



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8 Sector 1 București
www.avp.ro

Telefon: +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312-49-21 E-mail: avp@avp.ro
Telefon dispeccerat: +40 -21-312.71.34 Email: petitii@avp.ro

Domnului Luigi IONESCU
Primarul comunei Merișani, județul Argeș



RECOMANDAREA

nr. 15 din 23 IAN. 2020

cu privire la respectarea dispozițiilor art. 47 și art. 49 din Constituția României care garantează dreptul la un nivel de trai decent și dreptul la protecție a copiilor și tinerilor, în cazul situației locative a șapte familii din comuna Merișani, satul Malu Vânăț, județul Argeș

Doamna [redacted] de la Centrul de Resurse pentru participare publică și doamna [redacted] de la Asociația Partener pentru Tine au formulat un apel public având printre destinatari și Instituția Avocatul Poporului. Documentul a fost transmis prin poșta electronică și descrie *situația locativă a șapte familii din comuna Merișani, satul Malu Vânăț, județul Argeș care sunt vulnerabilizate întrucât trăiesc în condiții de sărăcie extremă*. Din document dar și din imaginile foto atașate reiese că locuințele acestor familii sunt expuse riscului de surpare iar copiii, adulții, vârstnicii și persoanele cu dizabilități care trăiesc în aceste case riscă să rămână fără adăpost.

Conform celor expuse în document, Inspectoratul pentru Situații de Urgență Argeș a constatat și a confirmat situația de risc în urmă cu mai bine de 1 an iar Consiliul Local Merișani a emis o hotărâre prin care acestor familii li s-au alocat terenuri pentru edificarea unor locuințe dar, la data apelului public, acești oameni locuiesc în containere.

Întrucât aspectele semnalate în apelul public s-au referit la presupusa încălcare a dispozițiilor art. 47 și art. 49 din Constituția României care garantează dreptul la un nivel de trai decent și dreptul la protecție a copiilor și tinerilor, având în vedere art. 59 alin. (2) din

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date](#).

Constituția României coroborate cu art. 16 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, în considerarea prevederilor Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, modificată și completată, a fost aprobată *sesizarea din oficiu a Avocatului Poporului pentru clarificarea aspectelor semnalate* și solicitarea de informații punctuale de la următoarele autorități: Instituția Prefectului județul Argeș; Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Argeș; Inspectoratul pentru Situații de Urgență Argeș; Direcția de Sănătate Publică Argeș; Agenția Județeană pentru Protecția Mediului Argeș; Primăria comunei Merișani, județul Argeș.

Răspunsurile pe care le-am primit de la fiecare dintre aceste autorități sintetizează următoarele:

1. Reprezentanții Inspectoratului pentru Situații de Urgență Argeș (adresa de răspuns nr. 12773986/04.12.2019) s-au deplasat la 28.11.2019, **ca urmare a solicitării Biroului Teritorial Pitești**, și au efectuat verificări în punctele “La Bărboși” și “fosta Avicola”. A fost verificat, de asemenea, “Planul de apărare în cazul producerii unei situații de urgență provocată de cutremur și/sau alunecări de teren al comunei Merișani”, în Anexa nr. 8, „Evidența obiectivelor ce pot fi afectate de seism sau alunecare de teren” și s-au identificat următoarele zone cu alunecări de teren la nivelul localității: sat Crâmpotani – zona Valea Radului; sat Vâlcele, cătun Mielcești; sat Malu Vânăț – zona Brăteasca și pct. “La Bărboși”, sat Merișani – zona Valea Țigăncii. **Ca zone cunoscute cu pericol de alunecări de teren din satul Malu Vânăț este și zona situată pe malul drept Merișani Vâlcele ce poate afecta în jur de 15 locuințe.**

Pentru strămutarea în regim de urgență a celor amplasați în zonele afectate de alunecările de teren, Primăria comunei Merișani a solicitat Comitetului Județean pentru Situații de Urgență, 10 construcții ușoare din elemente modulate și a primit doar două containere.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 29/28.06.2019 s-a aprobat strămutarea gospodăriilor mai afectate de alunecări de teren situate în satul Malu Vânăț iar prin Hotărârea Consiliului Local nr. 30/28.06.2019 s-a aprobat concesionarea, fără licitație publică, a unor suprafețe de teren în satul Malu Vânăț, pct. “fosta Avicola”. Planul de Urbanism General Merișani se află în procedură de actualizare, fiind depus la Consiliul Județean Argeș, Direcția Urbanism, pentru obținerea avizului tehnic final. Terenul din zona pct. “fosta Avicola” pus la dispoziția familiilor afectate are categoria de folosință intravilan, curți-construcții, nu are interdicții, cu zona funcțională mixtă destinată pentru construcții de locuințe individuale, comerț și serviciu, are alimentare cu apă și energie electrică.

