



AVOCATUL POPORULUI

*Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție
și a altor pedepse ori tratamente crude, inumane sau degradante – MNP*

APROB,
Avocatul Poporului
Renate Weber



RAPORT ***privind vizita efectuată la Penitenciarul Slobozia***

Raportul este structurat pe trei capitole, după cum urmează:

- 1. Cadrul general și organizarea activității de monitorizare**
- 2. Constatările rezultate din activitatea de monitorizare**
- 3. Recomandări**

București – 2026

1. Cadrul general și organizarea vizitei

În conformitate cu normele legale în vigoare, aplicabile în materie, **instituția Avocatul Poporului, prin Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție, îndeplinește atribuțiile specifice de Mecanism național de prevenire a torturii în locurile de detenție** (abreviat, MNP), în sensul *Protocolului opțional* la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, din 18.12.2002, ratificat de România prin Legea nr. 109/2009.

Prin urmare, în temeiul dispozițiilor prevăzute de art. 2 alin. (2), art. 16 alin. (1), art. 35 lit. (a) și art. 39 alin. (3) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, coroborate cu dispozițiile art. 4 alin. (1) și art. 19 din *Protocolul opțional*, precum și cu dispozițiile Ordinului Avocatului Poporului nr. 134/2019 privind aprobarea împuternicirilor și ordinelor de deplasare în scopul realizării anchetelor și vizitelor, la data de 16 iulie 2026, MNP - Centrul zonal București a efectuat o vizită inopinată la Penitenciarul Slobozia (abreviat, PNT Slobozia), având ca obiective verificarea implementării recomandărilor Avocatului Poporului din anul 2025, a condițiilor de cazare și tratamentul aplicat persoanelor private de libertate, în vederea consolidării protecției acestora împotriva torturii și a relelor tratamente și a exercitării fără discriminare a drepturilor și libertăților fundamentale, precum și verificarea oricăror alte aspecte cu relevanță pentru activitatea MNP.

Echipa de vizită a fost formată din reprezentanți ai instituției Avocatul Poporului, consilieri în cadrul Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție/MNP, respectiv [REDACTED] – jurist și [REDACTED], precum și un reprezentant al organizației neguvernamentale Asociația Europeană a Drepturilor Omului și Protecției Sociale (AEDOPS), și anume, [REDACTED]

Potrivit prevederilor legale, **scopul MNP** este acela de a monitoriza în mod regulat tratamentul aplicat persoanelor aflate în locuri de detenție¹ în vederea consolidării protecției acestora împotriva torturii și a pedepselor și tratamentelor inumane sau degradante, prin: vizite, anunțate sau inopinate, prin recomandări pentru conducerea locurilor vizitate etc.

¹ Potrivit ar. 34 alin. 3 din Legea nr. 35/1997, sunt locuri de detenție: penitenciarele, inclusiv penitenciarele-spital; centrele de reținere și arestare preventivă; spitalele de psihiatrie și pentru măsuri de siguranță, ... orice alt loc care îndeplinește condițiile prevăzute la alin. (1) sau face parte din sistemul de sănătate sau sistemul de asistență socială, etc.



1¹. Cooperarea conducerii unității penitenciare vizitate cu membrii echipei MNP

Vizita a debutat cu discuții prealabile referitoare la obiectivele vizitei, în cadrul cărora au participat reprezentanți din cadrul Penitenciarului Slobozia, care au dat dovadă de disponibilitate și flexibilitate pentru comunicarea directă cu membrii echipei MNP, respectiv: director penitenciar - [REDACTAT], subcomisar de poliție penitenciară; director adjunct Siguranța deținerii și regim penitenciar - [REDACTAT], comisar șef de poliție penitenciară; șef tură Siguranța deținerii și regim penitenciar domnul [REDACTAT], comisar șef de poliție penitenciară, ș.a.

Pe tot parcursul desfășurării vizitei, atât conducerea unității penitenciare, cât și personalul din subordine, au acordat sprijin membrilor echipei MNP în exercitarea atribuțiilor legale, au pus la dispoziția acestora informațiile și documentele solicitate, atât în timpul vizitei, cât și ulterior vizitei, și au oferit lămuriri, acolo unde a fost cazul.

2. Concluziile MNP după efectuarea vizitei și întrevederile avute cu deținuții

Informații generale

Penitenciarul Slobozia, cu sediul în municipiul Slobozia, str. Gării, nr. 54, județ Ialomița, este profilat pe custodierea persoanelor private de libertate, de sex masculin, care execută pedeapsa în **regim închis** (pedeapsa închisorii mai mare de 3 ani, dar care nu depășește 13 ani), **regim deschis** (pedeapsa închisorii de cel mult un an) sau sunt **arestate preventiv** cu domiciliul pe raza județelor Ialomița și Călărași.

La data vizitei, unitatea penitenciară custodia **513 persoane** private de libertate, la o capacitate legală de **297 de locuri**, confruntându-se cu un grad de **supraaglomerare de 173%**. În ceea ce privește structura populației carcerale, la momentul vizitei, unitatea **nu avea în evidență** persoane aflate în tranzit, internate și nici persoane private de libertate încadrate în categorii de vulnerabilitate ridicată (spre ex., privind orientarea sexuală și identitatea de gen, tulburări psihice sau statut HIV), minori, persoane cu dizabilități sau (foști) consumatori de droguri. În schimb, profilul persoanelor aflate în custodie includea și următoarele categorii: "persoane vârstnice - 25 de deținuți; cetățeni străini - 5 deținuți. Din efectivul total de persoane private de libertate, un număr de 12 deținuți se aflau la organe judiciare, 1 deținut era la Policlinică, iar 1 alt deținut la Direcția de Evidență a Persoanelor.



