MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

INSPECTORATUL GENERAL PENTRU IMIGRĂRI

Nr. 242053/13.10.2026

Ex. nr. UNIC.
Se transmite prin e-mail
avp@avp.ro

Către,

INSTITUȚIA AVOCATUL POPORULUI

Ca urmare a adresei dumneavoastră 33622/ din 08.09.2026, înregistrată la nivelul instituției noastre sub nr. 242053/21.09.2026, prin care recomandați dispunerea măsurilor necesare în vederea clarificării statutului doamnei . și analizarea posibilității eliberării pentru aceasta a unui document de identitate, care să permită inclusiv dovedirea faptului că aceasta are reședința în România, pentru exercitarea deplină a drepturtilor sale, facem următoarele precizări:

La nivelul Direcției Migrație a fost întocmit *Planul de verificare* nr. 243071/05.10.2026, aprobat de conducerea IGI, în baza căruia au fost desfășurate următoarele activități în vederea clarificării situației juridice a numitei astfel:

1. *Au fost dispuse măsuri pentru efectuarea unor verificări în teren, cu sprijinul Biroului pentru Imigrări al județului Neamț, în vederea identificării membrilor de familie ai persoanei în cauză (mama, frați și surori), ocazie cu care s-au constatat următoarele:*

- Numita cheie SIMS dosar) nu a putut fi identificată la niciuna din adresele reședință cunoscute, respectiv: , jud. Neamț, respectiv cea din orașul , jud. Neamț, ambele adrese figurând cu alți locatari înregistrați (conform proceselor verbale anexate).

- La data de 06.10.2026 a fost contactată telefonic la numărul numita (cheie SIMS , dosar nr.), care a declarat verbal faptul că este căsătorită din anul cu numitul și că locuiește, fără forme legale, în Mun. , jud. Neamț, împreună cu copilul lor.

- ulterior, la data de 08.10.2026 s-a procedat la deplasarea unor polițiști din cadrul Biroului pentru Imigrări al Județului (BIJ) Neamț la adresa menționată anterior. ocazie cu care a fost consemnată declarația verbală a numitei ., din care a rezultat că toți copii numitei au fost născuți în România, în orașul Târgu Neamț.

De asemenea, fiica acesteia a arătat că, în perioada anilor 1990, mama ei a locuit în Târgu Neamț, într-o garsonieră, din care a fost evacuată pentru neplata contribuțiilor bănești. Totodată, aceasta a mai precizat despre numita că **nu a fost căsătorită niciodată**, nu a avut alți copii în afară de ea și ceilalți **frați:** ȘI

- Din relatările fiicei , a reieșit că mama sa - a locuit în urmă cu câțiva ani la adresa situată pe

iar de **aproximativ doi ani este plecată în străinătate, posibil Germania, nu a ţinut legătura cu aceasta, nu cunoaşte unde se află în acest moment ori alte detalii cu privire la situaţia ei, motivând că nu au avut o relaţie familială bună.**

Din declaraţia fiicei a mai rezultat că numita s-a născut în oraşul Varna, Bulgaria, din părinţi cetăţeni bulgari, a venit şi s-a stabilit în România în perioada anilor 1970, respectiv că **atât mama, cât şi fraţii ei, nu s-au ocupat şi îngrijit niciodată de numita**

În cauză au fost efectuate verificări cu privire la fraţii numitei rezultând următoarele:

a) Numitul (cheie SIMS , dosar **nu a putut fi identificat în urma verificărilor în teren întreprinse,** însă din declaraţia numitei a reieşit faptul că acesta **a decedat în urmă cu peste 20 ani,** în circumstanţe necunoscute, fapt cunoscut de la mama ei -

b) referitor la **numitul** (cheie SIMS dosar), din verificări a rezultat că acesta a fost încarcerat în Penitenciarul Bacău, iar conform declaraţiei surorii, acesta **a decedat la data d** , cea din urmă ocupându-se de procedurile de înhumare ale fratelui.

Numita a precizat că nu există alte rude în afară de cele mai sus enumerate, precum şi faptul că ea este singura care păstrează legătura şi o îngrijeşte pe sora ei , însă nu are posibilitatea de a conviețui cu aceasta.

