



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*



Biroul Teritorial Pitești  
Str. Garoafelor nr. 6, municipiul Pitești, județul Argeș  
www.avp.ro

Telefon/Fax: +40-248-211-101 E-mail: avparges@avp.ro



**Doamnei profesor Andra BICĂ**  
**Inspector școlar general, Inspectoratul Școlar Județean Vâlcea**

**RECOMANDAREA NR. 45** 11. MAR. 2020

**cu privire la încălcarea dispozițiilor art. 49 și art. 57 din Constituția României care garantează protecția copiilor și tinerilor respectiv exercitarea drepturilor și libertăților constituționale cu bună credință**

La data de 05.11.2019, a fost aprobată propunerea de sesizare din oficiu în legătură cu posibila încălcare a art. 49 din Constituția României care garantează dreptul la protecție a copiilor și tinerilor și a art. 57 care obligă la exercitarea drepturilor și libertăților constituționale cu bună credință având ca **obiectiv principal identificarea măsurilor de protecție care au fost sau trebuie instituite în unitățile școlare din județele Argeș și Vâlcea pentru prevenirea și reducerea faptelor antisociale săvârșite în incinta și în zona adiacentă unităților de învățământ, în anul școlar 2019-2020.**

Pe cale de consecință, Biroul teritorial Pitești a solicitat autorităților locale competente din județul Vâlcea date concrete actualizate care vizează îmbunătățirea condițiilor de siguranță a elevilor și cadrelor didactice în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ preuniversitar dar și despre cum sunt asigurate aceste obiective cu mijloace de protecție și pază.

Concret s-au cerut următoarele: situația asigurării cu pază a instituțiilor de învățământ, situația cu măsurile de securitate electronică prevăzute de lege, situația faptelor cu violență în instituțiile de învățământ, situația abandonului școlar, factorii de risc privind siguranța elevilor, situația elevilor cu părinți plecați în străinătate. Acestea sunt, de regulă, date certe grupate și obținute prin mijloace investigative de tip analitic SWOT și P.E.S.T.E.

*Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.](#)*

### Cadrul legal avut în atenție:

- art. 3 lit. t) și u), art. 7 alin. (1) și (1)<sup>1</sup>, art. 20, art. 80, art. 96, art. 104 alin. (2), lit. d) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale;
- art. 1, art. 2, art. 3 alin. (2), art. 10 din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată;
- art. 1 alin. (1), art. 17, art. 18, art. 21, art. 22 și art. 8<sup>1</sup> (Capitolul II) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2001 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 301/2012;
- art. 6 lit. h) și art. 29 lit. e) din Legea nr. 155/2010 a poliției locale, republicată;
- Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, modificată și completată.

### Concluzii desprinse din răspunsurile autorităților:

#### Județul Vâlcea:

În județul Vâlcea este în aplicare Planul Teritorial Comun de Acțiune al Inspectoratului Județean de Poliție Vâlcea nr. 162189/04.09.2018 și planurile de acțiune subsecvente. În județ funcționează *418 unități școlare publice și 13 unități școlare private* (dintre care 113 unități publice în mediul urban, 13 unități private în mediul urban și 305 unități publice în mediul rural). Dintre acestea, 38 unități de învățământ au *pază proprie*, 16 unități de învățământ au asigurată paza prin *societăți specializate*, 3 unități au *pază mixtă*, 226 de unități au *subsisteme de alarmare împotriva efracției*, 216 unități au *subsisteme de televiziune cu circuit închis*, 15 unități au *subsisteme de control acces*, 2 școli nu au *gard împrejmuitor*.

**Obs:** În luna noiembrie 2019, conform datelor avansate de Instituția Prefectului județul Vâlcea un număr de 21 școli primare/gimnaziale din județul Vâlcea (din care 4 amplasate în mediul urban și 17 în mediul rural) nu aveau adoptate niciuna dintre măsurile de securitate electronice prevăzute de lege. În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) din Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ modificată și completată Instituția Prefectului județul Vâlcea arată că este necesară *formularea unor solicitări către consiliile locale din partea consiliilor de administrație a unităților școlare aflate în această situație*.

Ponderea infracțiunilor o reprezintă cele săvârșite cu violență. Statistica generală a faptelor penale furnizată de Instituția Prefectului județul Vâlcea indică

---

*Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.*

faptul că la **finele lunii noiembrie 2019 erau raportate 56 de infracțiuni** din care 27 loviri, 13 furturi și 16 alte infracțiuni. Ne-a atras atenția faptul că au fost incidente petrecute într-o **grădiniță** (Grădinița cu Program Prolungit Ostroveni 2) și într-o **școală primară** (Școala primară nr. 1 Brezoi). Concret au fost înregistrate 27 de loviri, 13 furturi și 16 alte infracțiuni, faptele fiind în creștere față de anul precedent. A fost săvârșită și se află în curs de cercetare o singură infracțiune cu grad de pericol social ridicat – amenințare.

Autoritățile responsabile au organizat 83 de activități cu caracter educativ-preventiv având ca teme *delicvența juvenilă, siguranța online, victimizarea minorilor, prevenirea consumului de droguri și a traficului de persoane*. De asemenea, au fost organizate activități de prevenire și combatere a absenteismului cu ajutorul polițiștilor de proximitate.