Referitor la stadiul implementării recomandărilor

Unele recomandări formulate de Avocatul Poporului prin raportul de vizită din anul 2025 au fost deja implementate, altele se află în curs de realizare, iar pentru restul măsurilor au fost prezentate motivele de ordin legal sau bugetar care limitează aplicarea lor. În cele ce urmează, este expus stadiul de implementare a acestor recomandări la nivelul anului 2026. În cele ce urmează, vom expune stadiul de punere în aplicare a recomandărilor la data vizitei din 2026, corelând datele din răspunsul primit de la penitenciar cu constatările directe din teren, unde o serie de deficiențe fuseseră deja remediate.

I. Managementul resurselor umane și recrutare

● Ocuparea posturilor vacante generale (Recomandarea 2) - parțial implementată:

încadrarea celor 64 de posturi vacante a fost sever limitată de *Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare*, care suspendă concursurile în instituțiile publice inclusiv pe tot parcursul anului 2026. Totuși, unitatea a întreprins următoarele demersuri permise de lege:

- a solicitat Administrației Naționale a Penitenciarelor (A.N.P.) scoaterea la concurs a posturilor de conducere vacante (conform Adresa nr. 24783/11.02.2026);
- a demarat proceduri de mutare în interesul serviciului din alte unități pentru mai multe posturi (ofițeri de educație, asistent social, producție, inginer agronom, SSM, agenți economici/șoferi și asistenți medicali);
- a realizat proceduri interne de schimbare din funcție la cerere pentru asigurarea continuității activității (25 de angajați mutați în perioada octombrie 2025 – iunie 2026, iar alți 4 începând cu august 2026).

● Ocuparea posturilor din sectorul medical (Recomandarea 16) - parțial implementată:

organizarea de concursuri a fost, de asemenea, blocată de cadrul legal. Creșterea atractivității salariale nu ține de competența unității și a fost transmisă eșalonului superior. Contractele temporare de prestări servicii cu medici generaliști din trecut (spre ex., cel din 2024) nu au putut fi menținute pe termen lung din lipsă de resurse bugetare și umane.

- *Măsură alternativă curentă:* continuitatea actului medical era asigurată prin prezența săptămânală în unitate a medicului-șef de la Centrul de Detenție Brăila-Tichilești, desemnat de A.N.P.



II. Condiții de cazare și infrastructură

● **Modernizarea generală și combaterea supraaglomerării (Recomandările 1 și 4) – în curs de implementare:** a fost aprobată faza de Notă conceptuală și Temă de proiectare pentru obiectivul mixt de investiții "*Intervenție Pavilion detenție*". Acesta vizează atingerea normelor minime de cazare (OMJ nr. 2772/C/2017) și include modernizarea instalației electrice, sisteme sanitare antivandal și implementarea unui sistem de ventilare rece/cald prin pompe de căldură.

● **Reparații curente și cazarmament (Recomandarea 3) - a fost pusă în aplicare:**

- au fost achiziționate 100 de saltele noi pentru înlocuirea celor uzate;
- au fost semnate contracte cu termen de livrare 31.08.2026 pentru alte 100 de păaturi, 100 de perne, 100 de fețe de pernă și 100 de cearșafuri;
- până la data de 30.06.2026, au fost renovate și reparate 14 camere de detenție dintr-un total de 29 prevăzute în Planul de acțiune 2026-2030 al A.N.P.

● **Utilități și dotări camere (Recomandarea 3) - a fost parțial implementată:**

- *apă caldă:* programul de distribuție era în continuare limitat la o oră pe zi (intervalul 18:00 - 19:00) din motive bugetare. Extinderea la două ore pe zi rămâne în analiză, condiționată de alocările financiare viitoare;
- *dotări:* au fost cumpărate și montate în celule frigider și mese dimensionate corespunzător în raport cu numărul deținuților.

● **Igienizare și plase de insecte (Recomandările 3, 15 și 17) au fost implementate:**

- plasele anti-insecte au fost montate la cerere, însă au fost cazuri în care deținuții le-au refuzat, susținând că acestea blochează ventilația camerelor;
- în timpul reparațiilor curente la celule, saltelele au fost dezinfectate și tratate cu aparatură specială împotriva ploșnițelor;
- standardele de curățenie erau menținute prin distribuția lunară de materiale de curățenie (fapt dovedit prin procesele-verbale).

III. Alimentație și servicii comerciale

● **Diversificarea meniului (Recomandarea 5) - a fost implementată:** meniurile zilnice erau elaborate separat pentru fiecare normă de hrană. Practic, se urmărea respectarea plafoanelor financiare și calorice, dar și asigurarea proporției optime de proteine, lipide și glucide pentru a se evita monotonia alimentară (conform meniului decadal).



● **Prețurile magazinului din incinta unității (Recomandarea 6) - a fost pusă în aplicare:** prețurile sunt plafonate la nivel național, prin Decizia A.N.P. nr. 859/2016, și sunt controlate bilunar de o comisie internă. Ca *alternativă* pentru deținuți, erau active trei contracte de colaborare pentru *cumpărături online* cu SC Alldrop SRL, Derustrans și Auchan.

