cu DGASPC Constanța și echipele mobile în gestionarea fenomenului violenței domestice;

- consolidarea mecanismului de sesizare și cooperare între poliție, SPAS, DGASPC, DAS în regim de urgență;
- desfășurarea efectivă a activității echipelor mobile potrivit Ordinului nr 2525/2018;
- derularea (potrivit Metodologiei din 9 martie 2023 privind măsurile de prevenire a violenței domestice, aprobată prin Ordinul nr. 20266/2023), în cadrul *activităților de prevenire a violenței domestice în legătură cu victimele violenței domestice* de activități de informare cu privire la tipurile de servicii sociale, precum și la alte servicii specializate existente la nivelul DGASPC/DAS/SPAS de care victima/agresorul poate beneficia și oferirea de materiale/flyere care conțin informații despre numărul unic de urgență destinat victimelor violenței domestice, numerele de telefon ale serviciilor sociale existente la nivel local, informații despre asistența juridică, psihologică, vocațională pe care o pot solicita;
- derularea (potrivit Metodologiei din 9 martie 2023 privind măsurile de prevenire a violenței domestice, aprobată prin Ordinul nr. 20266/2023), în cadrul *activităților de prevenire a violenței domestice destinate agresorilor* implicați în situațiile de violență domestică, de activități de colaborarea cu echipa mobilă, sesizarea structurilor specializate ale Poliției Române sau ale altor instituții în situația în care, cu ocazia verificării sesizării, sunt constatate aspecte aflate în competența acestora, informarea victimei și a agresorului cu privire la drepturile reglementate de normele în vigoare și îndeplinirea oricăror alte obligații decurgând din prevederile Ordinului 146/2018;
- dacă au fost derulate acțiuni de prevenire a cazurilor de violență domestică alături de reprezentanții DGASPC/DAS/SPAS, ai celorlalte instituții publice și organizațiilor neguvernamentale cu atribuții în domeniu de acțiuni de informare/educare a populației având ca scop cunoașterea măsurilor de protecție, schimbarea comportamentului persoanelor predispuse la comiterea actelor de violență domestică, precum și sprijinirea și orientarea victimelor, în sensul informării acestora cu privire la măsurile de protecție și serviciile sociale de care pot beneficia în vederea ieșirii din situația de criză.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța (DGASPC), pentru a ne comunica:

- date referitoare la victima violenței domestice și modalitatea în care autoritatea a fost sesizată în situația în care în îngrijirea victimei se aflau persoane aflate într-o stare de vulnerabilitate;
- datele avute la dispoziție privind existența unor eventuale sesizări anterioare provenite de la aceeași persoană sau privind același agresor, iar în caz afirmativ dacă au fost derulate activități de monitorizare și reevaluare a cazului potrivit Metodologiei cadru privind intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie, aprobată prin HG nr. 49/2011 ;
- dacă au fost derulate acțiuni de prevenire a cazurilor de violență domestică potrivit Metodologiei cadru privind intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de

violență asupra copilului și de violență în familie și potrivit Metodologiei din 9 martie 2023 privind măsurile de prevenire a violenței domestice, aprobată prin ordinul nr. 20266/2023

- colaborarea cu DAS, echipa mobilă, organele de poliție și de urmărire penală, alte servicii publice/specializate și organizații neguvernamentale potrivit prevederilor Legii nr. 217/2003, a Ordinului nr. 20266/2023 și a Ordinului nr. 2525/2018.

Transmiterea unei adrese către Direcția de Asistență Socială Constanța, pentru a ne comunica:

- dacă au cunoștință despre această situație ce face obiectul sesizării din oficiu;
- date referitoare la victima violenței domestice;
- date referitoare la eventualele persoane vulnerabile aflate în îngrijirea victimei/agresorului și măsurile dispuse față de aceste persoane;
- datele avute la dispoziție privind existența unor eventuale sesizări anterioare provenite de la aceeași persoană sau privind același agresor;
- datele rezultate din eventuale anchete sociale anterior efectuate privind aceeași victimă;
- activitatea desfășurată de echipa mobilă potrivit Ordinului nr. 2525/2018;
- colaborarea cu DGASPC, organele de poliție și de urmărire penală, alte servicii publice/specializate și organizații neguvernamentale potrivit prevederilor Legii nr. 217/2003, a Ordinului nr. 20266/2023 și a Ordinului nr. 2525/2018 în gestionarea cazurilor de violență domestică;
- desfășurarea de activități potrivit art. 14 din Legea nr. 217/2003 (monitorizarea cazurilor de violență domestică, informarea și sprijinirea lucrătorilor poliției care în cadrul activității lor specifice întâlnesc situații de violență domestică; identificarea situațiilor de risc pentru părțile implicate în conflict și îndrumarea acestora spre servicii de specialitate; colaborarea cu instituții locale de protecție a copilului și raportarea cazurilor, în conformitate cu legislația în vigoare etc)
- acțiunile de prevenție derulate de Serviciul Public de Asistență Socială (SPAS) potrivit Metodologiei aprobată prin Ordinul nr. 20266/2023.

Prin adresa nr. 50864/2025, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 31401/2025, **Inspectoratul de Poliție Județean Constanța a comunicat următoarele:**

”La data de 16.08.2025, polițiștii din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Constanța Secția 3 Poliție Rurală M. Kogălniceanu au fost sesizați printr-un apel la numărul unic de urgență 112, de fiica minoră a numitei _____, despre faptul că mama a fost agresată fizic de către fostul ei soț. Între cei doi soți au mai fost înregistrate sesizări privind violența în familie, în cursul anului 2021, iar agresorul sus-menționat a fost arestat preventiv și ulterior condamnat la pedeapsa închisorii. După punerea în libertate a soțului, **cei doi soți au convenit să se împace, în interesul creșterii celor doi copii minori.** În urma investigațiilor efectuate cu privire la evenimentul în cauză polițiștii au dispus ca agresorul să fie reținut

pentru 24 ore, apoi prezentat Judecătorei Constanța cu propunere de arestare preventivă pentru o perioadă de 30 de zile. În cauza menționată se efectuează cercetări sub aspectul săvârșirii infracțiunilor de „Violență în familie” și „Amenințare”, sub directa coordonare a procurorului de caz din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Constanța. Cu privire la situația în cauză a fost informată și Direcția Generală de Asistență și Protecție a Copilului Constanța, pentru dispunerea măsurilor din competență.

În cursul anului 2025 au fost organizate activități de prevenire a violenței domestice în rândul persoanelor adulte atât în mediul urban, cât și în mediul rural, iar în perioada sezonului estival intervențiile preventive s-au concentrat în zona mediilor comunitar- recreaționale, zone de promenadă, de agrement, segmente de plajă.

În timpul anului școlar polițiștii din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Constanța Serviciul Siguranță Școlară și Prevenirea Criminalității desfășoară în mod constant activități preventive pe această linie în rândul elevilor și profesorilor, atât pentru identificarea timpurie a situațiilor vulnerabile, cât și pentru încurajarea raportării imediate a situațiilor de violență domestică.”

Prin adresa nr. 59113/2025, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 31537/2025, Direcția de Asistență Socială Constanța a comunicat următoarele:

”Reprezentanții instituției noastre au transmis către Ministerul Afacerilor Interne, Inspectoratul General al Poliției Române, Inspectoratul Județean de Poliție Constanța, Poliția Municipiului Constanța, adresa nr. 60728/02.09.2025 prin care am solicitat sprijinul în vederea identificării persoanelor implicate (nume, prenume, domiciliu) în acest incident în vederea efectuării anchetei sociale precum și pentru ca D.G.A.S.Constanța să facă demersurile necesare și să pună în aplicare măsurile ce se impun în conformitate cu prevederile Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare precum și Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată cu modificările și completările ulterioare, în situația în care în familie există copii minori, însă până la această dată nu s-a primit răspuns.

Având în vedere cele prezentate mai sus vă informăm că dacă IPJ Constanța va răspunde solicitării, reprezentanții instituției noastre se vor deplasa în teren, vor efectua ancheta socială precum și consilierea persoanelor implicate conform legislației în vigoare și vom reveni asupra adresei dumneavoastră.”

