



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

*Doamnei Ariana Oana Bucur, Inspector Școlar General al Inspectoratului Școlar
Județean Brașov*

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. ...2271/... 06. FEB. 2020

RECOMANDARE

NR. 33 din 06. FEB. 2020 2020

**Referitoare la respectarea dispozițiilor constituționale privind protecția
copiilor și tinerilor, respectiv dreptul la ocrotirea sănătății prevăzute de
art. 49 și art. 34 din Constituția României**

Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului a luat cunoștință din articolul publicat în mass-media în data de 7 noiembrie 2019, despre faptul că mai mulți elevi ai aceleiași clase dintr-o școală din Brașov au fost internați la spital cu .. boala mâinilor murdare.

În scopul verificării situației expuse în presă, Instituția Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Brașov, a efectuat demersuri scrise către:

Inspectoratul Școlar Județean Brașov cu solicitarea de a ne comunica date despre:

- măsurile luate în scopul dezinfectării școlii și a asigurării igienei;
- efectuarea ultimului control pentru verificarea respectării condițiilor de igienă din spațiul de învățământ, cât și date despre ultima examinare medicală periodică al elevilor efectuate;
- motivul pentru care părinții copiilor respectivi au ajuns să sesizeze și să solicite intervenția altor autorități (Comisariatului pentru Protecția Consumatorului Brașov);

- motivul eventualei omiteri de autosesizare din partea școlilor în ceea ce privește verificarea cazurilor de îmbolnăvire;
- luarea măsurilor urgente de igienizare al instituției școlare, pentru a evita expansiunea focarului.

Comisariatul pentru Protecția Consumatorului Brașov cu solicitarea de a ne comunica date despre măsurile și rezultatele demersurilor întreprinse.

Directia de Sănătate Publică Brașov cu solicitarea de a ne comunica informațiile cu privire la procedura de verificare, de sesizarea autorității respective, respectiv cu privire la măsurile și rezultatele demersurilor întreprinse în ceea ce privește examinarea cazului.

Din informațiile comunicate de către autoritățile sesizate rezultă următoarele:

I. Prin adresa nr. 14435/29.11.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr. 873/04.12.2019, **Inspectoratul Școlar Județean Brașov** ne-a comunicat următoarele:

1. Cei opt elevi ai Școlii Gimnaziale nr. 12 Brașov, bolnavi de _____, nu sunt din aceeași clasă.

2. La nivelul unității școlare s-a făcut dezinfecție în sălile de clasă și grupurile sanitare. S-a suplimentat necesarul de materiale de igienizare și dezinfectare pe bază de clor, avizate de Ministerul Sănătății.

3. În data de **7.11.2019**, respectiv **11.11.2019**, **s-au efectuat lucrări de deratizare**, dezinsecție și dezinfecție de către firma S.C. _____ S.R.L., în ambele corpuri de clădire.

4. În cadrul Școlii Gimnaziale nr. 12 Brașov funcționează cabinetul medical autorizat A.S.F. nr. _____ /27.09.2011, asistența medicală fiind asigurată de doamna _____

Doamna asistentă a **informat Directia de Sănătate Publică Brașov despre apariția primului caz de hepatită**, iar apoi a efectuat și efectuează și în prezent triajul epidemiologic zilnic în vederea depistării eventualelor cazuri noi de îmbolnăvire și trimiterea acestora spre medicul de familie sau Spitalul de boli infecțioase.

5. Direcția de Sănătate Publică Brașov a înaintat Școlii Gimnaziale nr. 12 Brașov adresa înregistrată cu nr. 2473/07.11.2019, în care se precizează că este în evoluție un focar de _____ pe strada _____, precizând simptomatologia și

semnele precum și măsurile de prevenire care să fie aplicate la nivelul unității școlare.

6. Directorul școlii a întrunit colectivul de cadre didactice al unității pe care l-a informat cu privire la conținutul adresei: s-a stabilit ca la nivelul fiecărei clase, învățătorii și diriginții să informeze părinții în cadrul ședințelor cu aceștia, de luarea la cunoștință a adresei primită de la D.S.P. Brașov; s-a pus accent pe regulile obligatorii de igienă personală care trebuie respectate de elevii unității.

7. Pentru prevenirea îmbolnăvirii elevilor, asistenta medicală a realizat educația sanitară a elevilor privind păstrarea igienei personale la toate clasele din școală și a instruit personalul auxiliar cu privire la efectuarea curățeniei și dezinfecției suplimentare în școală.