● **Accesul la punctul comercial (Recomandarea 7) - a fost implementată:** fluxul de aprovizionare a fost optimizat, organizându-se accesul deținuților pe serii rotative pentru a se asigura o distribuție echitabilă a produselor.

IV. Reintegrare socială, regim de detenție și relația cu exteriorul

● **Optimizarea vizitelor și interacțiunii online (Recomandările 8, 12 și 13) - au fost puse în aplicare:** din februarie 2026 s-a implementat sistemul de programare online pentru seriile de vizită. Această **digitalizare a eficientizat activitatea** personalului, a crescut timpul efectiv alocat vizitelor și a redus timpii de control antiterorist la recepția pachetelor, datorită creșterii volumului de achiziții online. De asemenea, spațiul destinat pentru vizitele cu copiii a fost mărit și reamenajat.

● **Spațiul de vizită în aer liber (Recomandarea 14) - a fost parțial implementată, fiind în curs de punere în aplicare:** din cauza bugetului limitat, nu s-au putut achiziționa copertine sau sisteme artificiale de protecție. Ca *soluție alternativă*, au fost plantați copaci în curtea de vizită pentru a asigura umbră și protecție naturală.

● **Facilitarea accesului pentru minorități/cetățeni străini la cursuri de limba română (Recomandarea 10) - a fost pusă în aplicare:** la momentul vizitei, unitatea custodia doi deținuți de altă naționalitate. Aceștia *au finalizat* în luna martie 2026 *programul de inițiere în limba română și orientare culturală*. Programul va fi reluat la fiecare nouă încarcerare a unui cetățean străin.

● **Munca deținuților (Recomandarea 11) - a fost implementată:** Penitenciarul Slobozia a fost inclus în etapa de pilotare a aplicației digitale „*Bursa locurilor de muncă*”, dezvoltată de A.N.P. Platforma include un formular online pentru operatorii economici și un catalog intern de joburi, permițând persoanelor private de libertate să aplice la locuri de muncă disponibile în sistemul penitenciar.

ALTE ASPECTE ANALIZATE CUPRINSE ÎN PERIOADA 01.01 2026 - 16.07.2026

Pe lângă evaluarea măsurilor de remediere a deficiențelor constatate în anul 2025, în cadrul vizitei din 2026 au fost verificate și aspecte curente privind climatul disciplinar, incidente



deosebite, siguranța din penitenciar, condițiile materiale asigurate deținuților, etc., pentru intervalul scurs de la începutul anului 2026 și până la data vizitei, 16.07.2026. Astfel:

În privința condițiilor de detenție, penitenciarul se prezenta curat, atât la interior, cât și la exterior; majoritatea camerelor de deținere erau într-o stare corespunzătoare de curățenie și igienă, erau dotate cu mobilier, frigidere, cazarmament, aparate tv funcționale, grupuri sanitare proprii, cele mai multe persoane private de libertate declarându-se mulțumite, în general, de condițiile de detenție. Au fost identificate, însă, o serie de **deficiențe** de ordin logistic, igienico-sanitar și de infrastructură care afectează condițiile de detenție și calitatea vieții rezidențiale, precum:

- **Suprapopularea și organizarea spațiului de cazare** - din cauza fenomenului persistent de **supraaglomerare (173%)**, pentru a compensa deficitul de spațiu, în unele camere de detenție s-a constatat **menținerea paturilor supraetajate dispuse pe trei niveluri**. S-a evidențiat faptul că o parte dintre acestea **nu erau dotate cu scări sau trepte sigure de acces pentru nivelurile superioare** (spre ex., la secțiile pentru regim deschis și semideschis - E3.41). De asemenea, în anumite celule s-a observat prezența unei singure mese de dimensiuni reduse, total insuficientă pentru numărul deținuților cazați, aspect ce îngreunează în mod direct servirea optimă a meselor zilnice (spre pildă, la secție pentru regim închis E1.5).

- **Igiena și cazarmamentul** - produsele de igienă personală erau distribuite regulat, lunar. **Saltelele** din burete erau curate, însă **unele erau degradate și nu puteau fi înlocuite** deoarece nu depășiseră termenul legal de folosință prevăzut de normele interne.

- **Calitatea utilităților și probleme de deratizare/salubritate** - în mai multe camere, membrii echipei MNP au observat că para de la duș fusese acoperită de către deținuți cu o pânză de tip tifon. În cadrul discuțiilor purtate, persoanele private de libertate au susținut că apelează la această metodă improvizată deoarece apa curentă prezintă sedimente de mâl și mormoloci. Totodată, deținuții au afirmat că, uneori, în timpul nopții, apar șobolani, și pentru a bloca pătrunderea rozătoarelor, au recurs la astuparea orificiilor de la WC-urile de tip turcesc cu sticle din plastic, pe post de dop și la montarea unor plase improvizate de protecție la gratiile ușilor de acces în celule.

- **Starea instalațiilor și a tâmplăriei sanitare** - la nivelul altor grupuri sanitare s-a constatat nefuncționalitatea sistemelor de tragere a apei (mecanismele de spălare ale vaselor WC). De asemenea, ușile metalice de acces la grupurile sanitare prezentau un grad avansat de uzură fizică, coroziune profundă și degradare structurală (uși „coapte”).