Prin adresa nr. 184972/2025, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 28726/2025, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța a comunicat faptul că, ”în vederea clarificării situației semnalate și a instrumentării obiective a cazului, specialiștii DGASPC Constanța au solicitat sprijinul prin adresă

scrisă Inspectoratului de Poliție al Județului Constanța, însă până în prezent nu s-a primit niciun răspuns în acest sens.”

Prin adresa nr. 229902/2025, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 36823/2025, **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța a comunicat următoarele:**

”În urma verificărilor efectuate de către specialiștii Serviciului Intervenție în Situații de Abuz, Neglijare și Violență în Familie a reieșit faptul că persoanele în cauză se numesc _____ **domiciliată în comuna** _____ **, str.**

nr. _____ **jud. Constanța, ,** _____ **, născută la data de** _____ **, născută la data de** _____ **și** _____ **în calitate de agresor, născut la data de** _____

În vederea sprijinirii familiei, echipa multidisciplinară din cadrul serviciului a considerat utilă **participarea doamnei** _____ **la o ședință de consiliere psihologică în vederea clarificării situației conflictuale din cadrul familiei.**

Astfel, doamna _____ în cadrul ședinței de consiliere, a declarat faptul că a întreținut o relație cu numitul _____, din care au rezultat cele două minore mai sus menționate, iar în cadrul familiei au existat conflicte în permanență pe fondul consumului de alcool excesiv al domnului _____, când acesta devenea agresiv atât fizic cât și verbal cu dânsa, însă nu a apelat la sprijinul organelor de cercetare din cauza rușinii.

Cu privire la evenimentele petrecute, doamna _____ a menționat că la acel moment domnul _____ a lovit-o în prezența minorelor, fapt pentru care a solicitat sprijinul unui echipaj de poliție, iar în urma acestui lucru s-a emis un ordin de protecție pe o perioadă de 11 luni pentru acesta și s-a dispus **arestarea preventivă pentru 30 de zile.**

Având în vedere aceste aspecte, **specialiștii serviciului au considerat utilă includerea mamei și minorelor într-un program personalizat de consiliere**, fapt pentru care doamnei _____ i s-au adus la cunoștință aceste aspecte. Doamna _____ ie-a declarat verbal cât și în scris faptul că dorește să beneficieze de servicii de consiliere psihologică împreună cu fiicele sale.

Astfel, minorele _____ **și** _____ **au fost incluse într-un program personalizat de consiliere și beneficiază de consiliere de specialitate în cadrul Serviciului Intervenție în Situații de Abuz, Neglijare și Violență în Familie cu consilierul cu atribuții de psiholog în vederea depășirii situației din cadrul familiei.**

Pentru asigurarea unei intervenții eficiente, membrii echipei multidisciplinare au elaborat un **plan de intervenție individualizat** cu următoarele obiective:

- asigurarea climatului de siguranță psiho-afectivă care să ofere confidențialitate;
- acceptare și încredere în cadrul relației terapeutice;
- adoptarea unei atitudini non conflictuale;

- îmbunătățirea modalităților de comunicare interfamiliale;
- identificarea unor soluții pentru dificultățile familiale;
- conștientizarea de către părinți a nevoilor psihologice și afective ale copiilor în familie;
- dezvoltarea competențelor parentale -realizarea unor reguli educaționale;
- oferirea suportului emoțional, esențial în dezvoltarea armonioasă a copiilor;
- adecvarea rolurilor parentale la nevoile copiilor;
- informații cu privire la exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor părintești cu privire la minori, așa cum prevede Legea nr. 272/2004, republicată privind protecția și promovarea drepturilor copilului.

Totodată, s-au efectuat și vizite la domiciliul familiei din comuna _____ str. _____ nr _____ județul Constanța, iar în urma verificărilor s-a constatat faptul că minorele beneficiază de condiții bune de locuit și în prezent familia este sprijinită moral și financiar de către familia extinsă maternă.

Situația minorelor _____ și _____ rămâne în atenția Serviciului Intervenție în Situații de Abuz, Neglijare și Violență în Familie până la finalizarea procesului de consiliere.”

