



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Ana-Claudia ȚAPARDEL

Vicepreședinte al Autorității Naționale pentru Cetățenie

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 36/15 / 2.8. SEP. 2026

RECOMANDARE

Nr. 23.8 din 2.8. SEP. 2026

Instituția Avocatul Poporului a fost sesizată, în cadrul unei petiții formulată de o persoană fizică, cu privire la *practica Autorității Naționale pentru Cetățenie de a nu accepta înscrisuri echivalente foi matricole, pentru dovedirea cunoșterii limbii române*. Petentul reclama faptul că *Autoritatea Națională pentru Cetățenie (ANC) a generat o practică administrativă excesiv formalistă, cu privire la dovedirea cunoșterii limbii române prin înscrisuri școlare sau universitare emise de instituții de învățământ din străinătate, ANC interpretând în mod limitat sintagma „foaie matricolă” din cuprinsul art. 15¹ alin. 4 lit. b) al Legii nr. 21/1991 a cetățeniei române, republicată*. Această situație poate avea ca rezultat respingerea cererii de acordare a cetățeniei române unor persoane care dețin înscrisuri oficiale echivalente, emise de instituții de învățământ străine.

De asemenea, potrivit informațiilor postate pe site-ul ANC, *pentru a clarifica implementarea prevederilor art. 15¹ alin. 4 din Legea nr. 21/1991, precizăm faptul că în dosarele de cetățenie pot fi acceptate doar certificatele lingvistice emise de autoritățile stipulate de textul legal, respectiv: „instituțiile de învățământ superior din România acreditate pentru programul de studii «An pregătitor de limba română», de Institutul Limbii Române, de Institutul Cultural Român sau de institutele culturale românești din străinătate”*. (...)

Demersuri întreprinse de Avocatul Poporului:

Raportat la prerogativa Avocatului Poporului de a-și exercita atribuțiile și la cererea persoanelor fizice, în baza dispozițiilor art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, la data de **4 mai 2026**, ne-am adresat **Autorității Naționale pentru Cetățenie și Ministerului Educației și Cercetării**, supunând atenției situația referitoare la *practica de a nu accepta înscrisuri echivalente foi matricole, pentru dovedirea cunoșterii limbii române*.

Prin adresa nr. 659/SG/27.05.2026, **Ministerul Educației și Cercetării** ne-a informat că, *la nivelul sistemului național de învățământ se utilizează mai multe sintagme pentru a descrie documentele universitare din care rezultă disciplinele studiate de un student/absolvent*,

defalcate pe ani de studii, cu note, credite și medii, după cum urmează: suplimentul la diplomă, suplimentul descriptiv sau suplimentul Europass la diplomă, după caz, foaia matricolă sau anexa cu note, respectiv situația școlară. În ceea ce privește denumirile documentelor din care rezultă disciplinele studiate de un student/absolvent, defalcate pe ani de studii, cu note, credite și medii, care se eliberează de către furnizorii de educație care nu fac parte din sistemul românesc de învățământ, din țară sau străinătate, precizăm că acestea pot să difere de cele uzitate la nivel național, fiind reglementate prin legislația specifică fiecărei țări.

Prin adresa nr. 23836/ANC/15.05.2026, **Autoritatea Națională pentru Cetățenie** a menționat că, prin **Legea nr. 14 din 12 martie 2025 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991**, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, au fost aduse modificări importante condițiilor prevăzute de lege pentru dobândirea cetățeniei române. Astfel, potrivit art. 15¹ alin (4) a fost statuat faptul că: „Acordarea cetățeniei române în temeiul art. 10 și 11 este condiționată de cunoașterea de către solicitant a limbii române. Dovada cunoașterii limbii române se face de către solicitant prin:

a) **certificat de competență lingvistică eliberat de instituțiile de învățământ superior din România acreditate pentru programul de studii «An pregătitor de limba română», de Institutul Limbii Române, de Institutul Cultural Român sau de instituturile culturale românești din străinătate, care atestă cunoașterea limbii române la un nivel nu mai mic decât nivelul B1 al Cadrului european comun de referință pentru limbi - CECRL;**

b) **copia legalizată a foii matricole emise de unități de învățământ de nivel liceal sau de instituții de învățământ superior din statul de cetățenie sau de reședință, în care se atestă studiul pentru minimum 3 ani în limba română”.**