● **Vulnerabilități majore în infrastructura blocului alimentar** - echipa MNP a identificat o problemă critică la nivelul bucătăriei unității, unde **unul dintre cazanele de abur necesare preparării hranei era nefuncțional**. Echipamentul prezenta un grad avansat de uzură fizică și morală, fiind **vechi de aproape 20 de ani (achiziționat în anul 2007)**. Această defecțiune tehnică majoră afectează capacitatea operațională a blocului alimentar și reprezintă un risc iminent în **asigurarea corespunzătoare a dreptului constituțional la hrană al deținuților**, existând un pericol real de blocare a activității de preparare a hranei în viitorul apropiat dacă nu se intervine de urgență.

Având în vedere aspectele relevate anterior, membrii echipei MNP apreciază că se impune întreprinderea următoarelor măsuri:

a) Privind spațiul de cazare, cazarmament și mobilier:

○ **dotarea cu mobilier omologat:** să se procedeze la dotarea de urgență a tuturor paturilor supraetajate de la nivelurile superioare cu scări și trepte de acces sigure, pentru a preveni riscul de accidentare a deținuților;

○ **înlocuirea saltelelor uzate și achiziționarea unui singur tip de saltea**, corespunzătoare standardelor stricte de siguranță, ordine publică și igienă colectivă, reglementată prin fișe tehnice actualizate, caietele de sarcini ale A.N.P. și normele minime obligatorii de cazare (spre exemplu, ignifugate, antivandalism etc., și care să asigure suport ortopedic pentru spatele deținutului). **Este necesar ca la achiziționarea acestora să se aibă în vedere NU doar prețul, ci, și ca furnizorii să ofere garanții stricte privind nedeformarea saltelelor, a miezului de spumă și menținerea impermeabilității husei în condiții de exploatare severă!!**;

○ **suplimentarea mobilierului pentru servirea mesei:** să se achiziționeze și să se distribuie în camerele de detenție mese suplimentare sau corect dimensionate în raport cu numărul real de persoane custodiate, asigurându-se condiții decente pentru servirea hranei.

b) Referitor la calitatea apei și rețelele sanitare:

○ **verificarea și filtrarea rețelei de apă:** să se solicite o analiză de laborator din partea Direcției de Sănătate Publică (DSP) privind potabilitatea și parametrii microbiologici ai apei. Până la remedierea structurală a rețelei, se recomandă instalarea unor sisteme de filtrare mecanice (filtre de sedimente) la nivelul coloanelor de alimentare pentru eliminarea reziduurilor de mâl sau a altor impurități.

○ **repararea instalațiilor și înlocuirea tâmplăriei degradate:** să se demareze lucrări de reparații curente pentru repunerea în funcțiune a tuturor sistemelor de tragere a apei la grupurile



sanitare și să se procedeze la înlocuirea ușilor de la băi care prezintă un grad avansat de coroziune și degradare.

c) În ceea ce privește igiena și combaterea vectorilor (rozătoare):

○ **plan de deratizare de urgență:** să se suplimenteze frecvența și eficiența tratamentelor de deratizare și dezinsecție, prin contractarea unor servicii de specialitate capabile să elimine focarele de rozătoare (șobolani), cu accent pe subsoluri, ghene și rețelele de canalizare.

○ **securizarea căilor de acces:** să se monteze elemente de protecție profesionale (sitoase/grătare metalice) la sistemele de evacuare a apelor uzate (WC-uri turcești) și la îmbinările ușilor, pentru a bloca pătrunderea vectorilor în spațiile rezidențiale, eliminându-se astfel improvizațiile deținuților.

d) Referitor la Blocul alimentar (înlocuirea echipamentelor):

○ să se facă demersuri urgente către Administrația Națională a Penitenciarelor (A.N.P.) pentru alocarea de fonduri în vederea achiziționării unui cazan de abur nou și modern, pentru a preveni o criză în asigurarea hranei zilnice a efectivelor de deținuți.

Situația disciplinară: sancțiuni, recompense și incidente deosebite (anul 2026)

În ceea ce privește climatul disciplinar de la nivelul Penitenciarului Slobozia, de la începutul anului 2026 și până la data vizitei de monitorizare, dinamica aplicării regimului deținerii reflectă eforturile instituției de menținere a ordinii și siguranței. Până la momentul redactării prezentului raport, situația statistică relevă următoarele:

a) Sancțiuni:

○ 129 sancțiuni pentru care s-a dispus angajarea procedurii disciplinare și 47 dosare clasate;
○ 19 dosare înaintate către alte penitenciare în vederea continuării procedurii disciplinare;
○ 63 de sancțiuni disciplinare aplicate, astfel: ▪avertisment - 14; ▪suspendarea dreptului de a primi și cumpăra bunuri - 33; ▪suspendarea dreptului de a participa la activități culturale educative - 6; ▪suspendarea dreptului de a primi vizite -10; ▪izolare - 0.

b) Abaterile disciplinare pentru care au fost aplicate aceste sancțiuni au constat în:
▪deținerea de obiecte interzise - 10; ▪lovirea/insulte persoane private de libertate - 22 /2;
▪nerespectarea regulamentului de ordine interioară - 11; ▪insulte cadre/atac personal - 3 /0;
▪autoagresiuni - 1; ▪distrugere - 6; ▪ nerespectare dispoziții - 4.