8. Controlul efectuat de reprezentanții Direcției de Sănătate Publică Brașov privind respectarea condițiilor de igienă din Școala Gimnazială nr. 12 Brașov, a fost efectuat în data de **7.11.2019**, echipa de control constatând că starea igienică sanitară a școlii **este corespunzătoare**.

9. La nivelul Școlii Gimnaziale nr. 12 Brașov nu a fost depusă nicio sesizare făcută de părinții elevilor cu privire la cazurile de hepatită.

Neregularitățile constatate:

- *Potrivit procesului-verbal încheiat cu ocazia instruirii personalului auxiliar cu privire la efectuarea curățeniei și dezinfecției (înregistrat cu nr. 2426/05.11.2019 – înaintea înștiințării D.S.P. Brașov despre focar care a fost pe data de 7.11.2019, dată la care deja se știa că alegerile vor fi organizate în imobilul instituției), procesul de dezinfecție și deparazitare a fost efectuat la data de 7 noiembrie 2019 și pe 11 noiembrie 2019, înainte și după ziua alegerilor electorale, 10 noiembrie 2019, măsuri care trebuiau și puteau fi luate înainte de acesta.*

- *În cazul în care D.S.P. Brașov în urma aflării primului caz ar fi efectuat demersurile necesare privind strângerea datelor bolnavilor și comunicarea informațiilor privind existența îmbolnăvirilor în cartierul respectiv al municipiului Brașov, măsurile de combatere și prevenirea puteau fi luate de îndată.*

- La răspunsul primit de la I.Ș.J. Brașov (anexa nr.5, nr. 2473/07.11.2019) a fost atașat doar informarea făcută de către Direcția de Sănătate Publică Brașov (nr. 7822/06.11.2019) despre focarul care a debutat în luna octombrie 2019.

- Potrivit procesului-verbal de constatare (nr. 2446/07.11.2019), în calitate de asistent medical la cabinetul Școlii Gimnaziale nr. 12 din Brașov a constatat faptul că pe data de 11.11.2019 „s-a făcut dezinfecție în unitatea școlară de către firma de specialitate”... etc..

- De asemenea, se poate constata întocmirea documentelor ulterior datei înregistrării acestuia și încercarea inducerii în eroare autorităților competente în vederea verificării măsurilor luate de către instituție.

II. Prin adresa nr. 3400/17.12.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr. 915/17.12.2019, Direcția de Sănătate Publică Brașov ne-a comunicat informații generale despre virusul _____ cât și date despre procedura raportării al acestuia.

De asemenea, ne-au fost aduse la cunoștință următoarele:

- La nivelul Direcției de Sănătate Publică Brașov după jumătatea lunii octombrie 2019 au început să fie raportate cazuri confirmate de _____ de Spitalul Clinic de Boli Infecțioase Brașov, cazuri înregistrate la **copii domiciliați în mun. Brașov,**

- Conform metodologiei specifice naționale, în urma anchetelor epidemiologice desfășurate de la apariția primului caz suspect de _____ (14.10.2019) de către D.S.P. Brașov – C.S.E.C.B.T., s-a constatat că în mun. Brașov, respectiv pe _____, evoluează un focar _____ de comunitate. **Toate cazurile înregistrate în focar au fost și sunt prezentate de copii cu vârste între _____ și _____ ani,** respectiv de un adult de _____ ani. Toți bolnavii au aceeași adresă de domiciliu – Brașov, _____ și au frecventat anterior debutului bolii unității de învățământ din mun. Brașov: **Scoala Gimnazială nr. 12, Scoala Gimnazială nr. 14 și Grădinița nr. 3 cu program normal.**

- 7 cazuri de _____ confirmate (externate) și 8 cazuri internate în Spitalul Clinic de Boli Infecțioase Brașov au fost înregistrate și raportate la forurile superioare.

- Din cazurile înregistrate în focar la data de 06.11.2019 (15 cazuri), au frecventat colectivități de învățământ un număr de 11 copii: Școala Gimnazială nr. 12 (8 cazuri între 1-3 cazuri/clasă, toți copii cu domiciliul pe strada _____), Școala Gimnazială nr. 14 (2 cazuri infirmitate _____) și Grădinița nr. 3 (3 cazuri cu domiciliul pe _____).

- De la momentul debutului focarului și până în prezent nu s-au înregistrat cazuri secundare de _____ la alți copii din colectivitățile frecventate menționate anterior, copii cu domiciliu la altă adresă. Acest ultim aspect confirmă că acest focar este unul de comunitate.

Măsurile luate

- Direcția de Sănătate Publică Brașov prin C.S.E.C.B.T. a ținut legătura permanent cu medicii de familie ai cazurilor înregistrate în focar.