Până la data controlului (28.11.2019) în comuna Merișani, satul Malu Vânăț, din zona de alunecări de teren au fost mutate într-o zonă informală pct. “fosta Avicola” doar 3 familii considerate cele mai afectate dintre cele 7 familii, astfel: 2 familii s-au mutat în containerele primite de la Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Argeș (proces verbal de predare

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

primire nr. 4375/30.08.2018) iar a treia familie s-a mutat în casa proprietate personală pe care și-a construit-o în acea zonă.

Încă din anul 2018, Comitetul local pentru Situații de urgență din localitatea Merișani are obligația să monitorizeze toate zonele critice cu luarea măsurilor ce se impun în cazul unei situații de urgență pentru evacuarea persoanelor în zone sigure.

2. Primăria comunei Merișani a transmis Biroului Teritorial Pitești (răspunsul nr. 5515/19.12.2019) că în satul Malu Vânăț, punctul "La Bârboși" a avut loc, în anul 2018, datorită precipitațiilor abundente o alunecare de teren care a afectat această așezare informală constituită din mai multe case modeste construite din chirpici și lemn, fără forme legale, în care locuiau șapte familii compuse, în total, din 21 de persoane dintre care 10 minori. Familiile beneficiază de ajutor social și alocație pentru susținerea familiei, o parte nu au venituri declarate dar efectuează munci sezoniere plătite sau cresc animale. O singură familie are ca sursă de venit salariul obținut din activitatea în construcții. În cele două containere au fost mutate două familii cu șase copii minori. Una dintre șapte familii a reușit să-și edifice propria casă în care locuiește împreună cu cei trei minori și care a fost construită pe terenul concesionat de primărie. Astfel, cele trei familii care erau cele mai expuse pericolului se află relocate într-o zonă sigură. Containerele sunt racordate la rețeaua de electricitate pe cheltuiala autorității locale. **În luna decembrie 2019, ulterior intervenției noastre, 6 dintre cele 7 familii au preluat prin concesionare câte o suprafață de 300 mp teren în vederea construirii de locuințe, terenurile fiind localizate într-o zonă sigură.** Familiile cu copii minori sunt permanent monitorizate de autoritatea locală.

3. Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Argeș a întocmit, la solicitarea Biroului Teritorial Pitești, un raport de evaluare pe care ni l-a transmis (nr. 38533/26.11.2019) și care relevă situația familiilor identificate cu prilejul deplasării specialiștilor DGASPC Argeș la fața locului.

În sinteză, situația se prezintă astfel: copiii au vârste cuprinse între 2 și 16 ani, trei dintre minori locuiesc într-un container împreună cu mama lor, alți doi locuiesc într-un alt container împreună cu bunicii materni (unul dintre bunici fiind persoană încadrată în grad de handicap grav cu însoțitor). Mama celor doi este plecată la muncă în Suedia de unde urma să se întoarcă în luna decembrie 2019. Toții copiii au certificate de naștere, cei cu vârstă școlară urmează cursurile unităților de învățământ din localitate și sunt înscriși în evidențele medicului de familie. Pentru trei, dintre cei 10 minori aflați în atenție, a fost stabilită măsură de protecție specială, ulterior fiind încuviințată adopția. **Pentru cei doi copii aflați în grija bunicii materni nu s-a instituit măsură de protecție specială și nu au fost delegate drepturile părintești deși mama lor este plecată, temporar, la muncă în străinătate.** În acest caz, în raport cu vârsta minorilor și opțiunea exprimată de aceștia, coroborat cu faptul că locuiesc împreună cu bunica maternă, **s-a recomandat ca în termen de 30 zile de la întoarcerea mamei să se efectueze procedurile judiciare impuse de legislația în vigoare.** În acest sens s-a impus monitorizarea și sprijinirea familiei, de către persoana cu atribuții de asistență socială din cadrul Primăriei comunei Merișani, prin aplicarea prevederilor Hotărârii

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

Guvernului nr. 691/2015 pentru aprobarea procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia. Unul dintre minori, în vârstă de 16 ani, figurează înregistrat la Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă Argeș ca persoană aptă de muncă și se află în căutarea unui loc de muncă, nefiind înregistrat în situație de risc.

Igiena în cele două containere este precară fiind motivată de condițiile meteo (ploaie și noroi) precum și de spațiul insuficient. Ambele containere sunt racordate la iluminatul electric, contravaloarea fiind achitată de primărie dar nu sunt racordate la rețeaua de apă potabilă a localității. Ținând cont de această situație, în scopul prevenirii încălcării drepturilor copilului s-a impus monitorizarea acestor familii de către persoana cu atribuții de asistență socială din cadrul Primăriei comunei Merișani pentru remedierea deficiențelor cu aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 691/2015 pentru aprobarea procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate, Anexa nr. 2.

4. Agenția pentru Protecția Mediului Argeș (adresa de răspuns nr. 26928/17.12.2019) a dat curs solicitării Biroului Teritorial Pitești și a comunicat faptul că a emis Avizul de mediu nr. 4/06.07.2016 pentru “Reactualizare Plan de Urbanism General-comuna Merișani” care conține măsuri pentru protejarea tuturor factorilor de mediu. Pentru îndeplinirea măsurilor din acest document este răspunzător titularul. În ceea ce privește atribuțiile de control privind respectarea măsurilor de protecția mediului autoritatea și-a declinat competența legală în favoarea Gărzii Naționale de Mediu, potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare.