În perioada analizată, s-au desfășurat cursuri de perfecționare pentru polițiștii de penitenciare, precum:

- Curs Adicția - Iluzia rezolvării problemelor și reversal - E-learning;
- Curs privind campania de conștientizare a influenței adicțiilor asupra calității vieții;
- Ședințe de tragere cu personalul din sectorul operativ;
- Pregătire specifică pentru siguranța personală și intervenție specializată;
- Curs Sănătatea relațională în organizații etc.

Asistența medicală

1. Infrastructura medicală și dotările cabinetului

Structura compartimentului - în cadrul penitenciarului erau amenajate un cabinet de medicină generală, o sală de tratamente (dotată cu canapea pentru consultații), un punct farmaceutic, vestiare și grupuri sanitare separate pentru personal și deținuți. Spațiile erau configurate conform normelor metodologice obligatorii.

Dotarea cu echipamente - cabinetul dispunea de aparat medical de urgență, trusă de urgență pentru intervenții în sectorul de deținere, defibrilatoare amplasate pe culoarele secțiilor, dulapuri securizate (inclusiv pentru psihotrope), echipament informatic și frigider special pentru insulină și vaccinuri. Erau disponibile consumabile de bază: tensiometru, stetoscop, termometre, glucometru și teste de glicemie. Stocul de antiseptice și dezinfectante era asigurat în cantități suficiente, iar gestionarea deșeurilor periculoase se realiza printr-un contract de colectare și eliminare finală.

Digitalizarea serviciilor medicale - programul cabinetului era afișat pe secții și în format digital la Infochioșcuri. Deținuții utilizau tablete interconectate pentru a trimite solicitări medicale și primeau rezoluții online. Serviciile stomatologice de urgență erau externalizate către Unitatea de Primiri Urgențe (U.P.U.) a Spitalului Județean.

Evidențele medicale - toate documentele administrative și registrele specifice (consultații, tratamente, evidența bolnavilor cronici, mărci traumatiche, refuz de hrană etc.) au fost găsite înregistrate, actualizate și completate corect. Fiecare deținut avea o fișă individuală completă.

2. Resursa umană și asigurarea permanenței

Deficitul de personal medical - conform organigramei, în cadrul compartimentului erau prevăzute **2 posturi de medic și un post de registrator medical, toate fiind în prezent vacante.**



Acoperirea activității - asistența medicală era asigurată prin măsuri de urgență: un medic de familie era delegat de la Centrul de Detenție Brăila – Tichilești pentru **o singură zi pe săptămână (maximum 8 ore de consultații pe săptămână)**. Permanența serviciilor și continuitatea tratamentelor pe secții erau susținute de **6 asistenți medicali de medicină generală și un asistent de farmacie**, care lucre în regim de ture de 12/24 ore. Media zilnică înregistrată era de peste 30 de consultații.

3. Servicii medicale acordate și patologii specifice

Servicii externe și internări - consultațiile de specialitate, radiologia și analizele de laborator se realizau la Spitalul Județean de Urgență Slobozia (în baza protocolului MS-MJ) sau la spitalele-penitenciar, în funcție de locurile disponibile. Internările aveau ca motiv principal reevaluarea periodică a bolnavilor cronici și monitorizarea tratamentelor.

Asigurarea tratamentului medical - medicamentele (inclusiv cele compensate 100% în sistemul de asigurări) erau prescrise de medicul delegat sau de specialiști, diferențele de cost fiind suportate din fondurile A.N.P. Medicamentele prescrise de către medic persoanelor private de libertate erau eliberate prin cabinetul medical al penitenciarului, pentru o perioadă de 3-10 zile, atât pentru afecțiunile acute și subacute, cât și pentru afecțiunile cronice, fiind distribuite prin personalul medical de serviciu. În caz de urgențe majore, se apela numărul unic 112.

Situația pe patologii și grupuri de risc:

- *Boli infecto-contagioase* - la data vizitei, nu existau cazuri de HIV. În schimb, se află sub monitorizare o medie lunară de 5 cazuri de Hepatită B și 5 cazuri de Hepatită C.

- *Consumatori de droguri* - nu erau înregistrate persoane consumatoare de substanțe; procedurile stabilesc transferul direct la Spitalul Penitenciar Jilava pentru tratament de substituție sau trimiterea cazurilor noi pentru evaluare la U.P.U. Slobozia.

- *Refuz de hrană* – de la începutul anului 2026, până la data vizitei, nu s-a înregistrat niciun caz de refuz de hrană.

4. Integritate fizică, traumatisme

Constatarea leziunilor - până la data vizitei, au fost înregistrate 26 de cazuri de leziuni traumatice (eriteme, escoriații, echimoze, plăgi superficiale) consemnate în registre și fișe medicale. Pentru toate cele 26 de cazuri au fost înaintate sesizări către Parchetul de pe lângă Judecătoria Ialomița și Serviciul de Medicină Legală, deținuții primind îngrijirile necesare.



c) În privința *recompenselor*, au fost acordate un număr de 470, din care: *suplimentarea dreptului la pachet și/sau vizită - 378; *suplimentarea dreptului la vizită intimă - 38; *ridicarea unei sancțiuni disciplinare aplicate anterior - 30; *permisiunea de a ieși din penitenciar pentru o zi, dar nu mai mult de 15 zile pe an - 5; *suplimentarea dreptului la comunicări online - 19. De asemenea, membrii echipei MNP au reținut ca aspect pozitiv, că, *9 persoane private de libertate au fost prezentate la înhumarea unui membru al familiei, sub escorta personalului penitenciarului.*

d) *Situația incidentelor deosebite* - nu au fost înregistrate incidente deosebite de natură să pericliteze siguranța locului de deținere, fiind aplicate măsurile legale de intervenție și prevenire prevăzute de legislația în vigoare. Nu au fost înregistrate decese și nici tentative de suicide. Au fost consemnate 7 situații de refuz de hrană (din care 1 deținut din tranzit).

