



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

*Domnului Primar Cucu Emanoil
Primăria comunei Pogana, județul Vaslui,
Serviciul Public de Asistență Socială*



RECOMANDAREA

Nr. *70* din *9* martie 2020

referitoare la respectarea dispozițiilor privind protecția copiilor și a tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, prevăzute de art. 49 și art. 22 din Constituția României

În vederea garantării la nivel constituțional a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, Constituția României a creat, în afara instituțiilor tradiționale, și instituția Avocatul Poporului, consacrată în Titlul II, capitolul IV, art. 58-60, ceea ce îi conferă acesteia trăsături juridice particulare.

În concordanță cu prevederile art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului poate emite recomandări care vizează ilegalitatea „*actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor.*”

Prin **Nota nr. 35/13.01.2020**, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unei anchete la Primăria comunei Pogana, jud. Vaslui și a demersurilor scrise pe lângă Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Vaslui și Inspectoratul de Poliție Județean Vaslui, în vederea verificării informațiilor apărute în mass media,

respectiv cazul unei fete de ani din localitatea vasluiană Măscurei, care a fugit de acasă după ce a fost agresată de mama vitregă și găsită murdară, flămândă și înfrigurată pe un câmp din proximitatea drumului comunal, cu privire la încălcarea prevederilor constituționale care reglementează protecția copiilor și a tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, prevăzute de art. 49 și art. 22 din Constituția României.

Urmare anchetei desfășurate de către reprezentanții Biroului Teritorial Iași al Instituției Avocatul Poporului, în raport cu răspunsurile primite și acțiunile întreprinse de autoritățile sesizate, s-au concluzionat următoarele aspecte:

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Vaslui și-a îndeplinit atribuțiile în limita competențelor legale, a intervenit cu promptitudine imediat ce a fost sesizată, în vederea evaluării situației minorei și dispunerii măsurii de protecție specială, iar Inspectoratul de Poliție Vaslui a întocmit un dosar penal efectuându-se cercetări *in rem* sub aspectul săvârșirii infracțiunii de violență în familie, sub coordonarea Parchetului de pe lângă Judecătoria Bârlad.

Totodată, dincolo de aspectele relatate de Serviciul Public de Asistență Socială Pogana, jud. Vaslui, din analiza documentelor puse la dispoziție de D.G.A.S.P.C. Vaslui și relatările reprezentanților Complexului de Servicii Comunitare „Neculai Roșca Codreanu” Bârlad, minora în cauză a fost victima unor abuzuri emoționale și fizice repetitive, S.P.A.S. Pogana, Județul Vaslui, cu toate că avea informații, încă de la sesizarea inițială a învățătoarei minorei, care să conducă la conturarea unor suspiciuni de violență și abuz asupra acesteia **nu a monitorizat familia în cauză**, decât raportat la respectarea condițiilor de acordare a dreptului la alocație pentru susținerea familiei conform prevederilor Legii nr. 277/2010, republicată, **nu a verificat situația în care se afla mama biologică a minorei** prin solicitarea efectuării unei anchete sociale la domiciliul acesteia și **nu a sesizat D.G.A.S.P.C. Vaslui** cu privire la acest caz.

Așadar, conform art. 40 alin. (1) și (4) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, (1) *Planul de servicii se întocmește și se pune în aplicare de către serviciul public de asistență socială, organizat la nivelul municipiilor și orașelor, precum și de persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale din unitatea administrativ-teritorială unde se află copilul, în urma evaluării situației copilului și a familiei acestuia.*

(4) Planul de servicii are ca obiectiv prevenirea abuzului, neglijării, exploatării și a oricăror forme de violență asupra copilului sau separarea copilului de familia sa. În acest scop, serviciul public de asistență socială ori, după caz, direcția generală de asistență socială și protecția copilului de la nivelul fiecărui sector al municipiului București are obligația de a oferi servicii și prestații destinate menținerii copilului în familie și de a sprijini accesul copilului și al familiei sale la alte servicii.