- S-au efectuat recomandări cu privire la măsurile generale ce se impun în unitățile de învățământ în asemenea situații epidemiologice pentru limitarea apariției de noi cazuri de boală. Medicii de familie au întocmit anchete epidemiologice pentru fiecare caz în parte precizând contactii cazurilor.

- S-a dispus distribuirea vaccinului către medicii de familie în momentul în care Direcția de Sănătate Publică Județeană a intrat în posesia dozei de vaccin. În data de 7.11.2019 personalul din Direcția de sănătate Publică Brașov – C.S.E.C.B.T. s-a deplasat la Școala nr. 12 în vederea monitorizării modului de respectare a recomandărilor transmise cu privire la limitarea apariției de noi cazuri de boală în colectivitățile de copil.

- S-au întocmit adrese cu informări și recomandări către: Instituția Prefectului, Direcția unităților de învățământ școlar și preșcolar din municipiul Brașov, Inspectoratul Școlar Județean, Primăria Municipiului Brașov, medici de familie.

- D.S.P. Brașov a luat legătura cu reprezentantul comunității pentru a afla detalii despre comunitate și a realiza o catagrafiere a acesteia.

- În urma discuțiilor purtate cu reprezentantul comunității de risc s-au identificat copii neînscși la niciun medic de familie și de aceea s-a hotărât instituirea unui Centru de vaccinare provizoriu pentru vaccinarea acestor copii.

- Odată cu demararea acțiunii de vaccinare în focarul de comunitate, D.S.P. Brașov prin personalul C.S.E.C.B.T. și Promovarea sănătății s-a deplasat în teren pe strada unde s-au purtat discuții cu membrii comunității privind: educația sanitară verbală cu accent deosebit pe spălarea mâinilor și eliminarea igienică a fecalelor și distribuire de pliante în acest sens (și spălarea pe mâini) etc.

- Compartimentul de Igienă școlară a distribuit către Inspectoratul Școlar Județean Brașov pliante de informare și de prevenire a

Date ulterioare:

- În data de 12.12.2019 focarul înregistrează un număr de **31 cazuri** din care 26 cazuri confirmate, 2 infirmate și 3 cazuri spitalizate.

- În data de 12.12.2019 focarul de comunitate de **era în evoluție.**

- D.S.P. Brașov menține supravegherea epidemiologică a focarului de comunitate Brașov- și va declara focarul închis dacă nu mai apar cazuri pe perioada maximă de incubație a bolii de la debutul ultimului caz confirmat (50 de zile).

Neregularitățile constatate:

- *La Direcția de Sănătate Publică Brașov, după jumătatea lunii octombrie 2019, au început să fie raportate cazuri confirmate de de Spitalul Clinic de Boli Infecțioase Brașov, cazuri înregistrate la copii domiciliați în mun. Brașov, str. . Conform metodologiei specifice naționale, în urma anchetelor epidemiologice desfășurate de la apariția primului caz suspect de (14.10.2019) de către D.S.P.J. Brașov – C.S.E.C.B.T¹, s-a constatat că în mun. Brașov, respectiv pe str. evoluează un focar de comunitate.*

- *Potrivit procedurii aplicabile: „pentru fiecare caz în parte personalul de la Compartimentul de Supraveghere Epidemiologică și Control Boli Transmisibile în momentul raportării cazului de către spital ia legătura cu medicul de familie al cazului raportat în vedere întocmirii anchetei epidemiologice care presupune culegerea datelor referitoare la: domiciliul pacientului, membrii familiei, identificarea contactilor din familie, condițiile de trai, frecventarea sau nu a unei colectivități, antecedente personale patologice, antecedente vaccinale etc.*

¹ Compartimentul de Supraveghere Epidemiologică și Control Boli Transmisibile

- *Înștiințarea instituțiilor de învățământ trebuia făcută încă în luna respectivă, în vederea prevenirii apariției focarului la nivelul școlii. De asemenea, în cazul respectiv, asistentul medical sau reprezentantul al instituțiilor de învățământ, respectiv Școala nr. 12 sau/și Școala nr. 14 sau/și Grădinița nr. 3 trebuia să afle despre îmbolnăvirea de comunitate care putea avea consecințe și asupra elevilor școlii, putând să se ia măsurile de dezinfectare înainte de ziua alegerii electorale organizate în instituția respectivă (Școala nr. 12).*

III. Prin adresa nr. 4518/06.12.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr. 946/31.12.2019, **Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Brașov** ne-a comunicat următoarele:

1. Inițial, s-a primit o sesizare telefonică de la un părinte care era îngrijorat de situația existentă în Școala Gimnazială nr. 12 de aproximativ o lună, respectiv de faptul că mai mulți elevi care s-au îmbolnăvit de

2. Părintele, datorită faptului că nu a văzut niciun rezultat al demersurilor făcute de către alte instituții abilitate de control, a cerut implicarea A.N.P.C.-C.J.P.C. Brașov în vederea protejării vieții și sănătății elevilor din respectiva unitate de învățământ.

