



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Serviciul contencios constituțional, recurs în interesul legii, contencios administrativ și juridic, analiză acte normative, relații externe și comunicare

Nr. 32833/2026

Domnului Mihai Chirica

Primar

Primăria Municipiului Iași

B-dul. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr. 11, mun. Iași

E-mail: mihai.chirica@primaria-iasi.ro

RECOMANDAREA

nr. 199 din 1 septembrie 2026

referitoare la Anexa 2 a Hotărârii Consiliului Local Iași nr. 507/29.12.2025 privind adoptarea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul 2026, astfel cum aceasta a fost modificată prin Hotărârea Consiliului Local Iași nr. 111/18.03.2026

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 3764/2026, instituția Avocatul Poporului a fost sesizată cu privire la faptul că Primăria Municipiului Iași nu a răspuns la cererea de informații referitoare la legalitatea prevederilor Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Iași nr. 507/29.12.2025.

Petiția a fost analizată în contextul prevederilor art. 31 și art. 51 din Constituție, privind dreptul la informare, respectiv dreptul la petiționare, a prevederilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, și a dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 27/2002, privind reglementarea de soluționare a petițiilor, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că solicitarea petentului adresată primăriei s-a întemeiat pe aceste acte normative.

În vederea lămuririi situației de fapt, prin adresa nr. 3764/05.06.2026, s-a solicitat Primăriei Municipiului Iași să ne comunice stadiul soluționării cererii referite. Prin adresa nr. 77352/29.07.2026, înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 28837/29.07.2026, Primăria Municipiului Iași ne-a înaintat răspunsul transmis petentului față de cererea sa, întemeiată pe dispozițiile Legii nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare.

În fapt, nemulțumirea petentului viza faptul că în Anexa 2 a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Iași nr. 507/29.12.2025 sunt stabilite taxe de urgență pentru soluționarea declarațiilor fiscale prevăzute de lege a fi depuse de către contribuabili în termenele legale.

I. Cadrul legislativ incident

1. Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

Prin Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit cadrul legal pentru impozitele, taxele și contribuțiile sociale obligatorii, care constituie venituri la bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul asigurărilor pentru șomaj și fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, precizând și contribuabilii care au obligația să plătească aceste impozite, taxe și contribuții sociale, precum și modul de calcul și de plată a acestora.

Anexa 2 a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Iași nr. 507/29.12.2025 se intitulază „Taxe speciale - art. 484 din Codul fiscal.”

În acest sens, potrivit art. 484 alin. (1) – (3) din Codul fiscal „(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale. (2) Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale, precum și cuantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. (3) Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu.”.

2. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare

Prin Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare s-au stabilit principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale, precum și responsabilitățile autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor publice implicate în domeniul finanțelor publice locale.

În Regulamentul privind stabilirea taxelor speciale din Anexa 2 conform art. 484 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal se menționează, pe lângă art. 484. ca și cadrul legal de instituire a taxelor speciale, și art. 30 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, art. 30 alin. (1), (2) și (3) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, stipulează că „(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, aprobă taxe speciale. (2) Cuantumul taxelor speciale se stabilește anual, iar veniturile obținute din acestea se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii. (3) Prin regulamentul aprobat de autoritățile deliberative se vor stabili domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local, pentru care se **propun taxele respective**.”.

3. Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare

În răspunsul transmis de către Primăria Iași petentului sunt precizate locurile și modalitățile de depunere a declarațiilor fiscale, în cazul în care nu se dorește plata taxei de urgență pentru soluționarea în aceeași zi.

De asemenea, în același răspuns este menționat termenul de 45 de zile de la înregistrare pentru declarațiile fiscale pentru care nu se plătește taxa de urgență, ghișeele disponibile pentru cetățeni, intervalul orar, cât și justificarea sumelor colectate din taxa de urgență în anul 2025 și îmbunătățirile realizate.:-

Potrivit art. 77 alin. (1) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, „Cererile depuse de către contribuabil/plătitor la organul fiscal se soluționează de către acesta în termen de 45 de zile de la înregistrare.”.

4. Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Nu în ultimul rând, considerăm că, în speță, sunt incidente și dispozițiile art. 129 alin. (4) lit. c) din Codul administrativ, care prevede că „În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local(...)stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii;”.

II. Analiza Anexei din hotărârea criticată

Potrivit art. 484 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, **consiliile locale pot institui taxe speciale pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, dar pentru stabilirea acestora sunt necesare cumulativ următoarele condiții:**

- **existența unui serviciu public local;**
- **existența unui beneficiu individual pentru persoana care solicită serviciul;**
- **existența unui cost suplimentar justificat al serviciului;**
- **utilizarea exclusivă a veniturilor pentru finanțarea serviciului respectiv.**

În speță supusă analizei, înregistrarea și soluționarea declarațiilor fiscale nu reprezintă un serviciu solicitat facultativ de contribuabil ci reprezintă o obligație legală a acestuia de declarare și o obligație legală a organului fiscal de înregistrare, verificare și operare în evidența fiscală.

Totodată, organul fiscal nu prestează un serviciu suplimentar, ci își exercită atribuțiile stabilite de Codul fiscal și de Codul de procedură fiscală.

Prin urmare, apreciem că **activitatea desfășurată nu poate constitui obiectul unei taxe speciale în sensul art. 484 din Codul fiscal, Primăria Municipiului Iași neputând percepe o taxă pentru îndeplinirea propriilor obligații legale.**

Principiul legalității impune ca autoritatea administrativă să își execute atribuțiile stabilite de lege fără a condiționa exercitarea acestora de plata unei taxe neprevăzute expres.

În materia fiscală, organul fiscal are obligația, independent de existența unei taxe:

- să primească declarațiile fiscale;
- să le verifice;
- să actualizeze evidența fiscală;
- să emită actele fiscale corespunzătoare.

Nici Codul fiscal și nici Codul de procedură fiscală nu prevăd posibilitatea perceperii unei taxe pentru soluționarea cu celeritate a declarațiilor fiscale. Or, potrivit principiului consacrat de art. 1 alin. (5) din Constituția României, respectarea Constituției și a legilor este obligatorie, iar autoritățile administrației publice nu pot crea obligații fiscale care nu au suport legal.

De asemenea, **apreciem că Anexa 2 din hotărârea de consiliu local supusă analizei încalcă principiul egalității și al bunei administrări, având în vedere că, deși toți contribuabilii se află în aceeași situație juridică, se creează două categorii: contribuabili care plătesc taxa și beneficiază de soluționare în aceeași zi și contribuabili care nu plătesc și sunt obligați să aștepte termenul de 45 de zile.**

Rapiditatea executării obligațiilor legale de către autoritatea vizată nu poate deveni un privilegiu condiționat de plata unei taxe. Principiul egalității în fața autorităților publice, consacrat de art. 16 din Constituție, impune ca persoane aflate în situații identice să beneficieze de același tratament juridic. Totodată, principiul bunei administrări presupune soluționarea cererilor într-un termen rezonabil, fără instituirea unor bariere financiare.

Analizând taxa specială în cauză se constată că aceasta nu remunerează un serviciu nou, or taxele speciale sunt destinate finanțării unor servicii publice suplimentare.

În speță nu există personal distinct, structură administrativă distinctă, procedură administrativă diferită sau serviciu public nou, obiectul taxei fiind reprezentat de timpul de executare a unei obligații legale, nu prestarea unui serviciu nou.

Totodată, analizând taxa specială criticată, în raportat cu dispozițiile Codului de procedură fiscală reținem următoarele aspecte.