2. *S-a solicitat sprijinul Direcţiei de Asistenţă Socială a Municipiului Piatra Neamţ, pentru clarificarea următoarelor aspecte:*

- dacă pentru numita a fost instituită vreo măsură de protecţie în vederea asigurării consilierii/reprezentării acesteia în mod continuu în exercitarea drepturilor şi libertăţilor ei, în conformitate cu prevederile Codului Civil şi, în caz afirmativ, fiind solicitate coordonatele acestei persoane;
- dacă persoana în cauză este/nu este instituţionalizată într-o instituţie specializată;
- dacă, urmare a informaţiilor transmise de către Ambasada Republicii Bulgariei în România, a fost formulată vreo solicitare concretă de înscriere a certificatului de naştere eliberat de autorităţile române în registrele de stare civilă din Bulgaria;
- dacă, la nivelul acestei instituţii a fost primită vreo informare oficială din partea Ambasadei Republicii Bulgariei în România potrivit căreia numitei nu deţine cetăţenia bulgară.

Prin adresa nr. 28409/07.10.2026, Direcţia de Asistenţă Socială (DAS) a Municipiului Piatra Neamţ ne-a informat că este o persoană cu dizabilităţi, încadrată în grad de handicap accentuat. Persoana în cauză nu este instituţionalizată, în prezent beneficiind de găzduire în cadrul Adăpostului de noapte (serviciu social aflat în subordinea D.A.S.), iar până în luna octombrie 2026 a beneficiat de hrană la cantina socială, solicitând renunţarea la acest serviciu începând cu luna noiembrie 2026. De asemenea, se precizează că, în privinţa numitei , până la

această data, nu a fost instituită nicio măsură de ocrotire judiciară, respective de consiliere juridică sau tutela specială.

În ceea ce privește inițierea demersurilor pentru înscrierea certificatului de naștere în registrele de stare civilă din Bulgaria, D.A.S. Piatra Neamț a comunicat faptul că această procedură nu a putut fi inițiată întrucât persoana în cauză nu deține un document de identitate valabil, obligatoriu pentru depunerea unei astfel de cereri.

De asemenea, D.A.S. Piatra Neamț a mai precizat că, prin adresa nr. KO 27-244 din 04.05.2026, Ambasada Republicii Bulgaria a confirmat faptul că mama persoanei în cauză este cetățean bulgar, astfel că situația acesteia se încadrează în prevederile art 6 lit.b) din legea cetățeniei bulgare, potrivit cărora *"este cetățean bulgar prin origine, persoana care are unul dintre părinți cetățean bulgar"*. Cu toate acestea nu figurează înscrisă în Registrul national de Evidență a Persoanelor al Republicii Bulgaria ca cetățean bulgar și nu este înregistrată în fișa electronica de înregistrare personală a mamei sale. Având în vedere că persoana este majoră, **clarificarea existenței cetățeniei bulgare poate fi realizată printr-o procedură specială care presupune prezentarea unui document de identitate al solicitantei, iar aceasta nu deține în prezent niciun astfel de document valabil, fapt care constituie un impediment în inițierea acestei proceduri**.

3. *Prin Nota Verbală nr. 242301/23.09.2026 s-a solicitat Ambasadei Republicii Bulgaria clarificarea următoarele aspecte privind pe numita*

- dacă persoana în cauză a solicitat în nume propriu sau prin reprezentant legal/convențional, transcrierea certificatului de naștere eliberat de autoritățile române;
- care sunt, potrivit legislației specifice, consecințele juridice generate de netranscrierea cetificatului de naștere în registrele de stare civilă din Bulgaria, respectiv dacă această inacțiune a personei în cauză conduce în mod automat la pierderea/retragerea cetățeniei bulgare dobândite prin naștere;
- dacă există vreo posibilitate ca, până la finalizarea procedurii de transcriere a certificatului de naștere, persoanei în cauză să i se elibereze, prin intermediul misiunii diplomatice, un document provizoriu iar în caz afirmativ, care este procedura de urmat;
- în considerarea prevederilor legale enunțate în conținutul Notelor Verbale nr. 27-244 din 04.05.2026 și 27-244 din 02.09.2026 , care este statutul actual al numitei

„ respectiv dacă în prezent aceasta deține sau nu cetățenia bulgară.

