



Exemplarul unic.

Se transmite la adresa de e-mail avp@avp.ro

Nr. 41319/DSDRP/23.10.2026

Doamnei Renate Weber
Avocatul Poporului

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURA GENERALĂ
INTRARE NR. 39434 / 26. OCT. 2026

Stimată doamnă Avocat al Poporului,

În considerarea adresei dumneavoastră nr. 56700/09.09.2026, referitoare la Raportul privind vizita efectuată la Penitenciarul Tulcea la data de 24 iunie 2026, vă următoarele:

1. Referitor la recomandarea privind executarea pedepsei privative de libertate într-un penitenciar situat cât mai aproape de localitatea de domiciliu a persoanelor condamnate: Având în vedere situația existentă la nivelul sistemului penitenciar, caracterizată printr-un grad ridicat de supraaglomerare a spațiilor de cazare destinate persoanelor private de libertate clasificate în regimurile semideschis (grad mediu de ocupare 138%) și deschis (grad mediu de ocupare 123%), precizăm faptul că repartizarea și transferarea acestora între unitățile penitenciare reprezintă un proces condiționat de necesitatea asigurării unui echilibru între efectivele custodiate și capacitățile de cazare disponibile.

În acest context, subliniem faptul că Administrația Națională a Penitenciarelor depune eforturi permanente pentru gestionarea eficientă a locurilor de deținere și distribuirea echilibrată a efectivelor de persoane private de libertate, astfel încât să fie evitată accentuarea fenomenului de supraaglomerare în anumite unități penitenciare.

Deși apropierea locului de deținere de domiciliul persoanei private de libertate constituie un criteriu important, aplicarea acestuia nu poate avea un caracter exclusiv, fiind necesară corelarea sa cu situația concretă a capacităților de cazare și cu gradul de ocupare înregistrat la nivelul fiecărei unități penitenciare.

Astfel, repartizarea persoanelor private de libertate exclusiv în unitățile penitenciare situate în proximitatea domiciliilor acestora ar conduce, în numeroase situații, la concentrarea unui număr disproporționat de deținuți în anumite penitenciare.

Totodată, menționăm faptul că, în perioada septembrie – octombrie 2026, Administrația Națională a Penitenciarelor a dispus transferarea a 102 de persoane private de libertate din cadrul Penitenciarului Tulcea către alte unități penitenciare.

În ceea ce privește demersurile întreprinse de către Administrația Națională a Penitenciarelor în vederea combaterii fenomenului supraaglomerării, în perioada 2020-2025, au fost finalizate un număr de 3549 de locuri noi de cazare, din care 1255 de locuri prevăzute în Memorandum (planul de acțiune propriu-zis) și 2294 de locuri realizate ca măsuri alternative, precum și 318 locuri de cazare modernizate prevăzute în Memorandum, restul obiectivelor aflându-se în diverse stadii de implementare.

2. Cu privire la urgentarea demersurilor legale privind ocuparea funcțiilor vacante: Reducerea deficitului de personal din cadrul sistemului administrației penitenciare reprezintă unul din principalele obiective ale Administrației Naționale a

Date cu caracter personal, prelucrate în conformitate cu prevederile Legii nr. 190/2018 și Regulamentărilor (UE) nr. 679/2016



Penitenciarelor, drept urmare, în raport de restricțiile legislative impuse în perioada 2022-2025, existența fondurilor bugetare și nevoile instituționale, au fost demarate proceduri de scoatere la concurs a posturilor vacante.

Menționăm faptul că, inclusiv în anul 2026, restricțiile legislative s-au menținut, aspect reglementat la art. XXII alin. (1) și (2) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, respectiv *"În perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2026 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, cu excepția posturilor unice"*

Conform art. XXII alin. (4) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, *"Prin excepție de la prevederile alin. (1), ordonatorii principali de credite, în cazuri temeinic justificate, pot aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data de 1 ianuarie 2026, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget, la nivel de ordonator principal de credite, pe fiecare sursă de finanțare în parte"*.

Totodată, art. XXII alin. (5) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare prevede că *"Încadrarea în procentul de 15% prevăzut la alin. (4) nu se aplică în situația în care ocuparea posturilor vacante nu duce la majorarea numărului total de posturi ocupate, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, la nivelul ordonatorului principal de credite, în cazul ocupării posturilor vacante corespunzătoare: b) funcțiilor publice de conducere, funcțiilor publice de conducere cu statut special și posturilor militare de conducere."*

De asemenea, art. XXII alin. (6) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *"Ocuparea prin concurs sau examen a posturilor prevăzute la alin. (2) și (4) se aprobă de ordonatorul de credite, în baza solicitării fundamentate în ceea ce privește necesitatea și oportunitatea ocupării și în baza avizului structurii de specialitate a ordonatorului de credite care certifică posibilitatea ocupării posturilor cu încadrarea în bugetul aprobat la momentul inițierii demersurilor pentru ocuparea acestora"*.