e) *Folosirea mijloacelor de imobilizare și cazarea în camera de protecție* - în perioada analizată, au fost evidențiate și verificat stadiul aplicării măsurilor de siguranță deosebite, fiind constatate câteva situații specifice în care s-a impus folosirea mijloacelor de imobilizare (3 situații), precum și cazarea temporară a unui deținut în camera de protecție. În urma verificării documentației aferente acestor evenimente, s-a reținut că toate procedurile au fost derulate cu stricta respectare a prevederilor legale în vigoare. Măsurile au fost aplicate exclusiv cu titlu excepțional, pe durate de timp limitate și în mod proporțional cu gradul de pericol manifestat, în scopul exclusiv al prevenirii auto-vătămării sau protejării siguranței locului de deținere, fiecare caz fiind justificat, înregistrat și monitorizat conform normelor metodologice.

f) *Plângeri* înregistrate la biroul judecătorului de supraveghere a privării de libertate - în perioada analizată au fost înregistrate un număr de 141 *plângeri la judecătorul de supraveghere a privării de libertate*, din care: *0 admise din care 0 plângeri admise împotriva Comisiei de stabilire, individualizare și schimbarea regimului de executare a pedepselor privative de libertate; *124 respinse din care 41 de plângeri respinse împotriva Comisiei de stabilire, individualizare și schimbarea regimului de executare a pedepselor privative de libertate și *17 în curs de soluționare.

g) *Contestații* la instanța de judecată împotriva încheierilor judecătorului de supraveghere - 47 din care: 1 admisă, 35 respinse și 11 în curs de soluționare.

h) *Situația sesizărilor organelor judiciare* - administrația unității a sesizat organele judiciare de 24 de ori pentru evenimente precum: *persoanele sosite la vizită sau colaboratori ai penitenciarului au încercat să introducă obiecte interzise (ex., alcool) - 1; *descoperire obiecte



interzise asupra deținuților (1 telefon mobil și 1 cartelă SIM) - 2; ▪agresiuni ale unor deținuți - 9; altercații între deținuți - 7; ▪distrugeri ale unor bunuri și obiecte aparținând penitenciarului - 5.

i) Situația acordării dreptului la pachet, vizită și corespondență - vizită cu dispozitiv de separare - 814; ▪vizită fără dispozitiv de separare - 2109; ▪vizită cu apărătorul - 101; ▪vizită între persoanele private de libertate -1; ▪pachete cu alimente - 504; ▪corespondență - 1046.

j) Situația cererilor persoanelor private de libertate - număr total **12539**, din care 4194 au fost adresate directorului. Cererile au avut, în principal, ca obiect, introducerea de numere de telefon în aplicația informatizată, adăugarea unor persoane vizitatoare, vizită fără dispozitiv de separare, vizită intimă, comunicări online, achiziția de bunuri sau medicamente, fotocopierea unor documente din dosarul individual și participarea la diferite activități sau muncă. Referitor la modul de soluționare al cererilor, din numărul total de cereri au fost: ▪admise - 8296; ▪respinse – 2240 și ▪clasate - 1265.

k) Situația autospeciilor folosite pentru transport/transfer persoane private de libertate – în cadrul activității de monitorizare, a fost analizată și componenta logistică destinată transportului și transferului deținuților, fiind evaluate din punct de vedere vizual mijloacele auto din dotarea unității penitenciare. Flota utilizată în acest scop era compusă din autospeciale cu capacități de **16 locuri**, respectiv **22 de locuri**, configurație ce permite optimizarea misiunilor în funcție de efectivele rulate. În urma examinării vizuale, **parcul auto se prezenta într-o stare generală bună, optimă pentru desfășurarea misiunilor, cu excepția unei autospeciale, la care nu funcționa instalația de climatizare, aceasta nefiind utilizată în perioadele cu temperaturi extreme.** Sub aspectul alinierii la normele europene de siguranță și confort, **s-a remarcat o îmbunătățire semnificativă a parcului auto ca urmare a achiziționării în anul 2025 a unor autospeciale noi.** Din verificările vizuale, aceste mijloace de transport moderne se aliniază standardelor în vigoare, oferind un cadru adecvat pentru deplasarea în siguranță a persoanelor private de libertate.

l) Situația perfecționării continue a personalului angajat - se realiza pe baza planurilor anuale și periodice de pregătire, aprobate la nivelul unității, prin activități de instruire teoretică și practică, pregătire fizică, pregătire specifică pe domenii de activitate, participarea la cursuri, programe de formare, seminare și alte activități de perfecționare organizate la nivelul unității sau de către A.N.P.



Evaluarea abuzurilor - în urma studierii documentelor și a interviurilor luate deținuților, echipa de vizită a concluzionat că nu au existat cazuri de tortură, abuzuri sau rele tratamente exercitate de personalul penitenciarului asupra persoanelor custodiate.