Prin Nota Verbală nr. KO 27-244 din 08.10.2026, ambasada Republicii Bulgaria la București a reiterat IGI aceleași aspecte care se regăsesc și în conținutul Notei verbale din 04.05.2026 (transmise de ambasadă către DAS Piatra Neamț), respectiv că situația acesteia se încadrează în prevederile art 6 lit.b) din legea cetățeniei bulgare, potrivit cărora *„este cetățean bulgar prin origine, persoana care are unul dintre părinți cetățean bulgar"* și că aceasta nu figurează înscrisă în Registrul national de Evidență a Persoanelor al Republicii Bulgaria ca cetățean bulgar și nu este înregistrată în fișa electronica de înregistrare personală a mamei sale. Având în vedere că persoana este majoră, clarificarea existenței

cetățeniei bulgare poate fi realizată printr-o procedură specială care presupune prezentarea unui document de identitate al solicitantei.

Totodată, la solicitarea IGI, în data de 09.10.2026, la sediul instituției noastre a avut loc o întrevedere între inspectorul general al IGI, specialiști din cadrul Direcției Migrație și reprezentanții Ambasadei Republicii Bulgaria, ocazie cu care s-a discutat situația numitei

În cadrul discuțiilor, reprezentanții ambasadei au precizat că au cunoștință de situația specială în care se află cetățeana în cauză, subliniind încă o dată procedura pe care aceasta trebuie să o îndeplinească pentru înscrierea în registrul general de evidență a persoanelor din Bulgaria și eliberarea unui document de identitate.

De asemenea, în cadrul discuțiilor, reprezentanții ambasadei au precizat că neîndeplinirea procedurii administrative de transcriere a certificatului de naștere nu reprezintă o cauză care să conducă la pierderea cetățeniei bulgare, însă acest fapt reprezintă o etapă importantă pentru eliberarea unor documente care să certifice deținerea cetățeniei bulgare.

4. Au fost initiate demersuri pentru colaborarea cu organizații non guvernamentale (OIM, IRS) în vederea identificării unor soluții juridice pentru instituirea unei măsuri de ocrotire juridică (consiliere juridică sau tutela specială) pecum și pentru demararea procedurii de obținere a unui document national de identitate.

5. S-a procedat la analizarea legislației naționale și europene, precum și a jurisprudenței UE în scopul identificării unei soluții legale pentru emiterea unui document care să ateste identitatea și reședința/domiciliul în România a persoanei în cauză.

Astfel, din analiza notelor verbal ale Ambasadei Republicii Bulgaria rezultă în mod cert că numita este de drept cetățean bulgar (și implicit cetățean al Uniunii Europene) încă de la naștere, conform legislației bulgare bazate pe principiul jus sanguinis (dreptul sângelui), chiar dacă nașterea nu a fost încă transcrisă în registrele de stare civilă din Bulgaria.

Faptul că s-a născut în România, dintr-o mamă cetățean bulgar și tată necunoscut, înseamnă că certificatul de naștere românesc este documentul oficial suprem care atestă legătura de filiație directă cu un cetățean UE. Prin urmare, certificatul de naștere emis de autoritățile române în care mama este menționată ca cetățean bulgar trebuie recunoscut pe deplin de autoritățile de imigrări din România ca dovadă a calității de membru de familie al unui cetățean UE sau a calității de cetățean UE în devenire formală.

În plan național înregistrarea rezidenței cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene în România se realizează în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 102/2005 *privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elveției*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care transpune în legislația națională *Directiva 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și*

Confidențial! Document care conține date cu caracter personal prelucrate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679

membrii familiilor acestora, iar prin acest act normative au fost stabilite condițiile de exercitare a dreptului la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre de către cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora.