Având în vedere prevederile legislative susmenționate, Administrația Națională a Penitenciarelor a inițiat demersurile privind scoaterea la concurs a unui număr de 37 posturi unice de medic, diverse specialități, acesta fiind în curs de soluționare.

În acord cu prevederile art. XXII alin. (14) din Legea nr. 141/2025, cu modificările și completările ulterioare, prin intermediul Memorandumului inițiat de Ministerul Sănătății, care a avut ca obiect demararea procedurilor de ocupare a unor posturi vacante din sectorul medical, au fost cuprinse și posturi din sistemul administrației penitenciare, drept urmare, în cadrul ședinței Guvernului României din data de 28.07.2026, a fost aprobat un număr de 40 de posturi, din care, 27 de medic și 13 de asistent medical,

În data de 16.09.2026, Administrația Națională a Penitenciarelor a publicat Anunțul cu nr. 41400/16.09.2026, prin care au fost scoase la concurs, din sursă externă, cele 13 posturi vacante de asistent medical, urmând ca, în perioada următoare, să fie publicate și Anunțurile pentru scoaterea la concurs, din sursă externă, a celor 27 posturi de medic.

De asemenea, ținând cont de restricțiile legislative actuale, Administrația Națională a Penitenciarelor va analiza, în perioada următoare, situația posturilor vacante de



conducere din poliția penitenciară ce intră sub incidența Legii nr. 141/2025, cu modificările și completările ulterioare și, în raport de nevoile instituționale și fondurile bugetare existente, va iniția demersurile de ocupare a acestora.

Totodată, având în vedere prevederile art. II din Legea nr. 166/2026 pentru modificarea art. 652 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru exceptarea de la prevederile alin. (1) al art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, s-a demarat procesul de identificare a posturilor vacante din unitățile penitenciar-spital, din toate domeniile de activitate și, în raport de nevoile instituționale și fondurile bugetare existente, se vor iniția demersurile de ocupare a acestora.

Ținând cont de faptul că și în anul 2026 s-au menținut restricțiile legislative și bugetare, pentru a diminua deficitul de personal din sectorul operativ, conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor a modificat structura anului școlar la instituția proprie de învățământ, respectiv Școala Națională de Poliție Penitenciară Târgu Ocna, drept urmare, în anul 2027, ulterior promovării, vor fi repartizați în acest sector aproximativ un număr de 555 elevi.

3. Referitor la înlocuirea instalației electrice și a saltelelor uzate, la achiziționarea camerei termice, monitorizarea calității și cantității hranei servite deținuților, precum și la demersurile necesare reparării acoperișului capelei din interiorul sectorului de deținere: Prin adresa nr. 41319/DEA/25.09.2026, Direcția Economico-Administrativă din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor a solicitat Penitenciarului Tulcea să elaboreze un plan de măsuri care să cuprindă cel puțin informațiile referitoare la cele recomandate de către reprezentanții din partea instituției Avocatul Poporului, termene de implementare, structuri/persoane responsabile din cadrul unității pentru implementarea măsurilor și indicatorii de îndeplinire.

Astfel, Penitenciarul Tulcea a transmis planul de măsuri nr. 58094/PTTL/10.09.2026, iar din analiza acestuia, asumat la nivelul unității penitenciare, se poate observa că au fost cuprinse măsuri pentru toate recomandările efectuate de către echipa de vizită din domeniul privind prevenirea torturii în locurile de deținere.

4. Cu privire la actualizarea valorilor financiare aferente normelor de hrană ale persoanelor private de libertate: Demersurile privind actualizarea valorilor financiare ale normelor de hrană ale persoanelor private de libertate se realizează în condițiile instituite prin art. 5⁴¹, alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională și ale persoanelor private de libertate, republicată, potrivit căroră: *„Valoarea financiară a normelor de hrană ale persoanelor private de libertate se stabilește și se actualizează de către Ministerul Justiției, la propunerea Administrației Naționale a Penitenciarelor, în funcție de indicii prețurilor de consum pentru actualizare la rata inflației a elementelor patrimoniale, capitolul "Mărfuri alimentare", publicații de Institutul Național de Statistică în Buletinul statistic de prețuri"*.