3. În dimineața zile imediat următoare, în data de 7 noiembrie 2019, a fost adresată o solicitare Direcției de Sănătate Publică Brașov, pentru constituirea unei echipe mixte de control, echipă care a demarat control la unitatea de învățământ (fiecare instituție a verificat în corelare cu atribuțiile legale ale fiecăruia, urmând a se întocmi două documente separate și un act comun).

4. Principalele constatări la momentul inițierii controlului, sunt cele referitoare la faptul că din informațiile oferite de directoarea unității de învățământ, nu reiese în niciun fel că s-ar fi adresat în scris nici unei instituții pentru a comunica situația apărută în perioada respectivă.

5. În timpul desfășurării controlului, pe lângă abaterile constatate, s-a reținut și faptul că într-una dintre sălile de clasă în care au existat mai multe cazuri de ..
urma să se constituie o secție de votare, fără ca în prealabil să se fie realizat vreo dezinfectie a spațiului.

6. Cu toate că atribuțiile instituției A.N.P.C. Brașov sunt limitate în ceea ce privesc aspectele menționate anterior, **s-a considerat că situația de fapt poate pune într-un real pericol atât elevii din unitatea de învățământ, cadrele didactice, dar și toți cetățenii care urmau să participe la votare. Este cel puțin anormal, modul în care s-a încercat ascunderea problemelor existente, fapt care a dus la intervenție mult întârziată din partea instituțiilor abilitate.**

De asemenea, potrivit răspunsului primit de către A.N.P.C.-C.J.P.C. Brașov rezultă că ar fi important după părerea acestuia o comparare a actelor încheiate de cele două instituții (D.S.P. Brașov și C.J.P.C. Brașov), pentru a constata dacă există diferențe sau omisiuni în raporturile încheiate.

Neregularitățile constatate:

- *Analizând răspunsul primit de la I.Ș.J. Brașov rezultă că acesta prezintă doar punctul de vedere al D.S.P. Brașov, ignorând raportul A.N.P.C.-C.J.P.C. Brașov care nu confirmă aspectele comunicate de D.S.P. Brașov.*

- *Cu toate că D.S.P. Brașov este organul constatator în cazul depistării focarului la școală, C.J.P.C. este organul sesizat de către cetățeni, al cărui punct de vedere a fost ignorat și necomunicat de către I.Ș.J. Brașov al instituției Avocatul Poporului.*

- *I.Ș.J. Brașov a omis să ne comunice actul de constatare încheiat de reprezentanții A.N.P.C. Brașov, instituție care a fost sesizată de un cetățean despre neregularitățile constatate la instituția de învățământ și care a întreprins organizarea și luarea măsurilor de control.*

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art.15 alin. (2), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. **Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Brașov** urmează că, în virtutea prerogativelor sale, să întreprindă toate demersurile și măsurile pentru elaborarea unei proceduri aplicabile la nivelul instituțiilor de învățământ județene printr-o eventuală colaborare cu Direcția de Sănătate Publică Brașov, cât și cu autoritățile statului care pot fi implicate în demersurile viitoare sau prin consolidarea procedurilor de colaborare existente, în vederea instruirii personalului în scopul prevenirii, limitării extinderii și combaterii focarelor comunitare și izbucnirii acestora la nivelul școlilor.
2. Prin elaborarea procedurii **Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Brașov** urmează să se axeze pe intensificarea măsurilor de curățenie și dezinfecție zilnică, pe informarea și educarea elevilor cât și a personalului care este în contact direct sau indirect cu aceștia. De asemenea, procedura să conțină repere care să se concentreze strict asupra măsurilor care trebuie luate de îndată de către directorii/managerii instituțiilor de învățământ în cazul în care la nivelul instituției nu există un cadru medico-sanitar arondat.
3. **Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Brașov** va respecta prevederile legale din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, privind comunicarea tuturor informațiilor, documentelor sau actelor pe care le dețin și care nu ne-au fost comunicate în legătură cu acest caz.
4. **Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Brașov** va informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

AVOCATUL POPORULUI,

Renate Weber



București, 3 februarie 2020