Potrivit art. 20 alin (1) din O.U.G. nr.102/2005, cetățenii Uniunii Europene **care au o rezidență continuă și legală pe teritoriul României pentru o perioadă de cel puțin 5 ani beneficiază de dreptul de rezidență permanentă.**

Conform prevederilor de la alin. (2) al aceluiași articol, persoanele care nu au cetățenia Uniunii Europene și care au o rezidență continuă pe teritoriul României pentru o perioadă de cel puțin 5 ani, în calitate de membri de familie ai unui cetățean al Uniunii Europene rezident sau rezident permanent, beneficiază de prevederile alin. (1).

Totodată, potrivit art. 21 alin. (6) din O.U.G. nr. 102/2005, pot beneficia de dreptul de rezidență permanentă fără îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 20 alin. (1) și (2), dacă nu reprezintă o amenințare reală și actuală la adresa ordinii publice, securității naționale sau sănătății publice, **inclusiv cetățenii Uniunii Europene care sunt** de origine română sau născuți în România.

Potrivit art. 22 alin. (1) din O.U.G. nr. 102/2005, persoanele care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 20 și art. 21 din același act normative, pot solicita formațiunilor teritoriale competente ale Inspectoratului General pentru Imigrări eliberarea cărții de rezidență permanentă pentru cetățenii Uniunii Europene, respectiv a cărții de rezidență permanentă pentru membrii de familie care nu sunt cetățeni ai Uniunii Europene.

Așadar, cetățenii Uniunii și membrii de familie ai acestora (indiferent de cetățenie) dobândesc dreptul de rezidență permanentă dacă au locuit legal și continuu timp de 5 ani pe teritoriul României, în condițiilor prevăzute de legislația națională (art. 20 și 21 din O.U.G. nr. 102/2005).

Documentul de identitate valabil este o condiție formală pentru emiterea documentului de rezidență permanentă, iar lipsa unui document de identitate valabil/pașaport valabil poate împiedica emiterea documentului de ședere (cartea de rezidență permanentă), **dar nu afectează existența dreptului dacă condițiile materiale sunt îndeplinite.**

Totodată, potrivit prevederilor art. 20 (1) din *Directiva 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1612/68 și de abrogare a Directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE și 93/96/CEE,* care au fost transpuse în legislația națională prin art. 22 alin. (6) din OUG nr. 102/2005, **cartea de rezidență permanentă se reînnoiește de drept la fiecare zece ani.**

Documentele de ședere au prin natura lor valoare declarativă, ceea ce înseamnă că nu sunt constitutive de drepturi, ci servesc la atestarea existenței unor drepturi în temeiul legislației Uniunii privind libera circulație.

Prin urmare, respectarea unor proceduri administrative sau deținerea unui document de rezidență nu constituie o condiție prealabilă pentru șederea legală, în

Confidențial! Document care conține date cu caracter personal prelucrate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679

conformitate cu dreptul Uniunii privind libera circulaţie, a cetăţenilor Uniunii şi a membrilor familiilor acestora.

După dobândire, dreptul de rezidenţă permanentă se pierde doar prin absenţe de pe teritoriul României pentru o perioadă mai mare de 2 ani consecutivi, nu ca urmare a expirării valabilităţii cărţii de rezidenţă, această situaţie nefiindu-i aplicabilă doamnei

Cu toate acestea, eliberarea unui document de rezidenţă constituie o constatare formală a situaţiei de fapt şi de drept a persoanei în cauză, la momentul eliberării.

Aşadar, dreptul de rezidenţă permanentă dobândit există independent de document şi nu depinde de valabilitatea paşaportului, care este doar o condiţie formală pentru preschimbarea documentului în conformitate cu prev. alin. (6) al art. 22 din O.U.G. nr.102/2005, cu menţiunea că eliberarea documentului/reînnoirea cărţii de rezidenţă permanentă este condiţionată de verificarea identităţii/identificarea persoanei prin prezentarea unui paşaport valabil sau *prin orice mijloace de probă adecvat*[1].

