



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Agencia Națională pentru Plăți și Inspecție Socială

Nr. 10927/ 14.08.2026

Către: Doamna Renate WEBER
Avocatul Poporului

Ref: răspuns la sesizarea înregistrată sub nr. 28429/ 27 iulie 2026

Stimată doamnă Avocatul Poporului,

Având în vedere sesizarea dumneavoastră înregistrată sub nr. 28429/27.07.2026, transmisă Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și redirecționată ulterior Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, unde a fost înregistrată sub nr. 10927/28.07.2026, vă comunicăm următoarele:

Potrivit art. 107 alin. (1) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 1 alin. (1) din O.U.G. nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială este organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, organizat în scopul realizării unui sistem unitar de administrare a beneficiilor de asistență socială și de evaluare, monitorizare și control în domeniul asistenței sociale.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (2) lit. a) din O.U.G. nr. 113/2011, pentru realizarea obiectivelor sale, Agenția aplică politicile și strategiile din domeniul sistemului național de asistență socială și are atribuții în ceea ce privește evaluarea, monitorizarea și controlul calității în domeniul serviciilor sociale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare.

În exercitarea atribuțiilor care îi revin, ANPIS aplică și verifică respectarea cadrului normativ în vigoare, neputând extinde, prin activitatea de control, sfera serviciilor sociale dincolo de categoriile și condițiile stabilite de legiuitor.

În ceea ce privește serviciile sociale supuse obligației de licențiere, precizăm că acestea sunt stabilite prin H.G. nr. 268/2026 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, în aplicarea prevederilor art. 38 alin. (2) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context, prezintă relevanță faptul că entitățile care, în prezent, își desfășoară activitatea având înscris codul CAEN 8710 - „Activități ale centrelor de îngrijire medicală pentru



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Agencia Națională pentru Plăți și Inspecție Socială

persoane în vârstă” nu se regăsesc în Nomenclatorul serviciilor sociale prevăzut de H.G. nr. 268/2026.

În consecință, activitatea de inspecție socială desfășurată de ANPIS se raportează la serviciile și activitățile care intră în sfera de reglementare a legislației asistenței sociale și care sunt prevăzute de cadrul normativ aplicabil, inclusiv prin raportare la Nomenclatorul serviciilor sociale. ANPIS nu poate asimila, în lipsa unui temei legal, o activitate economică identificată printr-un anumit cod CAEN cu un serviciu social reglementat și licențiable.

Această distincție este cu atât mai importantă în situația unor entități care desfășoară activități de îngrijire a persoanelor vârstnice și care utilizează codul CAEN 8710, întrucât încadrarea activității din punct de vedere CAEN nu este echivalentă cu încadrarea juridică a activității în categoria serviciilor sociale.

În acest context, ANPIS aplică cadrul normativ existent la data efectuării verificării și nu poate institui, prin interpretare sau prin măsuri de control, o obligație de licențiere pentru activități care nu sunt prevăzute de legislația aplicabilă ca servicii sociale supuse licențierii.

Totodată, activitatea de control nu se limitează la constatarea unor situații punctuale. Rezultatele activităților de inspecție socială, monitorizare și control sunt centralizate, analizate și valorificate la nivel instituțional, inclusiv prin elaborarea de rapoarte și analize la nivel național, în cuprinsul cărora sunt evidențiate constatările și vulnerabilitățile identificate în aplicarea cadrului normativ, precum și propuneri de îmbunătățire, clarificare, completare sau modificare a acestuia.

În acest sens, situațiile în care practica administrativă evidențiază o necorelare între anumite activități desfășurate în fapt și categoriile de servicii reglementate de legislația asistenței sociale pot constitui elemente de analiză și fundamentare pentru autoritatea competentă în vederea unei eventuale intervenții legislative, fără ca această situație să permită ANPIS să se substituie legiuitorului sau autorității competente în procesul de elaborare și modificare a legislației.

Astfel, ANPIS își exercită atribuțiile în două planuri distincte și complementare: pe de o parte, aplică și verifică respectarea legislației în vigoare, iar, pe de altă parte, valorifică experiența rezultată din activitatea de control prin rapoarte, analize și propuneri transmise autorității competente, atunci când sunt identificate aspecte care justifică o eventuală clarificare sau perfecționare a cadrului legislativ și procedural.

În ceea ce privește situația beneficiarilor relocați în regim de urgență din județul Bihor, precum și situațiile altor entități sau persoane fizice care găzduiesc persoane aflate în situație de vulnerabilitate, activitățile de monitorizare și control desfășurate au permis identificarea unor dificultăți de ordin sistemic și administrativ, inclusiv sub aspectul delimitării clare între activitățile de găzduire, cazare, îngrijire sau sprijin acordat persoanelor vulnerabile și furnizarea propriu-zisă a unui serviciu social dintre cele reglementate de legislația în materia asistenței sociale.

Experiența acumulată a evidențiat, de asemenea, necesitatea consolidării mecanismelor de prevenire, monitorizare și control al serviciilor sociale, a clarificării atribuțiilor și responsabilităților instituționale, a dezvoltării cooperării interinstituționale și a existenței unor proceduri unitare pentru monitorizarea persoanelor vulnerabile și gestionarea situațiilor de urgență socială.



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială

Față de cele prezentate, subliniem că ANPIS nu are competența de a modifica prin activitatea de inspecție domeniul de aplicare al legislației și nici de a extinde prin interpretare Nomenclatorul serviciilor sociale, ci are obligația de a aplica și verifica respectarea cadrului normativ în vigoare.

În același timp, prin sistematizarea constatărilor rezultate din controale și prin elaborarea de rapoarte și analize la nivel național, precum și prin formularea și transmiterea de propuneri de modificare, completare sau clarificare a cadrului legislativ și procedural, ANPIS contribuie la procesul de îmbunătățire continuă a sistemului de asistență socială, fără a substitui competența autorității responsabile de elaborarea și promovarea legislației.

Cu deosebită considerație,

Director General

Daniela MOROȘANU