5. Blocul alimentar și dieta deținuților

○ **Igienă și procedură** - hrana era preparată la blocul alimentar, care deținea autorizație sanitar-veterinară valabilă emisă de DSVSA Ialomița. Spațiul era curat, personalul purta echipament de protecție și avea analizele la zi, fiind inspectat zilnic de cadrele medicale. Probele alimentare erau prelevate la fiecare masă și păstrate 48 de ore în frigider cu termometru (Ordinul MS nr. 976/1998).

○ **Servirea mesei și valori calorice** - deținuții servesc masa exclusiv în celule, **neexistând o sală de mese amenajată**. La data vizitei, meniul a fost apreciat calitativ de echipa de vizită, asigurându-se un aport caloric cuprins între 2282 și 4575 de calorii (pentru normele 15, 16, 17-alte religii și 18-diabet, fiind înregistrate 36 de cazuri de diabet).

6. Deficiențe complementare semnalate recent de deținuți

○ **Întârzieri în administrarea medicației** - în cadrul interviurilor, persoanele private de libertate s-au plâns de faptul că **medicamentele erau distribuite cu întârziere**. Această disfuncționalitate este o consecință directă a prezenței reduse a medicului în unitate (o singură zi pe săptămână), situație care generează blocaje și întârzieri la eliberarea rețetelor medicale.

Aspecte rezultate din interviurile cu persoanele private de libertate (2026)

1. Aspecte pozitive și elemente de bună practică identificate

- **Tratamentul și climatul instituțional:** marea majoritate a deținuților intervievați a declarat că relațiile cu personalul de pază și conducere sunt bune, excluzând existența unor acte de tortură, violență fizică, abuzuri sau amenințări. La nivelul unității nu au fost semnalate agresiuni între personal și deținuți și nici reclamații formale în acest sens.
- **Dreptul la informare:** persoanele private de libertate, inclusiv cele nou-depuse, au confirmat că au fost instruite și informate corespunzător cu privire la procedurile, regulile și regulamentele interne la intrarea în penitenciar.
- **Aprecierea condițiilor generale și utilităților:** mulți dintre cei intervievați s-au declarat mulțumiți de condițiile de cazare, unii specificând că mediul de detenție de la Slobozia este



superior altor unități din țară (ex. Timișoara, Arad, Aiud). Deținuții au confirmat accesul permanent la apă rece și distribuirea zilnică a apei calde.

- **Exercitarea drepturilor și asistența de specialitate:** a reieșit că drepturile fundamentale (petiționarea, corespondența, convorbirile telefonice/online, accesul la dosarul personal și vizitele intime) sunt respectate. Deținuții beneficiază de asistență juridică, medicală, socială și psihologică la cerere și cunosc procedurile de adresare către instituțiile statului.

2. Nemulțumiri, deficiențe și disfuncționalități semnalate de deținuți

În ciuda aspectelor pozitive, un segment de deținuți și-a manifestat nemulțumirea cu privire la următoarele aspecte critice:

- **Infrastructura și logistica celulelor:** persistă problema supraaglomerării și a utilizării paturilor instalate pe trei niveluri, fără scări sau elemente sigure de urcare la nivelurile superioare. De asemenea, mobilierul este subdimensionat raportat la efectivele din camere: există o singură masă mică (ce îngreunează servirea mesei), frigiderul este prea mic pentru depozitarea alimentelor permise, iar dulapurile sunt insuficiente, obligând deținuții să își țină bunurile sub paturi.
- **Calitatea hranei:** au fost înregistrate reclamații privind meniul repetitiv, calitatea slabă a preparatelor („mâncare proastă”) și absența cărnii din rațiile zilnice.
- **Igienă și vectori paraziți:** deținuții acuză prezența constantă a gândacilor, ploșnițelor și șobolanilor în spațiile de cazare, declarând că acțiunile periodice de dezinsecție și deratizare derulate de unitate sunt inefficiente și insuficiente.
- **Restricții comerciale explicate:** a fost invocată imposibilitatea achiziționării online a pastilelor anti-gândaci/tânțari. *(Notă MNP: Membrii echipei au explicat deținuților că interdicția de deținere a acestor substanțe este justificată legal din considerente de siguranță, prevenire a incendiilor și protecție a sănătății).*
- **Disfuncționalități administrative post-transfer:** s-a semnalat faptul că unii deținuți transferați de la alte unități nu își primiseră bunurile din cutia de valori (carduri bancare, documente de identitate) deși depuseseră cereri de mai bine de două luni.
- **Insuficiența utilităților:** programul de alimentare cu apă caldă, limitat la o singură oră pe zi, este considerat total insuficient, în special în celulele mari unde sunt cazate câte 12, 13 sau chiar 25 de persoane.



Față de cele expuse, în temeiul art. 43 alin. (1) din Legea nr. 35/199 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului**

RECOMANDĂ

conducerii Penitenciarului Slobozia

să întreprindă măsurile legale care se impun pentru:

1. Urgentarea demersurilor legale în vederea identificării unei soluții pentru rezolvarea supraaglomerării, întrucât acest fenomen are un impact negativ asupra desfășurării tuturor activităților din penitenciar.

2. Urgentarea demersurilor la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor (A.N.P.) pentru identificarea unor soluții legale în vederea ocupării posturilor vacante, cu precădere cele din sectoarele operativ, medical și psihosocial, **în condițiile în care deficitul de personal este unul critic, procentul total al posturilor vacante fiind de 27%**. Cu privire strictă la cele 2 posturi vacante de medic, se impune analizarea unor mecanisme alternative de recrutare (concursuri frecvente după modificarea cadrului legal, contracte de colaborare atractive, încadrări directe, posturi de rezidențiat sau avantaje contractuale pe termen lung prin C.A.S.A.O.P.S.N.A.J.). Scopul prioritar este eliminarea timpilor de așteptare și asigurarea eliberării și administrării prompte a tratamentelor medicamentoase, prevenind complicațiile patologiilor deținuților.