5. Biroul județean Argeș pentru rromi, structură fără personalitate juridică din cadrul Instituției Prefectului județului Argeș, ne-a comunicat (prin mail la data de 13.01.2020) că vor monitoriza, împreună cu DGASPC Argeș și Inspectoratul Județean Școlar Argeș, situația familiilor supuse marginalizării în satul Malu Vânăd din comuna Merișani urmând să ne prezinte periodic evoluția rezolvării problemelor acestor familii.

Concluzii:

- prin răspunsul remis Biroului teritorial Pitești de către Primăria comunei Merișani, inclusiv prin intermediul Biroului județean Argeș pentru rromi, se confirmă faptul că în cazul familiilor vulnerabilizate care au făcut obiectul apelului public și pentru care au fost întreprinse demersurile legale de către Biroul teritorial Pitești al instituției Avocatul Poporului, la finele anului 2019, **au fost încheiate acte de concesiune prin care au primit în folosință, în vederea construirii de locuințe, câte o suprafață de teren de 300 mp, intravilan, cu acces la utilități, în zonă sigură;**

- răspunsul primăriei **nu face referire la modul de soluționare a situației minorilor cu părinți plecați la muncă în străinătate;**

- **niciuna dintre locuințele celor șapte familii nu au acces la surse de apă potabilă;**

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

- răspunsul Agenției Județene pentru Protecția Mediului Argeș **nu** conține date despre situația evidențiată în raportul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului realizat în anul 2016 pentru refacerea Planului de urbanism general al comunei Merișani și în care se arată că **în satul Malu Vânat este prezentă o alunecare regresivă de adâncime mare pe suprafață extinsă cu trepte de prăbușire**. Datorită rocilor friabile erodate malul se prăbușește. Locuințele vicinale sunt în pericol fiind necesară strămutarea proprietarilor și **este necesară o zonă de protecție cu interdicție de construire. Nici avizul de mediu emis de autoritatea locală competentă pentru actualizarea PUG -ului localității nu conține măsurile de protecție care se impun în acest caz și care sunt reglementate prin art. 25 alin. (4) lit. b) și art. 27 alin. (1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;**

- cele mai expuse familii au fost strămutate în locații sigure, li s-au asigurat condiții de locuit în raport cu infrastructura imobiliară disponibilă și situația materială concretă a acestora;

- în comuna Merișani, satul Malu Vânat trăiește un grup extins vulnerabilizabil prin riscul de marginalizare prin sărăcie și deprivare în privința facilităților sanitare, așezarea sau așezările informale (în sensul definit la Anexa nr. 2 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare) fiind în cea mai mare măsură fără acte de proprietate sau de reglementare a juridică a dreptului de folosință, cel puțin, a terenurilor pe care sunt constituite.

Având în vedere concluziile sesizării din oficiu , în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României coroborat cu art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea

RECOMANDARE

Primarul comunei Merișani, județul Argeș va proceda la punerea în aplicare a dispozițiilor:

o art. 19¹ din Legea nr. 350/2001 cu modificările și completările ulterioare și, în colaborare cu Consiliul Județean Argeș și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, va implementa măsurile din domeniul de competență cu prioritate, respectiv informarea și implicarea locuitorilor comunității în procesul de planificare și reglementare, identificarea regimului juridic și economic al terenurilor și realizarea cadastrului general al așezărilor informale, înregistrarea imobilelor din așezările informale în sistemul integrat de cadastru și carte funciară în condițiile Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

○ art. 26 alin. (2) și art. 27¹ din Legea nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare astfel încât, împreună cu instituția arhitectului șef de la Consiliul Județean Argeș, la actualizarea documentației de urbanism, având în vedere stadiul de avizare al Planului General de Urbanism al comunei Merișani și, ulterior, la transmiterea documentației cadastrale în format electronic la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru preluarea acesteia în Observatorul teritorial național;

○ art. 51 alin. (1¹) lit.h) din Legea nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare, prin analizarea oportunității ca autoritatea locală să solicite, cu acordul consiliului local, sprijinul Centrului de Resurse pentru Participare Publică și Asociația Partener pentru Tine, entități neguvernamentale care și-au exprimat interesul prin apelul public formulat în cazul de față pentru comunitatea vulnerabilă din satul Malu Vânăț, astfel încât împreună cu Biroul județean pentru romi din cadrul Instituției Prefectului Argeș să identifice mijloace de îmbunătățire a condițiilor de viață a locuitorilor din așezarea/așezările informale aflate în această localitate;

○ despre modalitatea de însușire a acestei recomandări va înștiința Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Pitești, în termen de 90 de zile.

AVOCATUL POPORULUI



Renate WEBER

București, ianuarie 2020

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.](#)