Totodată, art. 41 alin. (1) și (2) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, reglementează: (1)*Dacă există motive temeinice de a suspecta că viața și securitatea copilului sunt primejduite în familie, reprezentanții serviciului public de asistență socială ori, după caz, ai direcției generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București au dreptul să viziteze copiii la locuința lor și să se informeze despre felul în care aceștia sunt îngrijiți, despre sănătatea și dezvoltarea lor fizică, educarea, învățătura și pregătirea lor profesională, acordând, la nevoie, îndrumările necesare.* (2)*Dacă, în urma vizitelor efectuate potrivit alin. (1), se constată că dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială a copilului este primejduită, **serviciul public de asistență socială este obligat să sesizeze de îndată direcția generală de asistență socială și protecția copilului în vederea luării măsurilor prevăzute de lege.***

Dispozițiile art. 89 din Legea nr. 272/2004 prevăd: (1)*Copilul are dreptul de a fi protejat împotriva abuzului, neglijării, exploatării, traficului, migrației ilegale, răpirii, violenței, pornografiei prin internet, precum și a oricăror forme de violență, indiferent de mediul în care acesta se află: familie, instituții de învățământ, medicale, de protecție, medii de cercetare a infracțiunilor și de reabilitare/detenție, internet, mass-media, locuri de muncă, medii sportive, comunitate etc.* (2)*Orice persoană fizică sau juridică, precum și copilul pot sesiza direcția generală de asistență socială și protecția copilului din județul/sectorul de domiciliu să ia măsurile corespunzătoare pentru a-l proteja împotriva oricăror forme de violență, inclusiv violență sexuală, vătămare sau de abuz fizic sau mental, de rele tratamente sau de exploatare, de abandon sau neglijență.* (3)*Angajații instituțiilor publice sau private care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de abuz, neglijare sau rele tratamente au obligația de a sesiza de urgență direcția generală de asistență socială și protecția copilului.*

Potrivit art. 8, alin. (7), lit. a), e), f), h) și j) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunelor, printre atribuțiile serviciului de asistență socială din cadrul primăriilor se numără: *monitorizarea și analizarea situației copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și a modului de respectare a drepturilor copiilor; înaintarea de propuneri primarului, în cazul în care este necesară luarea unei măsuri de protecție specială, în condițiile legii; colaborarea cu direcția generală de asistență socială și protecția copilului în domeniul protecției copilului.*

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. d), art. 16 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul comunei Pogana, județul Vaslui, urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunelor, aprobat prin Hotărârea nr. 797/2017 și a Metodologiei – cadru privind prevenirea și intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie aprobată prin H.G. nr. 49/2011, să întreprindă toate demersurile, diligențele și măsurile legale care să conducă la:
 - **respectarea interesului superior al copilului**, conform prevederilor art. 2 alin. (1), (2), (4), (6) din Legea 272/2004;
 - **întreprinderea de acțiuni interinstituționale specifice și în regim de urgență**, prin conlucrarea eficientă cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Vaslui, unitățile de învățământ din localitate și celelalte instituții

publice sau private care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și informarea acestora din urmă asupra obligației prevăzute de art. 89 alin. (3) din Legea nr. 272/2004;

- **asigurarea corectei desfășurări a acțiunilor de consiliere de către reprezentanții S.P.A.S. Pogana** a familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
 - **eficientizarea monitorizării tuturilor minorilor din comunitate** prin luarea de măsuri concrete, inclusiv participarea activă a consiliului comunitar consultativ, pentru depistarea precoce a situațiilor de risc, a celor care pot determina separarea copiilor de părinți, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie.
2. Primarul comunei Pogana, județul Vaslui, va informa Biroul Teritorial Iași al Instituției Avocatul Poporului în privința tuturilor măsurilor luate, conform art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată.

Avocatul Poporului,

Renate Weber



București, ..9.....martie 2020

Domnului Cucu Emanoil,
Primar al comunei Pogana, jud. Vaslui