De asemenea, potrivit art. 27 alin. 5 din OUG nr. 102/2005, dispunerea oricărei măsuri de restrângere a dreptului la liberă circulaţie pe teritoriul României al cetăţenilor Uniunii Europene şi al membrilor familiilor lor trebuie luată numai cu ***respectarea principiului proporţionalităţii*** şi trebuie să aibă la bază exclusiv comportamentul persoanei în cauză. Acest comportament trebuie să reprezinte o ameninţare reală, actuală şi suficient de gravă pentru valorile fundamentale ale societăţii. O astfel de măsură nu poate fi bazată exclusiv pe existenţa unei condamnări penale anterioare. Nu pot fi acceptate motivări care nu sunt direct legate de caz sau care sunt legate de consideraţii de prevenţie general.

Aceste cazuri nu-i sunt aplicabile persoanei a cărei situaţie a fost analizată -

Totodată, în cauză sunt relevante şi următoarele prevederile legale:

- Legea nr. 448 din 06.12.2006 privind protecţia şi promovarea drepturilor persoanelor cu handicap - art. 3 lit. i) consacră "interesul persoanei cu handicap" ca principiu de bază al protecţiei şi promovării drepturilor acesteia;

- Convenţia din 26.09.2007 privind drepturile persoanelor cu dizabilităţi, ratificată de România prin Legea nr. 221/2010:

- art. 1 – statuează că scopul convenţiei este de a promova, proteja şi asigura exercitarea deplină şi în condiţii de egalitate a tuturor drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului de către toate persoanele cu dizabilităţi şi de a promova respectul pentru demnitatea lor intrinsecă

---

[1] Potrivit art. 6 alin. (1) lit. a) din OUG 102/2006, care asigură transpunerea art. 5 alineatul (4) din Directiva 2004/38/CE, organele poliţiei de frontieră nu permit intrarea pe teritoriul României a cetăţenilor Uniunii Europene sau a membrilor de familie numai în următoarele situaţii: a) cetăţeanul Uniunii Europene sau membrul de familie nu prezintă documentele corespunzătoare prevăzute la art. 5 şi nu face dovada, prin orice alt mijloc, că beneficiază de dreptul la libera circulaţie şi rezidenţă pe teritoriul României (...).
Potrivit art. 3 alin. (3) din OUG 102/2005, exercitarea unui drept sau îndeplinirea unei formalităţi administrative de către cetăţenii Uniunii Europene ori de către membrii lor de familie nu este condiţionată de posesia unui document eliberat de autorităţile române în condiţiile prezentei ordonanţe de urgenţă, dacă, prin orice alt mijloc de probă, persoana interesată dovedeşte că este beneficiară a acelui drept (de exemplu, solicitarea de asistenţă din partea agenţiilor publice de ocupare a forţei de muncă, afilierea la sistemul public de asigurări de sănătate).

Confidenţial! Document care conţine date cu caracter personal prelucrate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679

- art. 4 alin. 1 lit.a) instituie în sarcina statelor părţi obligaţia generală de a adopta toate măsurile adecvate, legislative, administrative şi de altă natură pentru implementarea drepturilor recunoscute prin convenţie;

- art. 11 prevede că *„**statele părţi vor lua, în conformitate cu obligaţiile ce decurg din dreptul internaţional, inclusiv din dreptul internaţional umanitar şi din legislaţia internaţională a drepturilor omului, toate măsurile necesare pentru a asigura protecţia şi siguranţa persoanelor cu dizabilităţi în situaţii de risc,** inclusiv în situaţii de conflict armat, de urgenţe umanitare şi de apariţie de dezastre naturale;"*

- art. 18 alin. 1 – instituie obligaţia statele părţi de a recunoaşte *„dreptul persoanelor cu dizabilităţi la libertatea de mişcare, la libertatea de a-şi alege reşedinţa şi dreptul la o cetăţenie, în condiţii de egalitate cu ceilalţi, inclusiv prin asigurarea că persoanele cu dizabilităţi:*

a) au dreptul să obţină şi să îşi schimbe cetăţenia şi nu sunt lipsite de cetăţenia lor în mod arbitrar sau pe criterii de dizabilitate;

b) nu sunt lipsite, pe criterii de dizabilitate, de posibilitatea de a obţine, deţine şi utiliza acte care le atestă cetăţenia sau alte documente de identificare ori de a utiliza proceduri relevante, cum ar fi cele de imigrare, care pot fi necesare pentru a facilita exercitarea dreptului la libertatea de mişcare;

c) sunt libere să părăsească orice ţară, inclusiv pe cea proprie;d) nu sunt lipsite, în mod arbitrar sau pe criterii de dizabilitate, de dreptul de a intră în propria ţară."

