



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Bokor Tiberiu,
Primar al Municipiului Târgu Seculesc, Județul Covasna

Nr.33904/09 septembrie 2026

RECOMANDARE

nr. 214 din 9 septembrie 2026

privind necesitatea implementării de măsuri unitare de asistență a persoanelor vârstnice vulnerabile care intenționează să încheie contracte translativ de proprietate și cooperarea instituțională în vederea sprijinirii efective a acestor persoane

În temeiul prevederilor art. 59 alin. (1) din Constituția României, coroborate cu art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, în contextul art.47 și art.31 din Constituția României, privind dreptul la un nivel de trai decent și dreptul la informație, având în vedere aspectele semnalate prin petiția primită din partea unui asistent social din cadrul unei unități sanitare din București, referitoare la posibila conduită frauduloasă a unor persoane care exercită manopere dolosive față de pacienți lipsiți de suportul familial, internați în respectiva unitate sanitară, în scopul nedeclarat de a obține dreptul de proprietate asupra unor imobile aflate în patrimoniul pacienților vulnerabili, cărora li se promite oferirea de îngrijire necesară ulterior externării .

Având în vedere că situația sesizată de asistentul social relevă elemente care pot surveni în nenumărate cazuri, în măsura în care acestea vizează persoane care, datorită vârstei și/sau a bolii se află într-o situație de vulnerabilitate – acestea aflându-se chiar și temporar în imposibilitatea de a conștientiza consecințele actului juridic translativ/constitativ de drepturi, respectiv lipsa unui consimțământ valabil la momentul încheierii acestui act, *Avocatul Poporului a aprobat extinderea demersurilor la nivel național, pentru analizarea situației, din perspectiva clarificării aspectelor legate de aplicarea art.30 din Legea nr.17/2000 privind asistența personală a persoanelor vârstnice, precum și a modalității de colaborare dintre unitățile sanitare din subordinea consiliilor*

județene și reprezentanții autorităților publice locale care au atribuții de consiliere și asistență a persoanelor vulnerabile, în acest context.

Pentru clarificarea aspectelor mai sus menționate, instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, a întreprins demersuri la **Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe, Județul Covasna, la Primăria Municipiului Târgu Secuiesc, Județul Covasna și la Consiliul Județean Covasna.**

Ca urmare, prin adresa nr.10940/29.05.2026, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr.21056/29.05.2026, **Primăria Municipiului Târgu Secuiesc** ne comunică următoarele:

- Direcția de Asistență Socială și Autoritatea Tutelară asigură la nivelul Municipiului Târgu Secuiesc, informarea, consilierea și asistența persoanelor vârstnice în vederea încheierii actelor juridice, conform art.30-33 din Legea nr.17/2000;

- persoanele vârstnice sunt informate cu privire la dreptul de consiliere juridică gratuită și la posibilitatea de a solicita asistență din partea autorității tutelare în vederea încheierii actelor translativ de proprietate sau constitutive de drepturi reale, în scopul întreținerii și îngrijirii acestora;

- DAS Târgu Secuiesc utilizează o fișă de consiliere inițială pentru persoana vârstnică și materiale informative dedicate, care cuprind informații inclusiv despre dreptul la consiliere juridică gratuită și asistență conform art.30 din Legea nr.17/2000 (anexat la adresă);

- colaborarea cu unitățile sanitare, medicii de familie și alte instituții publice se realizează în vederea identificării situațiilor de vulnerabilitate socială, a riscului de instituționalizare și a necesității acordării de sprijin la servicii specializate;

- colaborarea cu notarii publici are loc în limitele competenței autorității tutelare.

Având în vedere informațiile care ne-au fost comunicate la nivelul Județului Covasna, se desprind următoarele concluzii:

- nicio autoritate publică dintre cele care au comunicat răspuns, nu a identificat dificultăți cu care s-ar confrunța în desfășurarea activităților specifice de ocrotire a persoanelor vulnerabile internate în instituții medicale;

- nu ne-au fost comunicate informații cu privire la modalitățile de colaborare a reprezentanților unităților administrativ-teritoriale cu alte autorități publice, în special cu organele de poliție și unitățile de parchet pentru prevenirea/cercetarea cazurilor ce pot constitui fapte din sfera penală;

- în cazul unor unități administrativ-teritoriale, nu sunt identificate mijloacele prin care personale vârstnice sunt informate cu privire la posibilitatea de a solicita și obține

consiliere/asistență din partea autorității tutelare, la încheierea actelor juridice prevăzute de art.30 din Legea nr.17/2000;

Totodată, din datele comunicate de către Ministerul Sănătății, reiese că eficientizarea demersurilor asistențelor sociali „depinde de un parteneriat instituțional consolidat. O abordare adaptată realității, digitalizarea fluxurilor de informații și o colaborare strânsă între instituții va permite trecerea de la un sistem rigid la un mecanism de suport rapid, centrat pe nevoile urgente ale pacienților”.

