



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Nr.17055/RG/389/DNP/530/SMD/4379/DGPPAS/12.08.2026

Către : Doamna Renate WEBER
AVOCATUL POPORULUI
Email: avp@avp.ro

Referitor: *sesizare lacune legislative*

Stimată doamnă Avocat al Poporului,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 28429/27.07.2026, prin care reveniți asupra unor aspecte semnalate anterior prin adresa nr. 39097/17.06.2026 privind prestarea de servicii sociale de către entități care nu dețin licență de funcționare, inclusiv operatori economici care și-au modificat obiectul de activitate prin utilizarea codului CAEN 8710 - „Activități ale centrelor de îngrijire medicală”, vă comunicăm că am luat act de aspectele semnalate și de propunerile formulate și precizăm următoarele:

Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale acordă o atenție deosebită situațiilor în care, sub forma unor activități de îngrijire, găzduire sau furnizare de servicii medicale, pot fi desfășurate în fapt activități care prezintă caracteristicile unor servicii sociale, fără respectarea cadrului legal aplicabil.

În ceea ce privește utilizarea codului CAEN 8710, stabilirea naturii activității desfășurate presupune însă analiza situației concrete, a serviciilor efectiv acordate, a beneficiarilor și a modalității de organizare activității.

MMFTSS a adresat o invitație Ministerului Sănătății în vederea discutării aspectelor legate de analiza oportunității de actualizare a actelor normative aplicabile unităților medico-sociale/centrelor de îngrijiri paliative a căror activitate, potrivit CAEN Rev.3, se încadrează în grupa 8710.

Totodată, având în vedere necesitatea asigurării unui cadru normativ clar pentru entitățile care desfășoară activități specifice unităților medico-sociale și centrelor de îngrijiri paliative, precum și pentru a contribui la asigurarea unor servicii corespunzătoare nevoilor beneficiarilor acestora, MMFTSS a inițiat demersuri în vederea clarificării și soluționării aspectelor semnalate. În acest sens, a fost solicitat sprijinul Ministerului Sănătății pentru analiza situației acestor entități și identificarea, în funcție de specificul activităților desfășurate, a măsurilor necesare pentru ca serviciile acordate beneficiarilor să corespundă nevoilor acestora și cerințelor legale aplicabile. De asemenea, discuțiile cu Ministerul Sănătății au în vedere aspecte privind oportunitatea actualizării și corelării actelor normative aplicabile unităților medico-sociale și centrelor de îngrijiri paliative, a căror activitate, potrivit CAEN Rev.3, se încadrează în grupa

8710, urmărindu-se, totodată, identificarea unor soluții care să asigure un cadru clar pentru furnizarea serviciilor și protejarea drepturilor și intereselor beneficiarilor.

În ceea ce privește prestarea unor servicii sociale de către entități care nu dețin licență de funcționare, pe care o caracterizați ca „având un caracter recurent” aceasta reprezintă în continuare un subiect de interes pentru activitatea de control și inspecție socială.

Identificarea serviciilor sociale nelicențiate sau a situațiilor în care activități de această natură sunt desfășurate sub o altă formă juridică ori sub o altă denumire a constituit o temă a acțiunilor de control desfășurate de inspecția socială.

Identificarea unei situații de furnizare a unor servicii fără licență de funcționare nu poate conduce, în mod automat, la relocarea persoanei într-un alt serviciu rezidențial, fiind necesară, în prealabil, evaluarea situației individuale a acesteia, precum și identificarea și analiza alternativelor de sprijin disponibile în comunitate. Totodată, apreciem că este necesară o analiză a activităților efectiv desfășurate, a categoriei beneficiarilor, a tipului de îngrijire acordată, precum și a modalității concrete de organizare și furnizare a acestor activități, în vederea delimitării clare a serviciilor sociale de activitățile cu caracter preponderent medical.

În acest context, MMFTSS a inițiat discuții cu Ministerul Sănătății în vederea clarificării situației unităților medico-sociale și a centrelor de îngrijiri paliative, precum și a analizării oportunității actualizării și corelării cadrului normativ aplicabil, astfel încât să fie asigurată o delimitare clară a responsabilităților și a condițiilor de furnizare a acestor tipuri de servicii.

Totodată, prevederile art. 38 alin. (5) din *Legea nr. 292/2011 privind asistența socială*, cu modificările și completările ulterioare, urmăresc simplificarea administrativă și, implicit, facilitarea dezvoltării acestor servicii, cu respectarea, în același timp, a principiului complementarității și a unei abordări integrate a nevoilor persoanelor beneficiare. În acest sens, neacordarea licenței de funcționare nu ar trebui să constituie, prin ea însăși, un obstacol în înființarea și funcționarea unor astfel de servicii, atunci când activitățile desfășurate răspund unor nevoi reale ale persoanelor și sunt organizate cu respectarea cadrului legal aplicabil.

Mai mult, având în vedere prevederile art. 106 alin. (1) din *Legea nr. 292/2011*, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 17/2000*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instituționalizarea trebuie să fie dispusă cu titlu de excepție, justificată de situația fiecărei persoane și de inexistența sau insuficiența unor alternative adecvate de sprijin în comunitate.

Prin urmare, apreciem că este necesară consolidarea capacității sistemului de servicii sociale, în special prin dezvoltarea serviciilor de îngrijire la domiciliu, a serviciilor comunitare și a altor forme de sprijin.

În ceea ce privește sancțiunea penală, după cum știți, printre măsurile incluse în revizuirea pachetului de acte normative incluse în *Legea nr. 100/2024*, este cea referitoare la faptul că nerespectarea de către furnizorii de servicii sociale a obligației de a deține licență de funcționare pentru serviciile sociale, după ce au primit deja amendă contravențională pentru această faptă, și, după caz, ulterior emiterii deciziei de retragere a licenței de funcționare pentru constatarea unor fapte grave care conduc la încălcarea drepturile fundamentale ale

beneficiarilor, punându-se în pericol viața acestora, constituie infracțiune în conformitate cu prevederile art.348 Legii nr.286/2009 privind Codul Penal, cu modificările și completările ulterioare. În această situație, inspectorii sociali au obligația sesizării și transmiterii organelor competente de probe și informații rezultate în urma controalelor efectuate, în scopul declanșării anchetei penale.

Totodată, precizăm că, în cursul anului 2025, prin *O.U.G. nr.70/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale*, MMFTSS a revizuit cadrul normativ tocmai pentru a fi acoperite toate situațiile identificate în verificările din teren realizate de inspecția socială sau de corpul de control al Ministrului ori sesizate de societatea civilă. Modificările și completările au avut în vedere prevederea expresă a faptului că persoanele fizice care încheie contracte în condițiile prevăzute de art. 30 alin. (2) din Legea nr. 17/2000, în scopul găzduirii sau, după caz, îngrijirii și întreținerii persoanei vârstnice, precum și îngrijitorii informali nu au calitatea de furnizor de servicii sociale și sunt supuse controlului în condițiile art. 35 din legea menționată, precum și faptul că serviciul public de asistență socială și agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială au obligația de a verifica orice sesizare cu privire la persoanele vârstnice găzduite de persoane fizice, în vederea întreținerii și îngrijirii.

MMFTSS va avea în vedere aspectele semnalate de Avocatul Poporului și va analiza, în acest context, oportunitatea unor demersuri suplimentare pentru clarificarea și, după caz, îmbunătățirea cadrului normativ și a mecanismelor de intervenție aplicabile.

Cu deosebită considerație,

Silvia-Monica DINICA
Secretar de stat