- art. 25 – statuează că *„statele părţi vor lua toate măsurile adecvate pentru a asigura accesul persoanelor cu dizabilităţi la serviciile de sănătate care acordă atenţie problemelor specifice de gen, inclusiv refacerea stării de sănătate;"*

- art. 28 – prevede că *„Statele părţi recunosc dreptul persoanelor cu dizabilităţi la un standard adecvat de viaţă pentru ele şi familiile lor, inclusiv la alimentaţie, îmbrăcăminte şi locuinţă adecvate şi la îmbunătăţirea continuă a condiţiilor de trai şi vor lua măsurile adecvate pentru a proteja şi promova exercitarea acestui drept fără discriminare pe criterii de dizabilitate.2. **Statele părţi recunosc dreptul persoanelor cu dizabilităţi la protecţie socială şi posibilitatea de a se bucura de acest drept fără discriminare pe criterii de dizabilitate şi vor lua măsurile adecvate pentru a proteja şi promova respectarea acestui drept,** inclusiv măsuri pentru: a) a asigura accesul egal al persoanelor cu dizabilităţi la servicii de apă potabilă şi a asigura accesul la servicii adecvate şi accesibile ca preţ, la dispozitive şi alte tipuri de asistenţă pentru nevoile aferente dizabilităţii; b) a asigura accesul persoanelor cu dizabilităţi, în special al femeilor, fetelor şi al persoanelor vârstnice cu dizabilităţi, la programe de protecţie socială şi de diminuare a sărăciei; c) a asigura accesul persoanelor cu dizabilităţi şi al familiilor acestora care trăiesc în sărăcie la asistenţă financiară din partea statului, pentru cheltuieli legate de dizabilităţi, inclusiv formare, consiliere, asistenţă financiară şi servicii de îngrijire temporară adecvate; d) a asigura accesul persoanelor cu dizabilităţi la programele publice de locuinţe; e) a asigura accesul egal al persoanelor cu dizabilităţi la programele de pensionare şi la beneficiile aferente".*

- *Hotărîrea CJUE din 17.02.2005 pronunţată în cauza C – 215/03* – Curtea de Justiţie a UE a statuat în mod clar că *„**Prezentarea unei cărţi de identitate sau a unui paşaport valabil în scopul dovedirii faptului că o persoană este cetăţean comunitar este o formalitate***

Confidenţial! Document care conţine date cu caracter personal prelucrate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679

administrativă al cărei uni obiectiv este de a furniza autorităţilor naţionale dovada unui drept pe care persoana în cauză îl are în mod direct în temeiul statutului său. *Dacă persoana în cauză paote face dovada neechivocă a cetăţeniei sale prin alte mijloace decât o carte de identitate sau un paşaport valabil, statul membru gazdă nu poate refuza recunoaşterea dreptului său de şedere pentru singurul motiv că aceasta nu a prezentat unul dintre aceste documente".*

Deşi cauza C-215/03 priveşte modalitatea de interpretare a art. 4 alin.2 din Directiva 73/148, în hotarârea pronunţată la data de 17.02.2005 CJUE a reţinut, la considerentul 20, că *„aceste condiţii au rămas neschimbate în Directiva 2004/38/CE a Parlamantului European şi a Consiliului din 29.04.2004 privind dreptul la liberă circulaţie şi şedere pe teritoriul statelor member pentru cetăţenii Uniunii şi membrii familiilor acestora şi de abrogare a Directivei 73/148".*

- În Cauza C-490/20 (Pancharevo), prin hotărârea din 14.12.2021, Curtea de Justiţie a statuat că, dacă legătura de filiaţie dintre un copil şi părintele său cetăţean UE este stabilită legal printr-un act de stare civilă emis de un stat membru (în speţă, certificatul de naştere românesc), toate statele membre au obligaţia de a recunoaşte acest document în scopul permiterii exercitării nestingherite a dreptului la liberă circulaţie şi şedere.