3. **Securizarea paturilor supraetajate** - în contextul indicelui critic de suprapopulare de 173%, pentru celulele unde se menține al III-lea rând de paturi suprapuse, se impune dotarea de urgență a acestora cu scări, trepte sigure de acces și bări de protecție. Măsurile sunt imperios necesare pentru a elimina riscul iminent de accidentare și pentru a proteja integritatea fizică a persoanelor private de libertate.

4. **Suplimentarea mobilierului de cameră**, respectiv achiziționarea și distribuirea în celule a unor dulapuri pentru bunurile personale, frigidere și mese suplimentare sau corect dimensionate în raport cu numărul real de persoane custodiate, pentru a asigura condiții decente și igienice de servire a mesei în lipsa unor săli de mese amenajate. Elementele de mobilier trebuie



dimensionate proporțional cu numărul deținuților din fiecare cameră, pentru a asigura depozitarea salubră a hranei și a bunurilor personale (eliminând depozitarea sub paturi).

5. Actualizarea normativelor pentru cazarmament, respectiv realizarea demersurilor administrative necesare pentru verificarea duratelor de folosință și înlocuirea saltelelor din burete care, deși nu au depășit scriptic termenul legal de uzură, prezintă o degradare fizică avansată și, pe viitor, achiziționarea unui singur tip de saltea, corespunzătoare standardelor stricte de siguranță, ordine publică și igienă colectivă, reglementate prin fișe tehnice actualizate, caiete de sarcini ale A.N.P. și norme minime obligatorii de cazare.

6. Filtrarea și certificarea potabilității apei prin solicitarea de urgență a unei expertize microbiologice și fizico-chimice din partea Direcției de Sănătate Publică (DSP) Ialomița cu privire la calitatea apei din rețea. Până la o soluționare structurală, se recomandă montarea unor sisteme profesionale de filtrare mecanică la baza coloanelor de alimentare, pentru a elimina reziduurile de mîl și impuritățile (mormoloci) semnalate de deținuți.

7. Repararea instalațiilor și a tâmplăriei, prin demararea unor lucrări ample de reparații și întreținere curentă pentru remedierea sistemelor nefuncționale de tragere a apei la WC-uri și înlocuirea ușilor grupurilor sanitare afectate de coroziune profundă și degradare (uși „coapte”).

8. Plan integrat de combatere a rozătoarelor și paraziților prin creșterea frecvenței și eficienței tratamentelor de dezinsecție și deratizare pentru eliminarea focarelor de șobolani, gândaci și ploșnițe. Se recomandă montarea de grătare/sitoase metalice profesionale la evacuările WC-urilor turcești și la baza ușilor, pentru a stopa pătrunderea vectorilor și a elimina improvizațiile deținuților. Se va avea în vedere inclusiv schimbarea substanțelor sau a firmei care efectuează deratizarea și dezinsecția, având în vedere persistența paraziților (ploșnițe, șobolani, gândaci). Operațiunile trebuie corelate cu măsuri de curățenie profundă în spațiile comune și de deținere.

9. Înlocuirea de urgență a cazanului de abur prin inițierea demersurilor imediate către eșalonul superior (A.N.P.) pentru alocarea fondurilor bugetare necesare achiziționării unui cazan de abur nou pentru bucătăria unității. Înlocuirea echipamentului nefuncțional (vechi din 2007) este critică pentru a preveni riscul de blocare a activității blocului alimentar în viitorul apropiat și pentru a garanta respectarea dreptului constituțional la hrană al deținuților.

10. Pregătirea în acordarea primului ajutor prin continuarea programelor de instruire, pregătire și atestare în format fizic pentru asistenții medicali și agenții supraveghetori, prin



intermediul filialei locale Ialomița a Ordinului Asistenților Medicali. Se va urmări asigurarea prezenței constante a cel puțin unui supraveghetor instruit pe fiecare secție și tură de serviciu, după modelul personalului paramedical din structura Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (IGSU).

11. Urgentarea predării bunurilor de valoare, respectiv să se verifice de urgență situația deținuților transferați care nu au intrat în posesia obiectelor din cutia de valori (acte de identitate, carduri) și să se coopereze cu penitenciarele de proveniență pentru predarea imediată a acestora, respectând dreptul de proprietate și de identitate al persoanelor custodiate.

12. Flexibilizarea programului de apă caldă, respectiv analizarea posibilității tehnice și bugetare de extindere a programului de distribuire a apei calde de la o oră la minimum două ore pe zi, acordând prioritate celulelor cu densitate mare de personal (camerele cu 12, 13 și 25 de deținuți), pentru a asigura respectarea normelor elementare de igienă personală.

13. Monitorizarea calității hranei și diversificarea meniului prin intensificarea controalelor zilnice efectuate de comisia de recepție și de personalul medical la blocul alimentar. Se va urmări respectarea strictă a gramajelor de carne prevăzute în normele de hrană, îmbunătățirea calității organoleptice a mâncării și diversificarea meniurilor decadale pentru eliminarea monotoniei alimentare semnalate.