Astfel, ori de câte ori se constată, de către Administrația Națională a Penitenciarelor, diferențe ai indicilor prețurilor de consum pentru mărfuri alimentare, publicații oficial de către Institutul Național de Statistică, prevăzuți la alin. (1), cu peste 5% față de luna în care s-a stabilit ultima valoare, se demarează procedura de recalculare a valorilor, elaborarea unui ordin de modificare a O.M.J. nr. 254/2023 pentru aprobarea



valorilor financiare actualizate ale normelor de hrană ale persoanelor private de libertate și promovarea acestuia spre aprobare de către ministrul Justiției.

De asemenea, menționăm că la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor, se află în curs de definitivare un proiect de ordin pentru modificarea și completarea O.M.J. nr. 3147/2018 privind normele de acordare a drepturilor de hrană pentru persoanele private de libertate, care cuprinde și actualizarea structurii normelor de hrană în conformitate cu cele mai recente recomandări privind alimentația sănătoasă, în urma consultărilor cu reprezentanții Colegiului Dieteticienilor din România (CDR). Având în vedere acest aspect, s-a impus elaborarea un proiect de ordin distinct privind aprobarea valorilor financiare ale normelor de hrană ale persoanelor private de libertate, ambele proiecte urmând să fie supuse consultării și promovate în vederea aprobării.

5. În ceea ce privește posibilitatea creșterii duratei alocate deținuților în vederea desfășurării programului de plimbare: În prezent Penitenciarul Tulcea dispune doar de trei curți de plimbare, totodată, unitatea custodiază persoane private de libertate din toate regimurile de executare (arestați preventiv, regim deschis, regim semideschis, regim închis și regim maximă siguranță) din cauza afacerilor judiciare intentate de către deținuți în județul Tulcea, inclusiv arestați preventiv din categoria tinerilor. De asemenea, arhitectura penitenciarului nu permite accesul direct al deținuților la curțile de plimbare. Astfel, restructurarea programului de plimbare în vederea extinderii duratei de timp alocate seriilor din care fac parte deținuții repartizați în regimurile deschis și semideschis ar duce la imposibilitatea asigurării dreptului la plimbare celorlalte categorii de deținuți.

6. Referitor la demersurile legate de instruirea, pregătirea și atestarea agenților supraveghetori în vederea acordării primului ajutor: Pregătirea personalului în domeniul acordării primului ajutor este integrată în cadrul activităților de pregătire profesională continuă, potrivit prevederilor Ordinului ministrului Justiției nr. 3.513/C/2020, care reglementează organizarea programelor de formare profesională în domeniul siguranței personale, intervenției specializate și acordării măsurilor de prim ajutor.

La nivelul sistemului administrației penitenciare, această componentă de pregătire a fost susținută inclusiv prin dezvoltarea colaborărilor cu instituții și structuri specializate, îndeosebi cu inspectoratele pentru situații de urgență, structurile SMURD și Crucea Roșie Română. Activitățile desfășurate în baza parteneriatelor instituționale sau a solicitărilor punctuale de sprijin au facilitat accesul personalului la instruiți cu o componentă practică, valorificând expertiza specialiștilor în domeniul intervențiilor de urgență.

În perspectiva intensificării acestor demersuri, Administrația Națională a Penitenciarelor urmărește consolidarea responsabilității unităților penitenciare în identificarea și valorificarea oportunităților de pregătire disponibile la nivel local, prin inițierea și dezvoltarea unor colaborări directe cu inspectoratele județene pentru situații de urgență, structurile SMURD și alte instituții specializate.

Totodată, se are în vedere identificarea, la nivelul fiecărei unități, a unor soluții organizatorice care să permită participarea etapizată și constantă a personalului la aceste activități, prin corelarea planificării instruirilor cu necesitatea asigurării continuității serviciului și a îndeplinirii misiunilor instituționale.

Demersurile vizează consolidarea unei practici instituționale sustenabile în domeniul pregătirii pentru acordarea primului ajutor, cu accent pe dezvoltarea



competențelor practice, creșterea capacității de reacție în situații de urgență și protejarea vieții și integrității fizice a persoanelor private de libertate.

Administrația Națională a Penitenciarelor folosește și acest prilej pentru a vă asigura de deplina disponibilitate în soluționarea tuturor aspectelor ce privesc executarea pedepselor privative de libertate.

Cu deosebită considerație,

Comisar șef de poliție/penitenciară Bogdan Geo BURCU
Director general
Administrația Națională a Penitenciarelor