De asemenea, din datele comunicate de către Uniunea Națională a Notarilor Publici din România rezultă că „ar putea fi făcute mai multe eforturi pentru punerea în practică a prevederilor existente, mai ales de către autorități, în scopul identificării cazurilor care necesită protecție socială; odată găsite, acestora ar trebui să le fie aplicate una dintre soluțiile specifice mai sus arătate”.

Față de aspectele anterior menționate, apreciind că obligațiile statului de a asigura protecția persoanelor vârstnice nu se limitează la existența unor dispoziții legale care reglementează consilierea și asistarea acestora la încheierea actelor juridice, ci presupune și crearea unor mecanisme administrative eficiente prin care aceste garanții să poată fi aplicate în mod real și efectiv;

Având în vedere că persoanele vârstnice – inclusiv cele internate în unități sanitare, în special cele lipsite de suport familial, aflate în situații de dependență, cu autonomie redusă ori cu afecțiuni care le pot afecta capacitatea de apreciere și decizie, reprezintă o categorie vulnerabilă care necesită măsuri sporite de protecție, în cazul acestora riscul influențării, manipulării ori exploatării patrimoniale fiind amplificat de izolarea socială, dependența față de alte persoane și dificultatea exercitării efective a drepturilor proprii,

Deoarece intervenția autorităților competente este, în numeroase situații, determinată de sesizarea prealabilă a notarului public, a persoanei interesate sau a membrilor familiei, nefiind identificate mecanisme uniforme care să permită identificarea și gestionarea timpurie a situațiilor de risc și neexistând baze de date care să ofere date cu privire la toate persoanele vârstnice care ar putea necesita consiliere sau luarea de măsuri de ocrotire, astfel încât autoritățile locale să acționeze preventiv în sprijinul acestor persoane,

Considerându-se că este necesară adoptarea unor măsuri care să asigure o practică administrativă unitară, aptă a consolida cooperarea interinstituțională și mecanismele de prevenire a abuzului, influențării și exploatării patrimoniale a persoanelor vârstnice vulnerabile, Având în vedere necesitatea consolidării cadrului instituțional existent și dezvoltării unor mecanisme unitare de prevenție și intervenție care să conducă la creșterea gradului de protecție a persoanelor vârstnice vulnerabile și la asigurarea aplicării unitare a dispozițiilor legale incidente,

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin.(1) lit.f), art.24 și art.26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Primarul Municipiului Târgu Secuiesc, Județul Covasna, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, va analiza oportunitatea întreprinderii următoarelor măsuri:

- crearea unor baze de date actualizate care să identifice persoanele vârstnice, lipsite de suport familial, aflate într-o stare de vulnerabilitate sau de dependență socială; elaborarea și implementarea unor proceduri operaționale interne unitare privind aplicarea dispozițiilor art.30-33 din Legea nr.17/2000, cu stabilirea clară a responsabilităților funcționarilor implicați și a etapelor procedurale ce trebuie parcurse de o manieră pro activă în procesul de consiliere și asistare a persoanelor vârstnice;

- instituirea unor mecanisme de colaborare permanentă între serviciile publice de asistență socială, autoritățile tutelare, unitățile sanitare, medicii de familie, poliție, camerele notarilor publici și alte instituții relevante, în vederea identificării timpurii a persoanelor vârstnice aflate în stare de vulnerabilitate;

- asigurarea informării active și timpurii a persoanelor vârstnice cu privire la dreptul de a beneficia de consiliere juridică gratuită și de asistență din partea autorității tutelare, inclusiv prin materiale informative și expediate la adresa de domiciliu/reședință a persoanelor vârstnice;

Primarul Municipiului Târgu Secuiesc, Județul Covasna va informa, în termen de 60 de zile, instituția Avocatul Poporului, cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,


Renate Weber



București, 09 septembrie 2026