Inspectoratul Județean Școlar Vâlcea **raportează 112 acte de violență** (50 în mediul rural și 62 în mediul urban, 91 comise de băieți și 21 comise de fete) dintre care **86 de atacuri la persoană** (15 insulte grave și repetate, 8 amenințări repetate, 11 instigări la violență, **50 violențe ușoare fără arme**).

Printre **disfuncțiile care au favorizat producerea faptelor antisociale**: *lipsa de comunicare între familie și unitățile școlare datorită faptului că părinții nu se implică adecvat în educarea și supravegherea minorilor sub pretextul că nu au autoritate sau nu au timp suficient; lipsa unor norme coercitive împotriva absenteismului și abandonului școlar; lipsa unui control adecvat la ieșirea elevilor din unitățile de învățământ pe durata orelor de curs; neasigurarea unităților de învățământ cu sisteme tehnice de supraveghere, antiefracție sau pază umană; lipsa unor măsuri eficiente de pază și control acces în unitățile de învățământ; pregătirea precară a agenților de pază (acolo unde există) care permit accesul în unitățile de învățământ a unor persoane din afara școlii fără a fi legitimați sau supravegheați.*

#### **Instrumentele investigative și rezultatele obținute prin intermediul lor:**

Instrumentele investigative de tip SWOT (procesul de analiză utilizat pentru luarea unei decizii de îndepărtare a amenințărilor) și PESTE (analiza pe cinci componente – politic, economic, social, tehnologic și educațional) reliefează că printre cele mai frecvente cauze care determină abaterile disciplinare și faptele cu incidență penală ale elevilor sunt: *părinții plecați în străinătate care lasă copiii în grija unor persoane vârstnice, uneori fără forme legale și lipsite de autoritate; situația financiară precară a familiei; respingerea unui anumit tip de educație primită în familie –*

---

*Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în **Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.***

*strictețe versus nevoia de libertate; aderarea, din teribilism, la grupări conduse de lideri de vârste mai mari; dese conflicte în familie specifice violenței domestice; dezinteresul părinților/aparținătorilor legali în relația cu profesorul diriginte; accesul facil la informația neadecvată vârstei și mediatizarea excesivă a cazurilor negative; probleme psihice apărute în perioada de pubertate cu efecte negative în planul integrării sociale; toleranța manifestată de părinți și de cadre didactice relativ la abaterile și aplicare unor măsuri disciplinare ineficiente.*

Având în vedere concluziile sesizării din oficiu, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României coroborat cu art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului său constituțional, legal și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite următoarea

## RECOMANDARE

- Inspectoratul Județean Școlar Vâlcea va informa fiecare unitate școlară despre obligația de a emite sau actualiza regulamentul de ordine interioară în care se vor preciza condițiile de acces în școală în concordanță cu reglementările art. 3 din Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, modificată, art. 3 lit. t) și u) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale pentru anul școlar 2020-2021;

- Inspectoratul Județean Școlar Vâlcea va solicita fiecărei unități școlare să-și adapteze regulamentele de ordine interioară la prevederile art. 7 alin. (1) și (1)<sup>1</sup> din Legea nr. 1/2011 a educației naționale pentru anul școlar 2020-2021 ;

- Inspectoratul Județean Școlar Vâlcea va pune în acord cu Instituția Prefectului județul Vâlcea datele exacte privind numărul unităților de învățământ funcționale la începutul anului școlar 2020-2021, va stabili care este stadiul de instalare/funcționare a sistemelor de siguranță și protecție interioară la nivelul fiecărei unități de învățământ și va actualiza planul teritorial comun de acțiune conform prevederilor art.2 din Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, modificată;

- Inspectoratul Județean Școlar Vâlcea va informa fiecare unitate școlară despre obligația care revine consiliului de administrație de a solicita consiliului local sau consiliului județean, după caz, alocarea de resurse financiare pentru realizarea împrejuririlor, securizarea clădirilor unităților de învățământ, pentru iluminat și pentru alte măsuri prin care crește siguranța unităților școlare prin aplicarea dispozițiilor art. 4 din din Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de

---

*Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.*

învățământ, modificată. Tergiversarea soluționării va face obiectul sesizării instituției Avocatul Poporului, Biroul Teritorial Pitești;

- pentru unitățile școlare complet neasigurate printr-un sistem de pază/protecție Inspectoratul Școlar Județean Vâlcea va informa atât școala cât și consiliul local despre obligația ce decurge din art. 20, art. 80, art. 96, art. 104 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale urmând ca, în funcție de responsabilitățile fiecărei părți să fie întreprinse demersurile legale pentru ca în anul școlar 2020-2021 aceste unități să fie asigurate, cel puțin minimal;

- Inspectoratul Județean Școlar Vâlcea va elabora și va transmite către toate unitățile de învățământ, pentru anul școlar 2020-2021, un document de îndrumare prin care școlile vor stabili măsuri concrete de colaborare cu serviciile de protecție și asistență socială locale sau cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Argeș/Vâlcea în ceea ce privește identificarea și punerea sub protecție conform prevederilor legale a tuturor elevilor cu părinți plecați la muncă în străinătate, în special cu privire la modul de punere în aplicare a dispozițiilor art. 3 alin. (3) și (5) din Procedura din 2015 de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015 și obținerea de rezultate concrete;

- despre modalitatea de însușire a prezentei recomandări inspectorul școlar general al Inspectoratului județean școlar Vâlcea va înștiința Avocatul Poporului până cel târziu la 30.08.2020.

**Renate WEBER**

**AVOCATUL POPORULUI**



București, martie 2020

---

*Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.](#)*