Prevederile legale stipulează că foaia matricolă este documentul a cărui copie legalizată este necesară la întocmirea dosarului de redobândire a cetățeniei române. (...) **ANC nu a prevăzut o normă internă care să indice criteriile în funcție de care să se stabilească similitudinea unor acte oficiale depuse, emise de instituții străine, cu foaia matricolă cerută de lege.** (...) Ulterior adoptării acestor măsuri legislative, atât ANC, cât și alte instituții ale statului român, au fost și **rămân preocupate de implementarea acestor prevederi legislative.**

În acest context, am solicitat Autorității Naționale pentru Cetățenie să ne comunice *dacă are în vedere elaborarea unor proceduri interne care să prevadă condițiile pe care trebuie să le îndeplinească un document/înscriș pentru a fi asimilat foii matricole sau a unei liste cu cele mai uzuale documente ce corespund unei foi matricole, în interpretarea dată de autoritate prevederilor Legii nr. 21/1991 a cetățeniei române, republicată.*

În drept, reținem incidența următoarelor prevederi legale:

- **Legea nr. 21/1991 a cetățeniei române, republicată:**

Art. 10 alin. (1) - Cetățenia română se poate acorda și persoanelor care au pierdut această cetățenie, precum și descendenților acestora până la gradul II inclusiv și care cer redobândirea ei, cu păstrarea cetățeniei străine și stabilirea domiciliului în țară sau cu menținerea acestuia în străinătate, dacă îndeplinesc în mod corespunzător condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b)-e) și fac dovada cunoașterii limbii române, în condițiile prezentei legi.

Art. 11 alin. (1) - Persoanele care au fost cetățeni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și descendenții acestora până la gradul III, la cerere, pot redobândi sau li se poate acorda cetățenia română, cu posibilitatea păstrării cetățeniei străine și stabilirea domiciliului în țară sau cu menținerea acestuia în străinătate, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b), c) și e) și fac dovada cunoașterii limbii române, în condițiile prezentei legi.

Art. 15¹ alin (4) - Acordarea cetățeniei române în temeiul art. 10 și 11 este condiționată de cunoașterea de către solicitant a limbii române. Dovada cunoașterii limbii române se face de către solicitant prin:

a) **certificat de competență lingvistică eliberat de instituțiile de învățământ superior din România acreditate pentru programul de studii «An pregătitor de limba română», de Institutul**

Limbii Române, de Institutul Cultural Român sau de institutule culturale românești din străinătate, care atestă cunoașterea limbii române la un nivel nu mai mic decât nivelul B1 al Cadrului european comun de referință pentru limbi - CECRL;

b) copia legalizată a foii matricole emise de unități de învățământ de nivel liceal sau de instituții de învățământ superior din statul de cetățenie sau de reședință, în care se atestă studiul pentru minimum 3 ani în limba română.

- Regulamentul din 10 decembrie 2024 de organizare și funcționare a Autorității Naționale pentru Cetățenie:

Art. 5 alin. (12) - În exercitarea atribuțiilor sale, președintele emite ordine, decizii și instrucțiuni, în condițiile legii. Ordinele, deciziile și instrucțiunile emise de președintele Autorității pot cuprinde și dispoziții cu caracter normativ, date în vederea organizării executării legilor cu incidență în materia cetățeniei sau care reglementează organizarea și funcționarea Autorității.

Concluzii:

Autoritatea Națională pentru Cetățenie nu a comunicat un răspuns la adresa Avocatului Poporului, referitoare la necesitatea elaborării unor proceduri interne care să prevadă criteriile în funcție de care un document, emis de o instituție de învățământ străină, poate fi considerat corespunzător/echivalent foii matricole sau întocmirea unei liste cu cele mai uzuale documente echivalente foii matricole, în interpretarea dată de autoritate prevederilor Legii nr. 21/1991 a cetățeniei române, republicată.

Față de considerentele de fapt și de drept mai sus expuse, în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile și instituțiile publice, Avocatul Poporului emite prezenta

RECOMANDARE:

Vicepreședinta Autorității Naționale pentru Cetățenie (care exercită atribuțiile președintelui) urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite prin legislația în vigoare, să dispună următoarele:

1. Luarea măsurilor necesare instituirii unor proceduri interne care să prevadă criteriile în funcție de care un document, emis de o instituție de învățământ străină, poate fi considerat corespunzător/echivalent foii matricole sau întocmirea unei liste cu cele mai uzuale documente emise de instituții de învățământ străine, considerate corespunzătoare foii matricole, în interpretarea dată de autoritate prevederilor Legii nr. 21/1991 a cetățeniei române, republicată;

2. Vicepreședinta Autorității Naționale pentru Cetățenie va informa Avocatul Poporului cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse, în termen de 45 de zile de la comunicare.

**Avocatul Poporului,
Renate WEBER**



București, 28 septembrie 2026