Codul de procedură fiscală este legea comună în materia administrării fiscale. Art. 3 alin. (1) din Codul de procedură fiscală stabilește expres că acesta constituie procedura de drept comun pentru administrarea creanțelor fiscale. Prin urmare, nicio autoritate locală nu poate institui, printr-o hotărâre de consiliu local, reguli procedurale diferite de cele prevăzute de acest cod.

Înregistrarea și soluționarea declarațiilor fiscale reprezintă activități de administrare fiscală. Potrivit art. 1 din Codul de procedură fiscală, administrarea creanțelor fiscale include înregistrarea fiscală, declararea, stabilirea și administrarea obligațiilor fiscale. **Aceste activități sunt atribuții legale ale organului fiscal, nu servicii facultative prestate la cererea contribuabilului.** Prin urmare, soluționarea declarațiilor fiscale este o obligație legală a organului fiscal.

Legea stabilește un singur regim procedural. Art. 77 din Codul de procedură fiscală stabilește termenul general de soluționare a cererilor contribuabililor și cazurile limitative în care acesta poate fi prelungit. Legea nu prevede posibilitatea existenței unui termen preferențial obținut prin plata unei taxe.

Dacă legiuitorul ar fi dorit existența unei proceduri urgente contra cost, ar fi reglementat-o expres, așa cum a făcut în alte materii unde anumite taxe sunt prevăzute direct prin lege.

De menționat și faptul că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, legiuitorul a intervenit pentru eliminarea taxelor locale percepute pentru certificatul de atestare fiscală și pentru adeverințele necesare eliberării cărții de identitate (în acest sens art. XV din ordonanța de urgență precitată).

Din practica analizată, sunt primării care în temeiul aceste ordonanțe au modificat hotărâri ale consiliilor locale în sensul eliminării atât a taxei de urgență pentru eliberarea certificatului fiscal, cât și a taxei pentru prelucrarea declarațiilor fiscale în regim de urgență. Consiliul Local al Municipiului Iași a adoptat Hotărârea nr. 111/18.03.2026 pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Iași nr. 507/29.12.2025 privind adoptarea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul 2026, cu modificările și completările ulterioare, Anexa 2 din HCL nr. 507/2025 fiind modificată în sensul eliminării taxei speciale pentru urgentarea eliberării certificatului de atestare fiscală (pct. 2.1 al Anexei), menținând în schimb taxele de soluționare în regim de urgență a declarațiilor fiscale (pct.2.2 al Anexei).

În concluzie, apreciem că interzicerea taxării serviciului de eliberare a certificatului de atestare fiscală demonstrează o opțiune legislativă clară: **administrația nu trebuie să transforme îndeplinirea atribuțiilor sale fiscale într-o sursă de venit, iar acest raționament poate fi extins și asupra taxei pentru soluționarea declarațiilor fiscale, deoarece și aceasta privește o activitate care face parte din administrarea fiscală și reprezintă o obligație legală a organului fiscal, nu un serviciu facultativ prestat la cererea contribuabilului.**

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 alin. (2) din Constituție, coroborate cu art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional al instituției Avocatul Poporului privind apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile și instituțiile publice,

Avocatul Poporului emite prezenta

RECOMANDARE

1. **Primarului Municipiului Iași, care în exercitarea atribuțiilor legale, să supună spre analiză posibilitatea abrogării Anexei nr. 2 din Hotărârii Consiliului Local Iași nr. 507/29.12.2025 privind adoptarea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul 2026, astfel cum aceasta a fost modificată prin Hotărârea Consiliului Local Iași nr. 111/18.03.2026, în sensul eliminării taxei pentru soluționarea în regim de urgență a declarațiilor fiscale, având în vedere că autoritățile nu pot percepe taxe pentru acte și operațiuni pe care sunt obligate să le realizeze în exercitarea atribuțiilor lor legale.**

2. Primarul Municipiului Iași va informa instituția Avocatul Poporului, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse, conform art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.


AVOCATUL POPORULUI,
Renate Weber