Având în vedere prevederile legale în materie, respectiv:

- art. 22 alin. (1) din Constituția României, republicată, referitoare la dreptul la viață și la integritate fizică și psihică;

- art. 51 alin. (1) din Legea 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată: intervenția de urgență se realizează din perspectiva acordării serviciilor sociale prin intermediul unei echipe mobile formate din reprezentanți ai Serviciului Public de Asistență Socială, denumit în continuare SPAS;

alin. (2) Echipa mobilă are rol de verificare a semnalărilor, de evaluare inițială și de realizare a demersurilor necesare pentru depășirea riscului imediat, constând în: transport la unitatea sanitară cea mai apropiată în situațiile în care victima necesită îngrijiri medicale, sesizarea organelor de cercetare penală, sesizarea organelor competente pentru emiterea unui ordin de protecție provizoriu, orientarea către Direcția generală de asistență socială și protecția copilului, denumită în continuare DGASPC, sau, după caz, la SPAS, în vederea găzduirii în centre rezidențiale adecvate nevoilor și aplicării managementului de caz pentru victime și agresori.

alin. (3) După emiterea ordinului de protecție provizoriu, în situația în care constată necesitatea acordării de servicii sociale, polițiștii solicită intervenția echipei mobile prevăzute la art. 351 din Legea nr. 217/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care își îndeplinește atribuțiile stabilite prin același act normativ;

- art. 3 alin. (2) lit. a) din Metodologia din 9 martie 2023 privind măsurile de prevenire a violenței domestice, aprobată prin Ordinul comun al ministrului familiei, tineretului și

egalității de șanse și al ministrului afacerilor interne nr. 20266/50/2023, conform căruia în vederea realizării acțiunilor de prevenire a violenței domestice: a) polițiștii care acționează la nivelul comunităților alături de reprezentanții DGASPC/DAS/SPAS, ai celorlalte instituții publice și organizațiilor neguvernamentale cu atribuții în domeniu desfășoară acțiuni de informare/educare a populației având ca scop cunoașterea măsurilor de protecție, schimbarea comportamentului persoanelor predispuse la comiterea actelor de violență domestică, precum și sprijinirea și orientarea victimelor, în sensul informării acestora cu privire la măsurile de protecție și serviciile sociale de care pot beneficia în vederea ieșirii din situația de criză;

- art. 7 alin. (1) Eficacitatea activității de prevenire a situațiilor de violență domestică este asigurată prin cooperarea permanentă a polițiștilor cu reprezentanții DGASPC/DAS/SPAS, ai altor servicii publice sau specializate de la nivel local și ai organizațiilor neguvernamentale;

- art. 8 din Ordinul MAI nr. 146/2018 privind modalitatea de gestionare a cazurilor de violență domestică de către polițiști, după emiterea ordinului de protecție provizoriu, în situația în care constată necesitatea acordării de servicii sociale, polițiștii solicită intervenția echipei mobile prevăzute la art. 351 din Legea nr. 217/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care își îndeplinește atribuțiile stabilite prin același act normativ,

Precum și faptul că poliția nu a respectat prevederile mai sus menționate, referitoare la cooperarea instituțională, precum și necesitatea instruirii personalului din subordine,

În considerarea prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. 1 lit. f, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată și în vederea realizării scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, privind apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice, în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta

RECOMANDARE

- 1. Șeful Inspectoratului de Poliție Județean Constanța urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite prin legislația în vigoare, să dispună luarea măsurilor corespunzătoare care să conducă la:**
 - cooperarea interinstituțională cu reprezentanții DGASPC/DAS/SPAS, cu atribuții în prevenirea violenței domestice, prin comunicarea imediată a oricărui caz de violență ori posibilă violență în familie, în vederea monitorizării de către aceștia a climatului familial;**
 - instruirea personalului din subordine, cu privire la insistarea în prevenirea agresorului, referitor la consecințele faptelor sale;**

- desfășurarea unor activități de diseminare a actelor normative cu incidență în materia prevenirii și combaterii violenței domestice în cadrul orelor de pregătire și formare profesională a polițiștilor.

2. Șeful Inspectoratului de Poliție Județean Constanța va informa instituția Avocatul Poporului, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și a măsurilor dispuse, conform art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată.

Avocatul Poporului,

Renate WEBER



București, 3 august 2026