În contextul celor anterior menţionate, se reţin următoarele:

- Dreptul de rezidenţă al unui cetăţean UE derivă direct din Tratatul privind Funcţionarea Uniunii Europene (TFUE) şi din Directiva 2004/38/CE. În acest sens, în cauza C-215/03 (Oulane), Curtea de Justiţie a UE a statuat în mod clar că: ***„dreptul de şedere este conferit direct de dreptul Uniunii şi nu depinde de eliberarea unui titlu de şedere de către autorităţile competente ale statelor membre. Eliberarea unui astfel de document are doar un efect declarativ, iar nu constitutiv de drepturi".***

În concluzie, apreciem că expirarea fizică a cărţii de rezidenţă în anul 2017 nu înseamnă pierderea dreptului de şedere, ci doar necesitatea emiterii unui nou document administrativ constatator.

- Conform Ghidului Comisiei Europene privind aplicarea Directivei 2004/38/CE şi jurisprudenţei constante a CJUE (Cauza Oulane, C-215/03), în situaţia în care un beneficiar al dreptului de liberă circulaţie nu poate prezenta temporar un paşaport sau o carte de identitate valabilă eliberată de statul de origine, statul membru gazdă este obligat să îi acorde acestuia orice oportunitate rezonabilă de a-şi dovedi identitatea şi cetăţenia prin alte mijloace concludente. În cazul de faţă, identitatea persoanei este certă (atestată de actul de naştere românesc, istoricul din baza de date IGI şi atribuirea anterioară a unui CNP valid).

- Potrivit art. 16 din Directiva 2004/38/CE (transpus prin art. 16 din OUG nr. 102/2005), **cetăţenii Uniunii care au locuit legal pe teritoriul statului membru gazdă o perioadă continuă de 5 ani dobândesc dreptul de rezidenţă permanentă.**

Având în vedere că persoana în cauză a fost înregistrată în evidenţele IGI începând din anul 1994, a deţinut o carte de rezidenţă permanentă valabilă în perioada 2007-2017, nu a părăsit niciodată teritoriul României, este fără tăgădă că aceasta a nu se află în situaţia de a pierde dreptul de rezidenţa permanentă dobândit anterior.

În considerarea prevederilor legislaţiei naţionale, a dreptului European şi a jurisprudenţei CJUE, pentru respectarea obligaţiilor internaţionale asumate de România

Confidenţial! Document care conţine date cu caracter personal prelucrate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679

prin ratificarea Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități din 26.09.2007, precum și pentru a asigura accesul persoanei în cauză la serviciile de asistență socială și la toate drepturile ce decurg din statul său de persoană încadrată în grad de handicap accentuat, Inspectoratul general pentru Imigrări va emite, la cererea personei în cauză, o carte de rezidență permanentă în temeiul prevederilor OUG nr. 102/2005, fără îndeplinirea obligației de a prezenta o carte de identitate sau un pașaport național valabil.

Totodată, având în vedere activitățile care urmează a fi desfășurate în continuare la nivelul I.G.I, vă solicităm să aprobați prelungirea cu 30 de zile a termenului de raportare stabilit prin Recomandarea nr. 211/08.09.2026.

Cu deosebită considerație,

D.INSPECTOR GENERAL
Chestor de poliție
Tiberiu GIUREA

INSPECTOR GENERAL ADJUNCT
Comisar - șef de poliție
Gulea Zoltan
14. OCT. 2026

Î.DIRECTOR
Comisar-șef de poliție
Nicușor STANOIU

Î.DIRECTOR ADJUNCT
Comisar-șef de poliție
George BRATU
Comisar - șef de poliție
Daniel TITIRIGI
Î.ȘEF SERVICIU 13. OCT. 2026
Comisar-șef de poliție
Gabriel Vizireanu

Întocmit,
Comisar șef de poliție
Nicoleta Claudia POPA
13.10.2026

Strada Lt.col. Marinescu Constantin nr. 15A, Sector 5, București
fax: 021.410.75.01 e-mail: igi@mai.gov.ro
Confidențial! Document care conține date cu caracter personal prelucrate în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679